

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**     - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot  
                  wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28  
                  september 2018 houdende het terugkommoment in het kader  
                  van de rijopleiding categorie B  
                  - Principiële goedkeuring

## **Samenvatting**

Dit voorontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 bepaalt dat beginnende bestuurders drie maanden de tijd krijgen om het terugkommoment te volgen. Deze termijn van drie maanden begint zes maanden na het behalen van het rijbewijs B en eindigt negen maanden na het behalen van het rijbewijs B. Als het terugkommoment niet binnen deze termijn is gevolgd, wordt de beginnende bestuurder aangemaand en kan hij alsnog voldoen aan de verplichting tot het volgen van het terugkommoment, binnen een nieuwe termijn van twee maanden. Met voorliggend voorontwerp van besluit wordt de termijn waarbinnen het terugkommoment moet worden gevolgd, verlengd tot vijf maanden. Beginnende bestuurders zullen het terugkommoment bijgevolg tussen zes en elf maanden na het behalen van het rijbewijs B moeten volgen. De aanmaning, de termijn van twee maanden om het terugkommoment alsnog te volgen en de toeslag, vervallen.

Verder wordt met het voorliggende voorontwerp aangesloten bij het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023. Zo zullen de erkenningen van instellingen en van lesgevers voor het terugkommoment kunnen worden geschorst of opgeheven indien ze niet langer voldoen aan de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid of indien ze niet voldoen aan de voorwaarden, vermeld in het decreet van 9 maart 2018 en de uitvoeringsbesluiten ervan en kunnen bij het niet naleven van de regels bestuurlijke geldboetes worden opgelegd.

Tenslotte wordt de handhaving voor de beginnende bestuurder vereenvoudigd. Het niet tijdig volgen van het terugkommoment is niet langer een misdrijf, maar wordt met een exclusieve bestuurlijke geldboete bestraft.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld “weggebonden mobiliteit en weggebonden transport”.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/196 van 16 juni 2025.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 19 juni 2025.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op ... (datum).

# 2 INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

### Probleemstelling en omgevingsanalyse

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 bepaalt dat beginnende bestuurders drie maanden de tijd krijgen om het terugkommoment te volgen. Deze termijn van drie maanden begint zes maanden na het behalen van het rijbewijs B en eindigt negen maanden na het behalen van het rijbewijs B. Als het terugkommoment niet binnen deze termijn is gevolgd, wordt de beginnende bestuurder aangemaand en kan hij alsnog voldoen aan de verplichting tot het volgen van het terugkommoment, binnen een nieuwe termijn van twee maanden. Hij moet bovenop de vergoeding voor het terugkommoment dan een toeslag betalen. De toeslag wordt door de erkende instelling geïnd en aan de Vlaamse overheid overgemaakt. Deze toeslag wordt door veel beginnende bestuurders als een boete ervaren. Bovendien verhoogt het de kost voor de beginnende bestuurder aanzienlijk. Deze werkwijze creëert ten slotte een grote extra administratieve last en kost.

Lesgevers terugkommoment die houder zijn van een beroepsbekwaamheidsbrevet als instructeur moeten conform het koninklijk besluit van 11 mei 2004 jaarlijks twaalf uur bijscholing volgen om lesgever terugkommoment te kunnen blijven. Lesgevers terugkommoment die geen dergelijk brevet hebben, maar een pedagogisch diploma of de vereiste relevante beroepservaring, moeten binnen elke periode van drie jaar vanaf de erkenning een vorming van twaalf uur volgen over het onderwerp “begrippen en methodologie van de organisatie van het theoretische en praktische onderricht”. Dit onderscheid wordt verwarrend bevonden.

Het maximumaantal deelnemers per lesgever tijdens het onderdeel ‘praktijkoefeningen op het oefenterrein’ werd met het besluit van de Vlaamse Regering van 29 november 2024 van zes teruggebracht tot vier. In een voertuig kunnen immers maar vier deelnemers plaatsnemen, naast de

lesgever. De erkende instellingen gaven echter aan dat dit de rentabiliteit van het terugkommoment aanzienlijk verlaagde.

De middelen om kordaat op te treden tegen een erkende instelling of een erkende lesgever die zich niet aan de wetgeving houdt, zijn in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 te beperkt.

Ten slotte moet het ontwerp een oplossing bieden voor beginnende bestuurders die vervallen verklaard zijn van het recht tot sturen of wiens rijbewijs is ingetrokken enerzijds en beginnende bestuurders die door een geneesheer ongeschikt verklaard werden om een voertuig van de categorie B te besturen of alleen een aangepast voertuig mogen besturen anderzijds. Het is immers niet veilig om deze deelnemers het lesvoertuig te laten besturen.

### Beleidsmaatregelen

Met voorliggend voorontwerp van besluit wordt de termijn waarbinnen het terugkommoment moet worden gevolgd, verlengd tot vijf maanden. Beginnende bestuurders zullen het terugkommoment bijgevolg tussen zes en elf maanden na het behalen van het rijbewijs B moeten volgen. De aanmaning, de termijn van twee maanden om het terugkommoment alsnog te volgen en de toeslag, vervallen. Op deze manier krijgen beginnende bestuurders ruimer de tijd om aan de verplichting tot het volgen van het terugkommoment te voldoen. Daardoor kunnen ze het terugkommoment gemakkelijker plannen en afstemmen op studie, werk of privé-activiteiten. Daarnaast valt een grote administratieve last weg bij zowel de erkende instellingen als het departement.

Lesgevers terugkommoment zullen ongeacht of ze houder zijn van een brevet van rijkschoolinstructeur of niet jaarlijks zeven uur bijscholing moeten volgen. Dit is een vereenvoudiging ten aanzien van de regel die in 2018 werd voorzien.

Het maximumaantal deelnemers per erkende lesgever tijdens het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' wordt terug naar zes gebracht.

Verder wordt met het ontwerp aangesloten bij het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving. Zo worden de handhavingsmiddelen die aangewend kunnen worden wanneer een erkende instelling of erkende lesgever zich niet aan de wetgeving houdt, uitgebreid. Bij het niet naleven van de regels zullen bestuurlijke geldboetes kunnen worden opgelegd. Daarnaast zal ook de erkenning van een instelling voor het terugkommoment of een lesgever kunnen worden geschorst of opgeheven indien de instelling of lesgever niet langer voldoet aan de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid of aan de voorwaarden, vermeld in het decreet van 9 maart 2018 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Ook voor de handhaving ten aanzien van de beginnende bestuurder die het terugkommoment niet tijdig volgt, wordt het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving geïmplementeerd. De handhaving voor de beginnende bestuurder wordt zodoende vereenvoudigd. Het niet tijdig volgen van het terugkommoment is niet langer een misdrijf, maar wordt enkel met een exclusieve bestuurlijke geldboete bestraft. Daarmee wordt de omslachtige procedure waarbij de Procureur des Konings de mogelijkheid had om te vervolgen vooraleer een bestuurlijke geldboete kon worden opgelegd, vereenvoudigd. Sinds de start van het terugkommoment is er immers nog nooit vervolgd.

Het voorliggende voorontwerp van besluit verbiedt beginnende bestuurders die vervallen verklaard zijn van het recht tot sturen of wiens rijbewijs is ingetrokken enerzijds en beginnende bestuurders die door een geneesheer ongeschikt verklaard werden om een voertuig van de categorie B te besturen of alleen een aangepast voertuig mogen besturen anderzijds, om te sturen tijdens de praktijkoefeningen. Deze deelnemers kunnen de praktijkoefeningen evenwel als passagier ervaren. Het staat beginnende bestuurders die rijongeschikt zijn verklaard door een geneesheer nog steeds

vrij om uitstel te vragen voor het volgen van het terugkommoment en op een later moment, wanneer ze eventueel terug rijgeschikt zijn, deel te nemen.

Ten slotte voorziet het ontwerp nog in een administratieve vereenvoudiging voor de erkende instellingen. Het ontwerp voorziet dat de instelling de subsidie niet langer moet aanvragen, maar dat deze automatisch wordt uitbetaald als aan de voorwaarden van het besluit is voldaan. Er wordt ook expliciet voorzien dat het departement kan weigeren om de subsidie uit te betalen of dat de uitbetaalde subsidie moet worden terugbetaald als blijkt dat de erkende instelling niet aan de voorwaarden voldoet.

#### Maatschappelijke impact

De beginnende bestuurder zal twee maanden langer de tijd krijgen om het terugkommoment te volgen. Bovendien zal geen enkele beginnende bestuurder nog een toeslag moeten betalen.

Voor de erkende lesgever terugkommoment worden de middelen waarmee tegen hem opgetreden kan worden wanneer hij de voorwaarden van het besluit schendt uitgebreid. Er wordt gealigneerd aan het Kaderdecreet Vlaamse handhaving, wat de eenvormigheid ten goede komt.

Voormelde wijziging geldt even goed voor de erkende instelling.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B (hierna BVR terugkommoment genoemd) bevat definities teneinde de leesbaarheid van het besluit te verhogen en om te voorkomen dat door de herhaling ervan de tekst van het besluit al te zwaar zou worden en daardoor ook minder vlot leesbaar zou zijn.

Met artikel 1 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de definitie van opleidingsverstrekker gewijzigd en wordt er verduidelijkt dat onder opleidingsverstrekkers niet enkel instellingen die opleidingen geven aan lesgevers van het terugkommoment moeten worden begrepen maar ook instellingen die bijscholing aan diezelfde lesgevers geven.

### Artikel 2

Artikel 2 van het BVR terugkommoment voorziet dat het terugkommoment een in totaal vier uur durende opleiding is die uit drie op elkaar voortbouwende onderdelen bestaat en die op dezelfde dag moeten worden gegeven.

Volgens deze bepaling dient dit te gebeuren in een welbepaalde volgorde. Het terugkommoment start met het onderdeel 'kennismaking en reflectie als beginnende bestuurder', waarna het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' volgt om tenslotte te eindigen met het onderdeel 'groepsgesprek'. Ieder onderdeel is gekoppeld aan een minimale tijdsduur.

Met artikel 2 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt in de mogelijkheid voorzien om van deze vaste volgorde af te wijken. Door de wijziging kunnen de onderdelen 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' en 'groepsgesprek' worden gecombineerd waarbij telkens een praktijkoefening wordt gevolgd door een groepsgesprek. De totale minimale duur van elk onderdeel moet wel nog

steeds behaald worden en in het draaiboek zal de instelling concreet moeten aangeven welke aanpak gehanteerd wordt.

Er wordt daarnaast ook verduidelijkt dat pauzes niet inbegrepen zijn voor de berekening van de duurtijd van het volledige terugkommoment. Worden aanzien als pauze:

- de tijd die desgevallend nodig is voor verplaatsingen tussen de lokalen en het oefenterrein;
- een sanitaire stop;
- een koffiepauze;
- ... .

### Artikel 3

Om te voldoen aan de verplichting tot het volgen van het terugkommoment moet een deelnemer alle drie de onderdelen volledig hebben gevolgd. Hierop bestaat een afwijking voor het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein': deelnemers die het bewijs leveren aan de instelling dat ze enkel een speciaal aan hun handicap aangepast voertuig mogen besturen, worden onder huidig artikel 4 van het BVR terugkommoment vrijgesteld van het onderdeel 'praktijkoefeningen op oefenterrein'. Echter nemen dergelijke personen wel degelijk deel aan het verkeer op de weg.

Met artikel 3 van het voorliggende voorontwerp van besluit wordt deze vrijstelling weggelaten. Ter vervanging hiervan wordt er voorzien dat bepaalde deelnemers het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' wel moeten bijwonen maar dat ze hierbij geen voertuig mogen besturen. Deze deelnemers kunnen de praktijkoefeningen evenwel als passagier ervaren. Het gaat om volgende deelnemers:

- deelnemers die enkel een speciaal aan hun handicap aangepast voertuig mogen besturen. Dit zal blijken uit de codes die vermeld worden op het rijbewijs;
- deelnemers waarvan het rijbewijs is ingetrokken;
- deelnemers die vervallen zijn verklaard van het recht tot sturen;
- deelnemers die door een arts ongeschikt zijn verklaard om een voertuig van de categorie B te besturen.

De deelnemer die zich in een van bovenvermelde gevallen bevindt, is verplicht de instelling hiervan in te lichten.

### Artikel 4

Artikel 4 van voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt artikel 5 van het BVR terugkommoment met betrekking tot het attest terugkommoment.

Een erkende instelling moet in het kader van de administratieve verplichtingen iedere deelnemer registreren die het terugkommoment volledig heeft gevolgd. Die begin- en einduren van het terugkommoment en andere gegevens worden overeenkomstig het nieuwe artikel 23 van het BVR terugkommoment op elektronische wijze in de gegevensbank ingegeven. In de gegevensbank wordt dan bijgehouden welke deelnemers het terugkommoment volgden en bij welke instelling. Het in- en uitchecken zal digitaal verlopen, via ACM/IDM (het toegangs- en gebruikersbeheer van de Vlaams overheid). Indien een deelnemer zich niet kan in- of uitchecken via ACM/IDM, dan kan het in- en uitchecken uitzonderlijk gebeuren via het rijksregisternummer van de deelnemer. Om misbruiken te vermijden, zal steeds moeten worden gemotiveerd waarom het registreren niet lukte via ACM/IDM. De digitale en persoonsgebonden check-in en check-out zorgen ervoor dat de mogelijkheid tot fraude tot een minimum wordt herleid. Bovendien kan bij vermoeden van misbruik of bij klacht onderzocht worden of de registratie correct is verlopen.

Een bewijs van het gevolgde terugkommoment wordt op elektronische wijze ter beschikking gesteld voor de deelnemer. Indien de deelnemer hierom verzoekt, kan er ook een papieren attest van het terugkommoment worden uitgereikt.

#### Artikel 5

Artikel 6 van het BVR terugkommoment regelt de termijn waarin het terugkommoment moet worden gevolgd. Met artikel 5 van het voorliggende voorontwerp van besluit worden een aantal wijzigingen aangebracht aan artikel 6 van het BVR terugkommoment.

Eerst en vooral wordt de tijdspanne waarbinnen het terugkommoment moet worden gevolgd, verruimd van 3 naar 5 maanden. Het terugkommoment zal moeten gevolgd worden tussen de zes en uiterlijk elf maanden na het behalen van het rijbewijs B.

Artikel 6 van het BVR terugkommoment somt op in welke gevallen een deelnemer uitstel kan aanvragen en hoe een deelnemer kan attesteren dat hij hieraan voldoet. In paragraaf 3 van artikel 6 wordt opgesomd welke gegevens op de verschillende attesten worden vermeld. Door de wijzigingen zal het telefoonnummer van de deelnemer niet meer vermeld dienen te worden op deze attesten. Dat geldt ook voor het e-mailadres van de behandelende arts op het attest van de deelnemer die zich om medische redenen in de onmogelijkheid bevindt om het terugkommoment binnen de hierboven vermelde tijdspanne te volgen. Het attest van de deelnemer die zich in de onmogelijkheid bevindt om het terugkommoment te volgen omwille van een vrijheidsbeneming kan naast de directeur ook gegevens van een gemachtigde van de directeur bevatten.

Met het voorliggende voorontwerp van besluit wordt tot slot ook (in een nieuwe paragraaf 5) een bijkomende uitstelmogelijkheid toegevoegd. Als de deelnemer zich na afloop van de termijn die het bestuur (DMOW) bij een eerste uitstel gaf, nog altijd in de onmogelijkheid bevindt om het terugkommoment te volgen, kan de deelnemer een tweede uitstel aanvragen. De voorwaarden en de procedure zijn dezelfde als voor het eerste uitstel. De aanvraag tot uitstel kan worden ingediend tot uiterlijk vijf kalenderdagen na afloop van de termijn die het bestuur (DMOW) bij het eerste uitstel gaf. In elk geval mag het uitstel er niet voor zorgen dat de maximumtermijn van twee jaar, bepaald in artikel 4, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 wordt overschreden.

#### Artikel 6

Huidig artikel 6 van het BVR terugkommoment bepaalt dat beginnende bestuurders drie maanden de tijd krijgen om het terugkommoment te volgen. Deze termijn van drie maanden begint zes maanden na het behalen van het rijbewijs B en eindigt negen maanden na het behalen van het rijbewijs B. Als het terugkommoment niet binnen deze termijn is gevolgd, wordt de beginnende bestuurder aangemaand en kan hij alsnog voldoen aan de verplichting tot het volgen van het terugkommoment binnen een nieuwe termijn van twee maanden. Met artikel 5 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de termijn waarbinnen het terugkommoment moet worden gevolgd, verlengd tot vijf maanden. Beginnende bestuurders zullen het terugkommoment bijgevolg tussen de zes en elf maanden na het behalen van het rijbewijs B moeten volgen (zie supra). De aanmaning en de termijn van twee maanden om het terugkommoment alsnog te volgen, vervallen. Dit heeft als gevolg dat de beginnende bestuurder dan ook geen toeslag meer zal moeten betalen.

Met artikel 6 van het voorliggende voorontwerp van besluit wordt daarom ook de toeslag in artikel 7, tweede lid, van het BVR terugkommoment geschrapt.

#### Artikel 7

Om de kwaliteit van het terugkommoment te garanderen, moeten de lokalen waarin de onderdelen 'kennismaking en reflectie als beginnende bestuurder' en 'groepsgesprek' worden gegeven, aan een aantal minimale voorwaarden voldoen.

Met artikel 7 van voorliggend voorontwerp van besluit worden een aantal voorwaarden toegevoegd aan de lijst van voorwaarden die opgenomen zijn in het huidige artikel 8 van het BVR terugkommoment.

#### Artikel 8

Ook het oefenterrein waarop het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' wordt gegeven, moet om kwaliteitsredenen aan een aantal minimale voorwaarden voldoen.

Overeenkomstig artikel 12 van het BVR terugkommoment moet het oefenterrein beschikken over een aantal minimale uitrustingen, dit om enerzijds te anticiperen op een ongeval en anderzijds adequaat te reageren in geval van een ongeval.

De minimale uitrustingen die in artikel 12 van het BVR terugkommoment zijn opgenomen, blijven ongewijzigd. Met artikel 8 van voorliggend voorontwerp van besluit worden evenwel een aantal punctuele wijzigingen doorgevoerd, waarbij wordt gepreciseerd dat enerzijds de vervaldatum van de brandblusser nog niet mag verlopen zijn en dat anderzijds de goedwerkende lichtinstallatie het volledige oefenterrein moet verlichten als de praktijkoefeningen worden gegeven tussen zonsondergang en zonsopgang.

#### Artikel 9

Met deze bepaling wordt artikel 13, tweede lid, van het BVR terugkommoment gewijzigd.

De wijziging preciseert dat zowel het oefenterrein als het lokaal geen eigendom hoeven te zijn van een instelling. Verschillende instellingen mogen gebruik maken van eenzelfde goedgekeurd oefenterrein of goedgekeurd lokaal. Een erkende instelling mag aldus steeds het oefenterrein of het lokaal van een andere erkende instelling gebruiken op voorwaarde dat het goedgekeurd is.

#### Artikel 10

Artikel 15 van het BVR terugkommoment bepaalt hoeveel voertuigen de instelling dient te voorzien om te gebruiken tijdens het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein' en bevat ook de verplichting om te beschikken over een reservevoertuig.

Met de wijziging via artikel 10 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt verduidelijkt dat dit reservevoertuig op het oefenterrein ter beschikking moet zijn.

#### Artikel 11

Met artikel 11 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de verplichting voor de instellingen tot het bijhouden van een voertuigenregister (die is opgenomen in artikel 16 van het BVR terugkommoment) geschrapt.

De instellingen dienen wel nog steeds de afschriften van de inschrijvingsbewijzen, de geldige verzekeringsbewijzen en, van zodra ze onderworpen zijn aan de technische controle, de geldige groene keuringsbewijzen van de voertuigen bij te houden zodat er bij inspectie te allen tijde kan worden nagegaan welke voertuigen gebruikt worden en of ze voldoen aan de veiligheidsvoorwaarden en wettelijke verplichtingen.

## Artikel 12

Met artikel 12 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de vereiste in artikel 17 van het BVR terugkommoment van drie promillebrillen per voertuig geschrapt en wordt er verduidelijkt dat er voor de uitvoering van de slalom oefening tijdens het onderdeel 'praktijk oefeningen op het oefenterrein' door de instelling drie promillebrillen ter beschikking van de deelnemers moeten worden gesteld.

## Artikel 13

Met artikel 13 van voorliggend voorontwerp van besluit worden een aantal wijzigingen aan artikel 19 van het BVR terugkommoment aangebracht.

Eenzijds wordt het aantal deelnemers per lesgever tijdens het onderdeel 'praktijk oefeningen op het oefenterrein' vermeerderd van vier naar zes.

Anderzijds wordt ook een wijziging aangebracht in de voorwaarden waaraan de tolk Vlaamse gebarentaal moet voldoen. Het is niet langer zo dat de tolk Vlaamse gebarentaal geen betrekking mag uitoefenen in een erkende rij school en op geen enkele wijze professioneel rij onderricht mag geven.

## Artikel 14

Een erkende lesgever moet niet noodzakelijkerwijze in loondienst zijn van een instelling. De instelling mag op verschillende erkende lesgevers een beroep doen. Niettemin moet de instelling zich ervan vergewissen dat de lesgevers die de onderdelen van het terugkommoment geven, erkend zijn en voldoen aan alle voor hen geldende voorwaarden.

Artikel 14 van voorliggend voorontwerp van besluit schrapt de vereiste dat de instellingen ten bewijze van deze controle het afschrift van het getuigschrift van de gevolgde opleidingen en een bewijs van de erkenning van elke lesgever dienen bij te houden. Het weglaten van deze vereiste is een administratieve vereenvoudiging voor de instelling. Weliswaar moet de instelling wel nog steeds de controle verrichten.

## Artikel 15

Artikel 15 van voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt artikel 22 van het BVR terugkommoment, dat administratieve verplichtingen bevat voor de instellingen op het vlak van de planning.

De instelling moet steeds voordat het terugkommoment wordt georganiseerd, de planning van dit terugkommoment op elektronische wijze registreren in de gegevensbank van het bestuur (DMOW). Het nieuwe artikel 22, eerste lid, van het BVR terugkommoment somt op welke gegevens hierbij moeten worden geregistreerd.

De instelling moet de ingevoerde informatie in de gegevensbank aanpassen als het (geplande) terugkommoment niet doorgaat (het wordt bijvoorbeeld afgelast omdat er een probleem is met het oefenterrein, lesgevers die zich ziek melden, ...). Op het moment dat het terugkommoment door de lesgever wordt gegeven, worden de gegevens van de planning definitief (de gegevens worden deze van het terugkommoment) en mogen ze niet langer worden aangepast.

## Artikel 16



Met artikel 16 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt de verplichting tot registratie van de gegevens van het terugkommoment zoals opgenomen in artikel 23 van het BVR terugkommoment uitgebreid.

Overeenkomstig het nieuwe artikel 23 van het BVR terugkommoment moet de instelling in het kader van de administratieve verplichtingen ook registreren of een deelnemer het terugkommoment volledig heeft gevolgd. De registratie zal op elektronische wijze dienen te worden ingegeven in de gegevensbank van het bestuur (DMOW). In de gegevensbank wordt dan bijgehouden welke deelnemer het terugkommoment heeft gevolgd, wanneer het werd gevolgd (datum, start en einduur) en bij welke instelling.

Zoals reeds aangehaald in de toelichting bij artikel 4 van het voorliggende voorontwerp van besluit zal het in- en uitchecken van deelnemers in real-time en digitaal verlopen, via ACM/IDM (het toegangs- en gebruikersbeheer van de Vlaams overheid). Indien een deelnemer zich niet kan in- of uitchecken via ACM/IDM, dan kan het in- en uitchecken uitzonderlijk gebeuren via het rijksregisternummer van de deelnemer. Om misbruiken te vermijden, zal steeds moeten worden gemotiveerd waarom het registreren niet lukte via ACM/IDM. De digitale en persoonsgebonden check-in en check-out zorgen ervoor dat de mogelijkheid tot fraude tot een minimum wordt herleid. Bovendien kan bij vermoeden van misbruik of bij klacht onderzocht worden of de registratie van de uren correct is verlopen.

#### Artikel 17

Het bestuur (DMOW) kan richtlijnen geven omtrent het gebruik van de gegevensbank. Met artikel 17 van het voorliggende voorontwerp van besluit wordt in artikel 24, tweede lid, van het BVR terugkommoment gepreciseerd dat de gegevens over de geplande en uitgevoerde terugkommomenten correct door de instellingen in de gegevensbank moeten worden geregistreerd.

#### Artikel 18

Gezien de inhoud van artikel 25 van het BVR terugkommoment opgenomen is in het nieuwe artikel 49 van het BVR terugkommoment, wordt met artikel 18 van voorliggend voorontwerp van besluit artikel 25 van het BVR terugkommoment opgeheven.

#### Artikel 19

Met artikel 19 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt in hoofdstuk V van het BVR terugkommoment betreffende de erkenning en subsidiëring van de instellingen afdeling 2 vervangen, waarbij bepalingen worden ingevoerd inzake de erkenningsprocedure.

Het gaat om volgende nieuwe bepalingen:

- 1) Het nieuwe artikel 26 van het BVR terugkommoment bevat bepalingen betreffende:
  - de procedure om erkend te worden als instelling om het terugkommoment te geven;
  - de gegevens en documenten die aan het bestuur (DMOW) moeten worden bezorgd bij de aanvraag tot erkenning;
  - de termijnen waarbinnen een beslissing wordt genomen over de aanvraag tot erkenning, waarbij een aanvraag enkel wordt behandeld als de retributie betaald is.
- 2) Het nieuwe artikel 27 van het BVR terugkommoment regelt de gevolgen van de erkenning. Bij de erkenning van een instelling:

- stelt het bestuur (DMOW) op elektronische wijze een erkenningsbewijs ter beschikking en wordt er een erkenningsnummer verleend;
  - is er een automatische goedkeuring van het bij de aanvraag gevoegde programma en draaiboek alsook van het lokaal en het oefenterrein waarvan bij de aanvraag een schema op school en foto's werden gevoegd. De goedgekeurde lokalen en terreinen verkrijgen dan een goedkeuringsnummer.
- 3) Het nieuwe artikel 28 van het BVR terugkommoment bepaalt de procedure in geval van wijzigingen in de gegevens die bij de aanvraag tot erkenning zijn bezorgd, waarbij er bij bepaalde wijzigingen (bv. de maatschappelijke naam van de instelling, het ondernemingsnummer, ...) een nieuwe aanvraag tot erkenning moet worden ingediend (met bijhorende (jaarlijks te indexeren) retributie die niet terugbetaalbaar is) terwijl andere wijzigingen (bijvoorbeeld de commerciële naam van de instelling, het e-mailadres van de instelling, ...) enkel zullen moeten worden doorgegeven aan het bestuur (DMOW).
  - 4) Het nieuwe artikel 28/1 van het BVR terugkommoment bepaalt de procedure voor de goedkeuring van een nieuw oefenterrein of lokaal in de plaats van het eerder goedgekeurde lokaal of oefenterrein of van een bijkomend lokaal of oefenterrein.
  - 5) Het nieuwe artikel 28/2 van het BVR terugkommoment regelt de aan- en afmelding en dus het starten en het stoppen van een goedgekeurd lokaal of goedgekeurd oefenterrein.
  - 6) Het nieuwe artikel 28/3 van het BVR terugkommoment bepaalt de procedure voor de goedkeuring van een gewijzigd programma en draaiboek in de plaats van het eerder goedgekeurde programma en draaiboek.

#### Artikel 20

Omdat er (overeenkomstig artikel 11, 1<sup>e</sup> van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt) geen beperkte geldigheidsduur van de erkenning is, is in artikel 29 van het BVR terugkommoment voorzien dat er niet enkel op het moment van de aanvraag tot erkenning moet voldaan worden aan de erkenningsvoorwaarden maar te allen tijde.

Gezien er in artikel 7/1 van het decreet van 9 maart 2018 reeds is voorzien dat de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft slechts behouden blijft voor zover men over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid beschikt en men voldoet aan de overige voorwaarden, vermeld in het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, wordt artikel 29 van het BVR terugkommoment met artikel 20 van voorliggend voorontwerp van besluit opgeheven.

#### Artikel 21 en 22

Ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten kunnen instellingen een subsidie van 20 euro voor iedere deelnemer krijgen.

Met artikel 21 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt in artikel 31 van het BVR terugkommoment verduidelijkt dat de subsidie enkel kan worden verkregen mits correcte registratie van de aanwezigheid van elke deelnemer overeenkomstig het nieuwe artikel 23 van het BVR terugkommoment.

Artikel 32 van het BVR terugkommoment regelt de procedure voor het verkrijgen van een subsidie. Hieraan worden met artikel 22 van voorliggend voorontwerp van besluit een aantal wijzigingen aangebracht:

- Er is niet langer vereist dat door de instelling een subsidieaanvraag ingediend wordt. De subsidie zal door het bestuur (DMOW) worden toegekend aan de instelling nadat door het bestuur (DMOW) gecontroleerd werd of de terugkommomenten daadwerkelijk georganiseerd werden en of aan alle voorwaarden van het BVR terugkommoment werd voldaan.
- Er wordt voorzien dat het bestuur (DMOW) kan weigeren om de subsidie te betalen of de subsidie kan herrekenen en in verhouding terugvorderen als niet (langer) voldaan is aan de voorwaarden van het besluit.

#### Artikel 23

Met artikel 23 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt artikel 36 van het BVR terugkommoment vervangen. In het nieuwe artikel 36 is het volgende bepaald:

- het programma en het draaiboek van zowel de basisopleiding als de bijkomende opleiding moeten minstens voldoen aan de inhoud opgenomen in respectievelijk bijlage 3 en 4 bij het BVR terugkommoment;
- een opleiding mag pas door een opleidingsverstrekker worden gegeven als het bestuur (DMOW) de opleiding voorafgaandelijk heeft goedgekeurd;
- om de goedkeuring van de opleiding te bekomen, wordt in een procedure voorzien waarbij de opleidingsverstrekker bepaalde gegevens en documenten dient te bezorgen zodat kan worden nagegaan of de opleiding voldoet;
- de goedkeuring van de opleiding is in principe onbeperkt geldig. Hierop bestaat één uitzondering, meer bepaald als de opleidingsverstrekker het programma of het draaiboek van de opleiding zou wijzigen. In dat geval moet de opleiding opnieuw door het bestuur (DMOW) en volgens dezelfde procedure goedgekeurd worden.

#### Artikel 24

Het is belangrijk dat een lesgever die houder is van een beroepskwaamheidsbrevet in het kader van zijn (overeenkomstig artikel 14, §1, van het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen) periodiek te volgen bijscholing opleidingen volgt die hij kan gebruiken om zijn werk als rijsschoolinstructeur nog beter uit te voeren of die relevant zijn voor zijn werksituatie.

Om die reden wordt de mogelijkheid die artikel 38 van het BVR terugkommoment biedt om de duurtijd van de basisopleiding of de bijkomende opleiding in het kader van het terugkommoment in mindering te brengen van de periodiek door rijsschoolinstructeurs te volgen bijscholing met artikel 24 van voorliggend voorontwerp van besluit opgeheven.

#### Artikel 25

Het huidige artikel 39 van het BVR terugkommoment bepaalt een aantal minimale kwaliteitsvoorwaarden waaraan elke lesgever moet voldoen om erkend te worden, namelijk:

- het verbod op bepaalde strafrechtelijke veroordelingen;
- het verbod om vervallen te zijn of te zijn geweest van het recht tot sturen;
- de verplichting om al ten minste 3 jaar houder te zijn van het rijbewijs B;
- het verbod om een functie of betrekking uit te oefenen die onverenigbaar is met de functie van lesgever voor het terugkommoment.

Met artikel 25 van het voorliggende voorontwerp van besluit worden een aantal wijzigingen aangebracht aan artikel 39 van het BVR terugkommoment.

Gezien het verbod op bepaalde strafrechtelijke veroordelingen en het verbod om vervallen te zijn of te zijn geweest van het recht tot sturen met artikel 29 van voorliggend voorontwerp van besluit is opgenomen in het nieuwe artikel 52, §1, eerste lid, van het BVR terugkommoment (dat de gevallen bepaalt waarin de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid in elk geval niet of niet langer voorhanden zijn om een erkenning toegekend te krijgen of te behouden), worden deze voorwaarden uit artikel 39 van het BVR terugkommoment gehaald. In de plaats daarvan wordt in het algemeen gesteld dat men zich niet in één van de gevallen, vermeld in artikel 52, §1, van het BVR terugkommoment mag bevinden om als lesgever te kunnen worden erkend.

Daarnaast wordt het verbod geschrapt dat de lesgever geen functie of betrekking mag uitoefenen in een erkend orgaan voor technische controle van motorvoertuigen of een controlefunctie als vermeld in artikel 39 van het koninklijk besluit van 11 mei 2004.

#### Artikel 26

Overeenkomstig artikel 21, eerste lid, van het BVR terugkommoment kunnen de onderdelen van het terugkommoment enkel gegeven worden door erkende lesgevers.

Artikel 42 van het BVR terugkommoment bevat een erkenningsprocedure waarbij voorzien is dat de lesgever bepaalde informatie bezorgt zodat kan worden nagegaan of voldaan is aan de benodigde kwaliteitsgaranties.

Met artikel 26 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt deze procedure licht gewijzigd.

Het bestuur (DMOW) stelt aan elke erkende lesgever op elektronische wijze een erkenningsbewijs ter beschikking en verleent aan elke erkende lesgever een erkenningsnummer.

#### Artikel 27

Met artikel 27 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt in hoofdstuk VI betreffende de erkenning van de lesgevers van het terugkommoment afdeling 4 vervangen, waarbij bepalingen worden ingevoerd inzake de jaarlijkse bijscholing.

Het gaat om volgende nieuwe bepalingen:

- 1) Overeenkomstig het nieuwe artikel 43 van het BVR terugkommoment heeft elke erkende lesgever de verplichting om elk kalenderjaar minstens 7 uur bijscholing te volgen. Dit is een belangrijke factor om de kwaliteit van het gegeven onderricht en de dienstverlening ten bate van de deelnemers aan het terugkommoment op peil te houden en te verbeteren.

Om mee te tellen als bijscholing in het kader van de verplichte jaarlijkse bijscholing dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de bijscholingen moeten betrekking hebben op één of meerdere onderwerpen, vermeld in het nieuwe artikel 43, §1, eerste lid, 1° tot en met 5°, zijnde de reglementering, communicatieve en didactische methodieken, maatregelen tot bevordering van de verkeersveiligheid en de mobiliteit, algemene kennis van voertuigen of omgaan met klanten;
- de bijscholingen moeten voorafgaandelijk goedgekeurd zijn door het bestuur (DMOW);
- de erkende lesgever mag de exact zelfde bijscholing niet tijdens het voorgaande kalenderjaar hebben gevolgd.

De erkende lesgever die gedurende een kalenderjaar meer uren bijscholing heeft gevolgd dan de 7 uren die vereist zijn, kan het aantal te veel gevolgde uren niet overdragen naar het volgende kalenderjaar.

De erkende lesgever is vrijgesteld van de verplichting tot jaarlijkse bijscholing in het kalenderjaar waarin hij de erkenning heeft behaald.

Om te kunnen controleren of voldaan is aan de verplichting tot het volgen van jaarlijkse bijscholing, moeten de erkende lesgevers bepaalde gegevens inzake de bijscholingen die ze gevolgd hebben, registreren in de gegevensbank van het bestuur (DMOW).

- 2) Het nieuwe artikel 43/1 van het BVR terugkommoment bevat de mogelijkheid om aan het bestuur (DMOW) uitstel te vragen om te voldoen aan de verplichting tot jaarlijkse bijscholing.

Uitstel kan enkel worden aangevraagd in geval van overmacht, waarover het bestuur (DMOW) oordeelt, zoals onder meer om redenen van langdurige ziekte, etc.

Er wordt in een procedure voorzien om het uitstel aan te vragen. Indien uitstel wordt toegekend, zal het bestuur (DMOW) aangeven binnen welke termijn de jaarlijkse bijscholing alsnog gevolgd dient te worden.

- 3) Het nieuwe artikel 43/2 van het BVR terugkommoment bepaalt dat een bijscholing pas mag worden gegeven en slechts meetelt als bijscholing in het kader van de verplichting tot jaarlijkse bijscholing als het bestuur (DMOW) de bijscholing voorafgaandelijk heeft goedgekeurd. Als dit niet het geval is, wordt een bijscholing als niet gevolgd aanzien.

Om de goedkeuring van de bijscholing te bekomen, wordt in een procedure voorzien waarbij de opleidingsverstrekker bepaalde gegevens en documenten dient te bezorgen zodat kan worden nagegaan of de bijscholing in het kader van de jaarlijkse bijscholing voldoet.

De goedkeuring van de bijscholing is in principe onbeperkt geldig. Hierop bestaat één uitzondering, meer bepaald als het programma of het draaiboek van de bijscholing wijzigt. In dat geval moet de bijscholing opnieuw door het bestuur (DMOW) en volgens dezelfde procedure goedgekeurd worden.

## Artikel 28

Overeenkomstig artikel 8 van het decreet van 9 maart 2018 is het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna KVH genoemd) van toepassing op de handhaving van het decreet en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

Gezien in het KVH de bevoegdheden van de toezichthouders uitvoerig worden geregeld en er ook in is voorzien dat alle personen die informatie verkrijgen op grond van de uitoefening van de aan hen toegewezen bevoegdheden, verplicht zijn tot de strikte geheimhouding ervan, wordt met artikel 28 hoofdstuk VII van het BVR terugkommoment inzake controle (dat bestaat uit de artikelen 45 tot en met 47) opgeheven.

## Artikel 29

Met artikel 29 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt hoofdstuk VIII inzake de sancties vervangen, waarbij bepalingen worden ingevoerd inzake de toekenning en het behoud van de erkenning als instelling en als lesgever.

Conform artikel 9, §5, van het KVH – dat overeenkomstig artikel 8 van het decreet van 9 maart 2018 van toepassing is op de handhaving van het decreet en van de uitvoeringsbesluiten ervan – moeten de toezichthouders vaststellingen bezorgen aan de overheid die de erkenning verleend heeft. Hun verslagen van vaststelling moeten bovendien digitaal worden opgesteld en moeten worden opgenomen in het Vlaams Handhavingsplatform (hierna VHP genoemd), waar de betrokken overheid ze in real-time kan raadplegen.

Vaststellingen in het kader van toezicht en beslissingen door beboetings- en herstelinstanties kunnen dus de trigger vormen om erkenningen te schorsen of op te heffen, op basis van de vaststelling dat aan een of meer (essentiële) voorwaarden voor het behoud van de erkenning niet langer voldaan is.

Dat betekent met andere woorden dat de vaststelling dat de houder van een erkenning niet (langer) beschikt over de vereiste moraliteit en betrouwbaarheid of dat er niet (langer) voldaan is aan de overige voorwaarden van het decreet van 9 maart 2018 en de uitvoeringsbesluiten ervan (bijvoorbeeld het niet betalen van de jaarlijkse retributie, het niet voldoen aan de verplichting van de jaarlijkse bijscholing, ...), aanleiding kan geven tot:

- handhavingsmaatregelen (als vermeld in artikel 8 en volgende van het decreet van 9 maart 2018 en de nieuwe artikelen 55 en 55/1 van het BVR terugkommoment);
- een (volledige of gedeeltelijke) schorsing of opheffing van de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert of de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft. De schorsing en de opheffing zijn niet te beschouwen als handhavingsmaatregelen, maar als beslissingen van administratieve aard.

Het nieuwe artikel 52, §1, van het BVR terugkommoment bepaalt de gevallen waarin de aanvrager/houder van een erkenning in elk geval niet (langer) beschikt over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid voor de uitoefening van activiteiten in het kader van het terugkommoment. Als men onder een van deze gevallen valt, beschikt men niet (langer) over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid om een erkenning toegekend te krijgen (in welk geval de aanvraag om een erkenning wordt geweigerd) of te behouden (in welk geval de toegekende erkenning kan worden geschorst of opgeheven).

De schorsing van een erkenning heeft tot gevolg dat de houders van de erkenning hun activiteiten tijdelijk moeten opschorten.

Naast de mogelijkheid om over te gaan tot schorsing of opheffing van een erkenning kan er eveneens een schorsing bij wijze van preventieve maatregel worden opgelegd onder de voorwaarden zoals opgenomen in het nieuwe artikel 52, §3, van het BVR terugkommoment en kan er ook een schorsing bij wijze van voorlopige maatregel worden opgelegd onder de voorwaarden zoals opgenomen in het nieuwe artikel 53, §4, van het BVR terugkommoment.

De procedure tot schorsing en opheffing van erkenningen wordt geregeld in het nieuwe artikel 53 van het BVR terugkommoment. Paragrafen 1 tot en met 3 van dit artikel voorzien dat:

- de houder van de erkenning met een beveiligde zending op de hoogte gebracht wordt van het initiatief tot schorsing of opheffing;
- de betrokkene op zijn verzoek zijn verweermiddelen aan het bestuur (DMOW) kan meedelen en desgewenst kan vragen aan het bestuur (DMOW) om gehoord te worden;
- het bestuur (DMOW) de houder van de erkenning binnen zestig dagen na de datum van de beveiligde zending waarmee het initiatief tot schorsing of opheffing werd meegedeeld, met een beveiligde zending op de hoogte moet brengen van zijn beslissing over de voorgenomen schorsing of opheffing.

Het nieuwe artikel 53/1 van het BVR terugkommoment bevat voorschriften in verband met de beëindiging van de schorsing van erkenningen. De schorsing wordt beëindigd volgens de modaliteiten die in de beslissing tot schorsing zijn bepaald. Zo kan de beslissing tot schorsing bepalen dat de schorsing van rechtswege beëindigd wordt na afloop van de schorsingsperiode als dat uitdrukkelijk is opgenomen in de beslissing tot schorsing en/of bepalen dat de schorsing wordt beëindigd via een beslissing tot beëindiging waarin wordt vastgesteld dat voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het decreet van 9 maart 2018 en de uitvoeringsbesluiten ervan, met inbegrip van de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste. Paragraaf 3 van dit artikel voorziet dat de houder van de erkenning een verzoek tot beëindiging van de schorsing kan richten aan het bestuur (DMOW).

In overeenstemming met artikel 7/2 en 7/4 van het decreet van 9 maart 2018 wordt bepaalde informatie over de erkenningen openbaar gemaakt via de website van het bestuur (DMOW), meer bepaald:

- informatie over de uitreiking van erkenningen;
- informatie over de schorsing of opheffing van erkenningen.

Deze openbaarmaking zorgt ervoor dat de informatie transparant en beschikbaar is voor het publiek, onder meer met het oog op het voorkomen van fraude. In de nieuwe artikelen 48 en 53/2 van het BVR terugkommoment wordt geregeld binnen welke termijn de informatie over de uitgereikte en geschorste of opgeheven erkenningen worden bekendgemaakt en bijgewerkt op de website van het bestuur (DMOW).

Conform het nieuwe artikel 53/3 van het BVR terugkommoment zullen erkenningen van rechtswege vervallen in de volgende gevallen:

- bij het overlijden van de houder: vanaf de datum van het overlijden;
- als de houder zijn activiteiten in het kader van het terugkommoment stopzet of in geval van onvermogen van de houder zoals bij een faillissement: vanaf de datum van kennisgeving aan het bestuur (DMOW) of de datum van vaststelling door het bestuur (DMOW);
- als er een nieuwe erkenning wordt verkregen na een wijziging in de gegevens die zijn meegedeeld bij de aanvraag tot erkenning waarop de eerdere erkenning gebaseerd was: vanaf de datum waarop de nieuwe erkenning is uitgereikt.

### Artikel 30

Met artikel 30 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt hoofdstuk IX vervangen, waarbij bepalingen worden ingevoerd inzake de handhaving.

Het gaat om volgende nieuwe bepalingen:

- 1) Het nieuwe artikel 54 van het BVR terugkommoment:

Het KVVH kent de volgende drie functietitels (die vrij te cumuleren zijn, binnen de beperkingen van artikel 36, derde lid, KVVH):

- de toezichthouder (toezicht en opsporing + beveiliging);
- de beboetingsinstantie (bestuurlijke vervolging + sanctionering);
- de herstelinstantie (herstel + beveiliging).

- A. De toezichthouder:

De toezichthouder wordt in artikel 2, 30°, KVVH gedefinieerd als *“een persoon die bevoegd is om toezicht en opsporing uit te oefenen”*.

Gezien het KVH uitdrukkelijk van toepassing werd verklaard op de handhaving van het decreet van 9 maart 2018 en de uitvoeringsbesluiten ervan, zijn de toezichthouders in de zin van het KVH dus bevoegd voor het toezicht op het decreet van 9 maart 2018, het BVR terugkommoment en de uitvoeringsbesluiten ervan en voor de opsporing van misdrijven en inbreuken.

Overeenkomstig het nieuwe artikel 54, §1, van het BVR terugkommoment komt het aan het hoofd van het bestuur (DMOW) toe om:

- de personeelsleden aan te wijzen die de functie van toezichthouder uitoefenen;
- onder de personeelsleden die de functie van toezichthouder uitoefenen, de personeelsleden aan te duiden die visitatiebevoegdheid hebben (die het mogelijk maakt om zich met behulp van de politiediensten en zo nodig met braak toegang te verschaffen tot de plaatsen, vermeld in artikel 18 KVH, en bewijzen in zekerheid te stellen als vermeld in artikel 17 KVH).

Met artikel 8 van het decreet van 9 maart 2018 werden naast het standaardinstrumentarium dat bij een algemene toepassingsverklaring van het KVH van kracht wordt nog een aantal aanvullende instrumenten uit hoofdstuk 10 - die pas van toepassing worden als de Vlaamse regelgeving dat uitdrukkelijk heeft bepaald - van toepassing verklaard. In casu gaat het om afdeling 2, 4, 5, 10 en 12 van hoofdstuk 10 van het KVH.

Afdeling 2 van hoofdstuk 10 van het KVH heeft o.m. betrekking op de onmiddellijk inning en voorziet in de mogelijkheid voor de toezichthouders die daarvoor door de Vlaamse Regering gemachtigd zijn, om bij de vaststelling van een misdrijf of een inbreuk ter plaatse over te gaan tot onmiddellijke inning van een bestuurlijke geldboete.

In het nieuwe artikel 54, §1, derde lid, van het BVR terugkommoment wordt bepaald dat het aan het hoofd van het bestuur (DMOW) toekomt om onder de personeelsleden die de functie van toezichthouder uitoefenen, de personeelsleden aan te duiden die ook gemachtigd zijn om over te gaan tot onmiddellijke inning.

#### B. De beboetingsinstantie en herstelinstantie:

De beboetingsinstantie en de herstelinstantie worden in artikel 2, 3° en artikel 2, 15° KVH gedefinieerd als:

*“3° beboetingsinstantie: de personeelsleden of de entiteiten van de Vlaamse overheid die binnen hetzelfde beleidsdomein of voor dezelfde regelgeving door de Vlaamse Regering belast zijn met de bestuurlijke vervolging en sanctionering van bepaalde misdrijven of inbreuken;*

*15° herstelinstantie: de bestuurlijke instantie of personen die voor Vlaamse regelgeving zijn aangewezen om toe te zien op herstel en beveiliging conform dit decreet;”*

In artikel 9 van het decreet van 9 maart 2018 wordt bepaald dat de Vlaamse Regering uitsluitend personeelsleden van het bestuur (DMOW) kan aanwijzen als beboetingsinstantie als vermeld in artikel 2, 3° KVH of als herstelinstantie als vermeld in artikel 2, 15° KVH.

Overeenkomstig het nieuwe artikel 54, §2 en §3, van het BVR terugkommoment treden het hoofd van het bestuur en de personeelsleden (van het bestuur (DMOW)) die hiertoe door het hoofd van het bestuur worden aangewezen op als beboetingsinstantie of als herstelinstantie. Op dat moment zullen de nodige acties worden ondernomen om de lijst met gezagsfuncties zoals opgenomen in bijlage 4 bij het Vlaams Personeelsstatuut (VPS) aan te passen en de personeelsleden die optreden als beboetingsinstantie of als herstelinstantie hierin op te nemen.



Het komt daarnaast ook aan het hoofd van het bestuur (DMOW) toe om de personeelsleden aan te wijzen die instaan voor de bekrachtiging van de herstelschikkingen die gesloten zijn met de herstelinstantie. Hierop bestaat één uitzondering, meer bepaald als het gaat om herstelschikkingen waarbij de financiële tegenwaarde van de publieke schade die feitelijk onhersteld blijft een begroot bedrag van meer dan 500.000 euro overstijgt. In dat geval gebeurt de bekrachtiging van de herstelschikkingen door de Vlaamse minister, bevoegd voor de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport of de gemachtigde van de minister.

## 2) Het nieuwe artikel 55 van het BVR terugkommoment:

In artikel 10, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 is bepaald dat iedereen die het terugkommoment niet tijdig volgt, bestraft wordt met een exclusieve bestuurlijke geldboete van maximaal 4000 euro per vastgestelde inbreuk (waarbij voormeld bedrag ook jaarlijks geïndexeerd wordt).

Daarnaast bepaalt artikel 11, eerste lid, van het decreet van 9 maart 2018 dat de instellingen en de lesgevers die het terugkommoment of onderdelen van het terugkommoment aanbieden of geven in strijd met de bepalingen van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, bestraft worden met een exclusieve bestuurlijke geldboete van maximaal 10.000 euro per vastgestelde inbreuk (waarbij voormeld bedrag ook jaarlijks geïndexeerd wordt).

Het wordt aan de Vlaamse Regering overgelaten om het bedrag van de bestuurlijke geldboete dat per inbreuk verschuldigd is, te bepalen naargelang de aard van de inbreuk en de pleger van de inbreuk en om hierbij in een indexatiemechanisme te voorzien.

Het bedrag van de bestuurlijke geldboete dat per inbreuk door de Vlaamse Regering wordt vastgesteld, kan in ieder geval niet lager zijn dan het (geïndexeerde) minimumbedrag en niet hoger zijn dan het (geïndexeerde) maximumbedrag van de bestuurlijke geldboete.

Ter uitvoering hiervan worden in het nieuwe artikel 55 van het BVR terugkommoment de verschillende inbreuken opgesomd en worden, naargelang van de inbreuk, het minimum- en het maximumbedrag van de daaraan gekoppelde bestuurlijke geldboete bepaald. Er is daarnaast ook voorzien dat in geval van herhaling de minimumbedragen van de bestuurlijke geldboetes kunnen worden verdubbeld.

## 3) Het nieuwe artikel 55/1 van het BVR terugkommoment:

De verschillende minimum- en maximumbedragen van de bestuurlijke geldboetes die in het nieuwe artikel 55 van het BVR terugkommoment worden bepaald, worden overeenkomstig het nieuwe artikel 55/1 van het BVR terugkommoment elk jaar op 1 januari automatisch aangepast aan de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar, waarbij het basisindexcijfer dat is van de maand november 2023.

Het bedrag van de bestuurlijke geldboete die uiteindelijk door de beboetingsinstantie voor een bepaalde inbreuk wordt opgelegd, kan niet lager zijn dan het (geïndexeerde) minimumbedrag en niet hoger zijn dan het (geïndexeerde) maximumbedrag van de bestuurlijke geldboete.

## Artikel 31

De wijzigingen die met artikel 31 van voorliggend voorontwerp van besluit aan artikel 55/3, eerste lid, van het BVR terugkommoment worden aangebracht, zijn tweeeërlei van aard:

- in punt 1<sup>o</sup> wordt bijkomend verwezen naar de gegevens, vermeld in (het nieuwe) artikel 22, tweede lid, van het BVR terugkommoment. De instelling heeft immers de verplichting om de

ingevoerde gegevens in de gegevensbank aan te passen als het (geplande) terugkommoment niet doorgaat (het wordt bijvoorbeeld afgelast wegens te weinig deelnemers, ...) of als er wijzigingen zijn voor het (geplande) terugkommoment (bijvoorbeeld in het geval de lesgever ziek is en er een andere is, als het terugkommoment op een ander tijdstip wordt gegeven, ...);

- punt 11° wordt opgeheven gezien hierin wordt verwezen naar de gegevens (vermeld in artikel 55/11) die met artikel 37 van voorliggend voorontwerp van besluit worden opgeheven (zie infra).

#### Artikel 32 tot en met 36

Artikel 6.3 AVG schrijft voor dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, minstens volgende essentiële elementen van die verwerking moet vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 11/1 van het decreet van 9 maart 2018 bevat conform artikel 6.3 AVG een grondslag voor de verwerking van deze persoonsgegevens en geeft aan welke gegevens worden verzameld en verwerkt, wie verwerkingsverantwoordelijke is alsook voor welk doeleinden en gedurende welke periode de gegevens worden verzameld en verwerkt.

De artikelen 55/4 tot en met 55/10 van het BVR terugkommoment bevatten reeds een precisering van de gegevens met de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens en de betrokkenen. Met de artikelen 32 tot en met 36 van voorliggend voorontwerp van besluit worden hieraan enerzijds een aantal punctuele wijzigingen aangebracht en anderzijds een aantal wijzigingen om deze artikelen in overeenstemming te brengen met de andere wijzigingen die met voorliggend voorontwerp van besluit aan het BVR terugkommoment worden aangebracht.

#### Artikel 37

Met artikel 37 van voorliggend voorontwerp van besluit worden de artikelen 55/11 en 55/12 van het BVR terugkommoment opgeheven, dit omwille van navolgende redenen:

- in artikel 55/11 van het BVR terugkommoment worden de categorieën van (persoons)gegevens opgesomd die worden verzameld in het kader van de bestuurlijke beboetingsprocedure zoals van toepassing vóór de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023. Naar aanleiding van de toepassing van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving worden er evenwel andere (persoons)gegevens verzameld, die zijn opgenomen in het nieuwe artikel 55/9 (zoals vervangen bij artikel 35 van voorliggend voorontwerp van besluit);
- artikel 55/12 van het BVR terugkommoment vermeldt voor elk van de gegevens in de gegevensbank de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden en bevat een preciezere omschrijving van de statistische doeleinden. De doeleinden voor de gegevensverwerking zijn evenwel inmiddels reeds opgenomen in artikel 11/1, §2, van het decreet van 9 maart 2018 (zoals vervangen door artikel 35 van het decreet van 22 maart 2024 over de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid).

#### Artikel 38

Zoals hiervoor reeds aangegeven, schrijft artikel 6.3 AVG voor dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, minstens volgende essentiële elementen van die verwerking moet vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 11/1 van het decreet van 9 maart 2018 bevat conform artikel 6.3 AVG een grondslag voor de verwerking van deze persoonsgegevens en geeft aan welke gegevens worden verzameld en verwerkt, wie verwerkingsverantwoordelijke is alsook voor welk doeleinden en gedurende welke periode de gegevens worden verzameld en verwerkt.

Met artikel 38 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt artikel 55/13 van het BVR terugkommoment gewijzigd, dat de bewaartermijnen bevat voor de gegevens in de gegevensbank binnen de grenzen zoals vastgelegd door artikel 11/1, §5, van het decreet van 9 maart 2018. Voor wat betreft de gegevens die te maken hebben met de (aanvraag tot) erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, is voorzien dat deze worden bijgehouden gedurende vijf jaar nadat de geldigheid van de erkenning is verstreken of nadat de erkenning werd geweigerd.

#### Artikel 39

In artikel 56 van het BVR terugkommoment wordt bepaald op welke categorieën van bestuurders de verplichting om het terugkommoment te volgen van toepassing is in de tijd.

Het gaat hierbij om:

- 1) de personen die vanaf 1 oktober 2017 een aanvraag tot aflevering van een voorlopig rijbewijs bij een Vlaamse gemeente hebben ingediend;
- 2) de personen die een voorlopig rijbewijs hadden voor 1 oktober 2017 en dit, binnen de geldigheid ervan, vanaf 1 oktober 2017 bij een Vlaamse gemeente omwisselden met toepassing van artikel 5/1, §2, van het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B;
- 3) de personen die, met bijstand van een rijsschool, vanaf 1 september 2021 geslaagd zijn voor het praktisch examen en die op het moment van het afleggen van het praktisch examen voldoen aan de volgende voorwaarden:
  - ze zijn ingeschreven in het bevolkings-, vreemdelingen- of wachtregister van een Vlaamse gemeente;
  - ze zijn geen houder van een geldig voorlopig rijbewijs.

Met artikel 39 van voorliggend voorontwerp van besluit wordt een punctuele wijziging doorgevoerd, in die zin dat voor de personen die zich in het derde scenario bevinden wordt verduidelijkt dat de bijstand tijdens het afleggen van het praktische examen gebeurt door een erkende rijsschool.

#### Artikel 40

Met de artikelen 24 tot en met 35 en artikel 48 van het decreet van 22 maart 2024 over de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid worden een

aantal wijzigingen aangebracht aan het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B.

Deze wijzigingen kaderen in eerste instantie in de toepassing van een nieuwe handavingsaanpak: met het decreet van 22 maart 2024 wordt het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 geïmplementeerd en worden de mogelijkheden van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving, met inbegrip van afdelingen 2, 4, 5, 10 en 12 van hoofdstuk 10 van toepassing verklaard.

Naast de maatregelen in het licht van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving wordt ook in de mogelijkheid voorzien voor het bestuur (DMOW) om, als een loutere beslissing van administratieve aard, de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, geheel of gedeeltelijk te schorsen of op te heffen als niet of niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, met inbegrip van de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste die voorzien wordt in het decreet van 9 maart 2018.

Tot slot wordt ook de bepaling in het decreet van 9 maart 2018 met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens verder verfijnd zodat de essentiële elementen van de verwerkingen in het decreet zelf worden vastgesteld.

Opdat deze wijzigingen aan het decreet van 9 maart 2018 uitwerking zouden kunnen krijgen, moet de Vlaamse Regering op verschillende vlakken voor de verdere uitvoering ervan zorgen en zal alles ook klaar moeten zijn voor de implementatie ervan.

Artikel 35 van het decreet van 22 maart 2024 – en de wijziging die hiermee aan artikel 11/1 van het decreet van 9 maart 2018 werd aangebracht – is reeds in werking getreden op 1 januari 2025 (ingevolge artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 november 2024 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B).

Artikel 40 van voorliggend voorontwerp van besluit voorziet erin dat de overige artikelen van het decreet van 22 maart 2024 waarmee wijzigingen aan het decreet van 9 maart 2018 worden aangebracht – meer bepaald de artikelen 24 tot en met 34 en artikel 48 – samen met het voorliggende voorontwerp van besluit in werking treden op 1 december 2026.

#### Artikel 41

Deze bepaling belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de weggebonden mobiliteit en het weggebonden transport, met de uitvoering van dit besluit.

## **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

#### **1. Algemeen**

Voorliggend voorontwerp heeft een impact op de budgetten van 1MF024 (Verkeersveiligheidsfonds).

De wijzigingen inzake de handhavingsprocedure vergen de ontwikkeling van nieuwe functionaliteiten en de aanpassing van bestaande modules van de applicatie die voor de opvolging van het terugkommoment wordt gebruikt. Er wordt van deze noodzaak gebruik gemaakt om niet de aparte CRM-applicatie aan te passen, maar in de plaats daarvan het beheer van het terugkommoment te integreren in de bestaande toepassing ROV. Zodoende zal de vereenvoudigde handhaving ingebed worden in de toepassing ROV die overkoepelend gebruikt wordt voor de processen van rijopleiding, vakbekwaamheid en ADR. Dit stroomlijnt de IT voor verschillende processen van de afdeling Toegepast Mobiliteitsbeleid, met schaalvoordeel en consistentie tot gevolg. Voor de ontwikkeling ligt een offerte voor van 750.000 euro voor begrotingsjaar 2025. Deze offerte is opgemaakt binnen de raamovereenkomst met DXC. Voor deze offerte wordt een advies van IF gevraagd.

De jaarlijkse kost voor de toepassing wordt geraamd op 150.000 euro. Deze kost is vergelijkbaar met de jaarlijkse kost voor de bestaande applicatie.

De vereenvoudigde handhavingsprocedure voorziet niet langer een aanmaning voor beginnende bestuurders die het terugkommoment niet tijdig volgen. Dit betekent een jaarlijkse besparing van om en bij de 9.000 euro aan postkosten. Anderzijds zullen er geen toeslagen meer verschuldigd zijn. In 2024 werd voor 350.000 euro aan toeslagen geïnd.

## 2. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 19 juni 2025.

In het advies merkt de Inspectie van Financiën op dat er kan worden ingestemd met het voorgelegde voorontwerp van besluit, met uitzondering van de verhoging van het maximum aantal deelnemers per lesgever tijdens het onderdeel 'praktijkoefeningen op het oefenterrein'. Volgens de Inspectie van Financiën zou een mindere rentabiliteit van de instellingen op een andere manier opgevangen kunnen worden, bijvoorbeeld via een verhoging van de inschrijvingsgelden. We zijn van oordeel dat de feedback van de Inspectie van Financiën wat dit punt betreft, raakt aan beleidsmatige keuzes die buiten het formele adviesmandaat van de Inspectie van Financiën valt.

De Inspectie van Financiën merkt daarnaast ook op dat de uitgaven voor IT-aanpassingen opgevangen zullen moeten worden binnen de beschikbare kredieten. Er is voorzien om de kosten effectief aan te rekenen op het Verkeersveiligheidsfonds. Indien zou blijken dat daar geen middelen vrij zijn, zullen we deze kost uiteraard elders binnen MOW nemen.

## 3. Begrotingsakkoord

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft op ... (datum) zijn akkoord gegeven.

## B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend voorontwerp heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorliggend voorontwerp heeft geen impact op de lokale of provinciale besturen.

## **4 VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp van besluit zal na principiële goedkeuring voor advies worden voorgelegd aan de MORA, de VTC en hierop volgend aan de Raad van State.

## **5 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport:
  - \* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) in te winnen;
  - \* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) in te winnen;
  - \* te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - \* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 19 juni 2025;
- het begrotingsakkoord dd. ... (datum).