

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Neutralisatie van 3 koppen in het personeelsplan van de Vlaamse Landmaatschappij voor de uitvoering van het GLB Strategisch Plan

Samenvatting

Op 17 maart 2023 keurde de Vlaamse regering het GLB strategisch plan (VR 2023 1703 DOC.0271/1TER) goed. In het GLB strategisch plan is voorzien dat middelen voor Technische Bijstand kunnen gebruikt worden voor personeelsinzet.

De Vlaamse Landmaatschappij is als beheersdienst verantwoordelijk voor de belangrijke maatregelen “beheerovereenkomsten met landbouwers” en “LEADER” (innovatieve plattelandsprojecten) en kan de Europese middelen van technische bijstand die het verkrijgt voor de uitvoering van het GLB Strategisch Plan, gebruiken voor de financiering van personeel. De financiering gebeurt voor 100% met Europese middelen.

De Vlaamse Landmaatschappij wenst 3 koppen (2 adjunct van de directeur en 1 deskundige), die worden ingezet voor monitoring en evaluatie van beheersovereenkomsten en Leader te neutraliseren, zonder dat deze elders moeten worden gecompenseerd.

Situering

1. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsdoelstelling:

VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Mededeling aan de Vlaamse regering van 9 september 2022 betreffende bijkomende afspraken voor de opvolging van de personeels- en budgettaire besparing 2020 – 2024 in Vlaamse overheid. *De Vlaamse Regering kan bepaalde afwijkingen op de lopende personeelsbesparing toestaan, op gemotiveerde vraag van de bevoegde vakminister en na doorlopen van de bestaande procedures (advies van Inspectie van Financiën, akkoord bestuurszaken en begrotingsakkoord). Na goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen deze afwijkingen aan de hand van de huidige rekenregels worden uitgesloten van de monitoring.*

- Besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 2023 ter goedkeuring van het Vlaams Gemeenschappelijk Landbouwbeleid: Strategisch Plan 2023-2027

De Inspectie van Financiën verleende op 08 juli '24 gunstig advies (2024002996)

Deze personeelsleden worden voor 100% gefinancierd uit het budget voor technische bijstand, hetgeen volledig bestaat uit Europese middelen. Deze impact is bijgevolg budgettair neutraal en wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, niet vereist is.

De Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke kansen verleende op 15 juli '24 een akkoord over de personeelsuitbreiding zonder compensatie met 3 VTE bij de Vlaamse Landmaatschappij.

1 Inhoud

Het nieuwe Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) is gestart op 1 januari 2023 en loopt 5 jaar. Hiertoe moesten volgens art.118 van de GLB-verordening 2021/2115 de lidstaten hun GLB Strategisch Plan officieel indienen bij de Europese Commissie. Op 5 december 2022 gaf de Europese commissie, na een interne consultatie bij de verschillende Europese diensten, het Vlaamse Strategisch GLB plan haar goedkeuring. Op 17 maart 2023 keurde de Vlaamse regering het Vlaams GLB Strategisch Plan goed.

In het GLB strategisch plan is voorzien dat middelen voor Technische Bijstand kunnen gebruikt worden voor:

Binnen de technische bijstand van het Vlaams GLB Strategisch Plan kaderen uitgaven voor acties op het gebied van voorbereiding, beheer, toezicht, monitoring, evaluatie en voorlichting door de beheerautoriteit, het betaalorgaan, de beheerdiensten en het Vlaams Ruraal Netwerk.

Het budget voor technische bijstand zal door de Europese Commissie betaald worden als een vast % van de totale gedeclareerde uitgaven. Dit is een vereenvoudiging op gebied van administratief beheer maar betekent ook dat het budget niet altijd ter beschikking komt op het moment dat de uitgaven voor technische bijstand nodig zijn, en omgekeerd.

Technische bijstand-budget wordt ingezet op programmaniveau en op (sub)interventieniveau en betreft zowel personeel als de aankoop van diensten of goederen:

- *Bij het beheer en de uitvoering van het GLB Strategisch plan is heel wat personeel betrokken. Hiervan zullen een aantal VTE worden gefinancierd vanuit technische bijstand. Dit zijn personeelsleden die onder meer instaan voor de monitoring en evaluatie, beheer van interventies en het Vlaams Ruraal Netwerk. Het aantal VTE betaald vanuit technische bijstand kan evolueren in de looptijd van het GLB Strategisch plan.*

In het Protocol houdende de steunmaatregelen toegekend in het kader van de Verordening (EU) nr. 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013, tussen het Vlaams betaalorgaan en de Vlaamse Landmaatschappij, worden de opdrachten van de VLM in uitvoering van het GLB SP bepaald. Uit artikel 4 van dit Protocol blijkt dat VLM, als beheersdienst, de Europese middelen van

technische bijstand die het verkrijgt voor de uitvoering van het GLB strategisch Plan, kan gebruiken voor de werving van personeel.

De Vlaamse Landmaatschappij (VLM) is als beheersdienst verantwoordelijk voor de belangrijke maatregelen “beheerovereenkomsten met landbouwers” (12 mio euro/jaar) en “LEADER” (innovatieve plattelandsprojecten) (10 mio euro/jaar).

Het nieuw GLB-plan bevat nieuwe voorwaarden voor de prestatiebeoordeling van deze maatregelen. De voorbereiding en uitrol van dit nieuwe systeem wordt binnen VLM voor beide maatregelen in een projectstructuur gegoten. De middelen van Technische Bijstand, die vanuit het GLB Strategisch Plan worden voorzien, worden gebruikt om dit project gedurende de planperiode te realiseren

2.1. Inzet van 1,5 vte voor monitoring en evaluatie beheerovereenkomsten

In het kader van het GLB is een nieuw monitoring- en evaluatiekader opgezet. Voor het instrument beheerovereenkomsten draagt de VLM als beheersdienst hierin een grote verantwoordelijkheid. Dat is niet alleen belangrijk ter verantwoording naar de Europese Commissie, de gegevens vormen ook een waardevolle analytische basis voor toekomstig Vlaams beleid op vlak van agrarisch natuurbeheer.

Binnen de dienst Beheerovereenkomsten wordt 1,5 VTE voor taken met betrekking tot monitoring en evaluatie van de beheerovereenkomsten ingezet. Het gaat over de opvolging en analyse van het financiële luik, de deelnamegraad en landbouwarealen en de effecten op de biodiversiteit van de beheerovereenkomsten. Dit wordt ondersteund door specifieke IT-toepassing die wordt ontwikkeld.

De evaluatie van de effectiviteit van de beheermaatregelen gebeurt door het opvolgen van de toestand van de biodiversiteit in agrarisch gebied, als basis voor gerichte maatregelen om de achteruitgang te keren. Als beheersdienst van het instrument beheerovereenkomsten is hierin voor ons een belangrijke taak weggelegd wat betreft de opzet van de monitoring, de uitwisseling van gegevens en het nazicht van de analyses.

Ook de ervaringen van de landbouwers zelf vormen een belangrijke bron van informatie voor toekomstig beleid. Het uitwerken van een uitgekende bevraging en een grondige analyse van de resultaten zijn tevens taken die in het kader van dit project worden uitgevoerd.

Op basis van een grondige evaluatie van bovenstaande gegevens en analyses wordt er een specifiek prestatieverslag uitgewerkt in het kader van de monitoring en evaluatie van de beheerovereenkomsten. Van hieruit worden kansen en knelpunten voor de optimalisatie van de beheerovereenkomsten gedetecteerd en beschreven in relatie tot de doelstellingen van het beleid.

Het prestatieverslag is ook een sturend document voor diverse communicatie-initiatieven voor landbouwers. Het gaat dan bijvoorbeeld om het aanmaken van infografieken.

Het geheel van de monitoring en evaluatie wordt ook in een specifieke databank ingebracht. Het opstellen van de functionele analyse, het opvolgen van de programmatie en het testen van deze toepassing gebeurt in het kader van dit project. Voor het financiële luik gaat het over het uitwerken van het jaarlijkse prestatiekader over de financiële voortgang van het instrument. Dit vergt een nauwgezette en geautomatiseerde opvolging van financiële gegevens (begroting en uitbetaling vergoedingen aan landbouwers). Rapportering hierover gebeurt op basis van sjablonen en technische instructies van het Agentschap voor Landbouw en Zeevisserij.

VLM zet 1 VTE (adjunct van de directeur) in voor het uitwerken van de specifieke evaluatie, bijhorende rapportering en communicatie.

Voor de financiële opvolging en de ondersteuning van de IT ontwikkeling, wordt 0,5 VTE (deskundige) ingezet.

2.2. Inzet van 1.5 VTE voor monitoring en evaluatie LEADER

LEADER (Liaisons entre actions de développement de l'économie rurale) is een maatregel uit het GLB voor bottom-up plattelandsontwikkeling. De lokale plattelandsgemeenschap neemt via een Lokale Actiegroep (LAG) en een Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS) zelf de regie in handen van de duurzame ontwikkeling in een plattelandsgedebied. Projectpromotoren kunnen bij de LAG projectvoorstellen indienen die bijdragen aan de uitvoering van de LOS. De Vlaamse Landmaatschappij is beheersdienst en financieel verantwoordelijke van deze GLB-maatregel. Binnen het volledige GLB moet VLM aan volgende monitorings- en evaluatievereisten voldoen:

- Monitoring van de bijdrage van LEADER aan de Europese resultaatsindicatoren voor het hele GLB. Dit vergt een nauwgezette en geautomatiseerde opvolging over de voortgang van projecten en realisatie van indicatoren die over alle projecten heen kunnen geaggregeerd worden. Rapportering hierover gebeurt op basis van sjablonen en technische instructies van het Agentschap voor Landbouw en Zeevisserij.
- Kwantitatieve midterm- en eindrapportering over de samenstelling van de verschillende LAG, het aantal goedgekeurde projecten, en dergelijke meer, zoals voorgeschreven in Annex VII van de Europese *Implementing Act on the data for monitoring and evaluation*. Rapportering hierover gebeurt volgens een sjablonen en technische instructies van de Europese Commissie.
- Evaluatie van de zogenaamde *added value* van LEADER als methode voor plattelandontwikkeling, op basis van richtlijnen opgesteld door het EU CAP Network. Rapportering hierover gebeurt volgens een vrij te kiezen methode, op maat van de noden van de lidstaat.
- Andere kwalitatieve en kwantitatieve evaluaties over de bijdrage van LEADER aan Europees en Vlaams (platteland)beleid. Rapportering hierover gebeurt volgens een vrij te kiezen methode, op maat van de noden.
- Het jaarlijkse prestatiekader over de financiële voortgang van het programma. Dit vergt een nauwgezette en geautomatiseerde opvolging van financiële gegevens die over alle projecten heen kunnen geaggregeerd worden. Rapportering hierover gebeurt op basis van sjablonen en technische instructies van het Agentschap voor Landbouw en Zeevisserij.

VLM zet 1 VTE (adjunct van de directeur) in voor het opmaken van kwalitatieve en kwantitatieve evaluaties over de genoemde *added value* van LEADER.

Voor de ontwikkeling, testen en implementatie van een IT-platform voor datacaptatie, -aggregatie en -rapportering wordt 0.5 VTE (deskundige) ingezet.

2.3 Samenvatting

Functie	Rang	Graad
1 beleidsmedewerker beheersovereenkomsten	A1	Adjunct van de directeur
1 beleidsmedewerker Leader	A1	Adjunct van de directeur
0,5 deskundige beheersovereenkomsten	B1	Deskundige
0,5 deskundige Leader	B1	Deskundige

2 BESTUURLIJKE IMPACT

2.1 BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. De personeelskost wordt voor 100% gec recupereerd door de instroom van Europese subsidies (middelen Technische Bijstand).

2.2 IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De impact op het personeel van de Vlaamse overheid is in de eerste plaats en grotendeels terug te leiden tot de vaste en verplichte taken die door de bevoegde autoriteiten opgenomen worden als beheerautoriteit en autoriteit die de betalingen ontvangt van de Europese Commissie. Dit heeft met name betrekking op het programmabeheer (incl. Communicatie en zichtbaarheid), monitoring van de programma-uitvoering en de organisatie van de controle op de uitgavengelinkt aan het GLB-Strategisch Plan.

2.3 IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de overige lokale besturen.

3 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de neutralisatie van 3 koppen in het personeelsplan van de Vlaamse Landmaatschappij bij het beleidsdomein Omgeving, specifiek voor het beheer van de maatregelen beheerovereenkomsten en LEADER in het kader van het GLB strategisch plan.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR