

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering over de toewijzing van diercategorieën bij de vaststelling van de PAS-referentie 2030
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met dit besluit regelt de Vlaamse Regering de toewijzing van de diercategorieën overeenkomstig de Mestbankaangifte aan de diercategorieën vermeld in bijlage 1 van het decreet van 26 januari 2024 over de programmatische aanpak stikstof, voor de diersoorten waarvoor de overeenstemming met de diercategorieën niet duidelijk is. Dit is nodig om de referentiesituatie 2021 te kunnen bepalen als basis van de PAS-referentie 2030, overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 26 januari 2024 over de programmatische aanpak stikstof.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2024/89 van 15 maart 2024.

De Inspectie van Financiën verleende op 18 maart 2024 een gunstig advies. Het akkoord van de minister van begroting is niet vereist.

Op 31 mei 2024 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2024 3105 DOC.0813.

De Raad van State heeft advies 76.646/16 gegeven op 3 juli 2024. Dit advies wordt besproken onder punt 4.

2 INHOUD

Het decreet van 26 januari 2024 over de programmatische aanpak stikstof (hierna: Stikstofdecreet) hanteert het concept 'PAS-referentie 2030' als de maximale jaarhoeveelheid ammoniak die een varkens-, pluimvee- of rundveehouderij na eind 2030 nog mag uitstoten. De PAS-referentie 2030 wordt bepaald op basis van de emissietoestand van de betreffende ingedeelde inrichting of activiteit (IIOA) in 2021 ('referentiesituatie 2021'). De referentiesituatie 2021 wordt overeenkomstig artikel 5, vierde lid, van het Stikstofdecreet, bepaald door de gemiddelde veebezetting van de IIOA, gespecificeerd per stalsysteem waarin de dieren in kwestie gehouden werden, overeenkomstig de gegevens van de Mestbankaangifte voor het productiejaar 2021, te vermenigvuldigen met de relevante ammoniakemissiefactoren en in voorkomend geval te verhogen met de leegstandspercentages die opgenomen zijn in de lijst die als bijlage 1 bij het Stikstofdecreet is gevoegd.

De onderverdelingen in diercategorieën van de diersoorten, zoals bepaald in het Mestdecreet en vermeld in de Mestbankaangifte, komen in een aantal specifieke gevallen niet één-op-één overeen met de onderverdelingen, zoals vermeld in de lijst die als bijlage 1 bij het Stikstofdecreet is gevoegd. Daarom werd in artikel 5, laatste lid, 4°, van het Stikstofdecreet, een delegatie aan de Vlaamse Regering opgenomen. De Vlaamse Regering moet nadere regels bepalen voor de toewijzing van de in de Mestbank vermelde diercategorieën aan een welbepaalde diercategorie van bijlage 1 van het Stikstofdecreet.

Omdat de bepaling van de PAS-referentie 2030 op basis van de referentiesituatie 2021 overeenkomstig het Stikstofdecreet de standaardaanpak is, wordt in deze nota uitgegaan van de toewijzing van de gegevens van de Mestbankaangifte voor het productiejaar 2021. Uiteraard moet de toewijzing op overeenkomstige wijze gebeuren in de situatie waarin overeenkomstig artikel 5 van het Stikstofdecreet een afwijkende referentiesituatie werd bekomen die een ander productiejaar inhoudt als referentiesituatie. Om deze reden is in het voorliggend besluit, in artikel 1, een definitie toegevoegd van referentiejaar, zijnde het referentiejaar bepaald overeenkomstig artikel 5 van het Stikstofdecreet. In de meeste gevallen zal dit het productiejaar 2021 zijn, tenzij er, in uitvoering van artikel 5, zevende lid, van het Stikstofdecreet, een afwijkende berekeningsmethode gebruikt wordt, op basis waarvan andere gegevens dan deze van het productiejaar 2021 gebruikt worden.

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar het bijgevoegde verslag aan de Vlaamse Regering.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 18 maart 2024 gaat als bijlage 3 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 3 juli 2024 verleende de Raad van State advies over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. De wijze waarop met dit advies wordt omgegaan, wordt hieronder toegelicht.

Randnummer 5 omhelst een aanbeveling om de in de nota aan de Vlaamse Regering en de door de gemachtigde verleende nadere toelichting bij het ontwerp van besluit om te werken tot een verslag aan de Vlaamse Regering, dat samen met het advies van de Raad van State over het ontwerp en het besluit zelf in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Op deze aanbeveling wordt ingegaan. Een verslag aan de Vlaamse Regering is opgemaakt waarin randnummers 6 tot en met 8 uit het advies van de Raad van State zijn verwerkt samen met de toelichting zoals die was opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij het voorontwerp van dit besluit.

Randnummer 8. De Raad van State gaf over artikel 1, zesde lid van het voorontwerp van besluit aan dat verondersteld kon worden dat de motivering en de bewijsstukken voor de afwijking pertinent moeten zijn.

Dat is inderdaad het geval. Naar aanleiding van die vraag, wordt voor de duidelijkheid de vereiste dat de motivering en de schriftelijke bewijsstukken pertinent moeten zijn, uitdrukkelijk toegevoegd aan artikel 1, zesde lid. De Raad van State stemde daarmee in.

De **overige randnummers** van het advies behoeven geen antwoord of wijzigingen aan het voorontwerp van besluit.

5 VERDER TRAJECT

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na definitieve goedkeuring overgemaakt voor publicatie in het Belgisch Staatsblad.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de toewijzing van diercategorieën bij de vaststelling van de PAS-referentie 2030, en aan het ontwerp van bijlage bij dit ontwerpbesluit en aan het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad, samen met het verslag aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de toewijzing van diercategorieën bij de vaststelling van de PAS-referentie 2030;
- ontwerp van bijlage bij het voormeld ontwerpbesluit;
- verslag, horend bij het voormeld ontwerpbesluit;
- advies Raad van State 76.646/16 van 3 juli 2024.