

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten wat betreft diverse bepalingen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voor de activiteiten die de bevoegde entiteit uitvoert voor de professionele markdeelnemers in het kader van de plantengezondheidsverordening en van de Europese richtlijnen die het in de handel brengen van plantaardig teeltmateriaal regelen, worden retributies aangerekend.

Deze retributies zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten.

Ondertussen zijn enkele uiteenlopende wijzigingen aan deze regeling noodzakelijk geworden:

- omdat sinds 2024 voor een gedeelte van de opleiding tot erkende bedrijfszaadanalist beroep wordt gedaan op een officieel laboratorium, wordt er in dit ontwerp voorzien dat de kostprijs voor het geven van deze opleiding door het officieel laboratorium rechtstreeks aan de professionele marktdeelnemers die de opleiding volgen wordt gefactureerd;
- daarnaast stelt het ontwerp leveranciers van groentezaden die enkel zaaizaden bedoeld voor particulieren op de markt brengen vrij van de retributies voor de activiteit “verantwoordelijk voor standaardzaad” omwille van de onevenredige financiële last;
- de retributie voor de aanmelding van biologisch heterogeen teeltmateriaal wordt geschrapt om in overeenstemming te zijn met artikel 13 van verordening (EU) 2018/848 dat bepaalt dat deze aanmelding kosteloos moet zijn voor de aanmelder;
- aangezien de huidige indexeringsformule refereert naar het basisjaar 2022 en dit niet relevant is voor nieuwe retributies en nieuwe basisbedragen van retributies, past het ontwerp deze formule aan naar een voortschrijdend indexcijfer;

- daarnaast worden ook de basisbedragen van de retributies voor de afgifte van fytosanitaire certificaten in het kader van uitvoer aangepast aan de tarieven zoals toegepast door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen voor dezelfde activiteit;
- verder worden enkele termen verduidelijkt en de eenheid van een tarief voor pootaardappelen ter vereenvoudiging aangepast.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/46 van 27 februari 2025.

Het positief advies van de Permanente Werkgroep Interministeriële Conferentie over het ontwerp van besluit werd bekomen op 20 maart 2025. De bekrachtiging door de ICLB gebeurde op 4 april 2025

De Raad van het Vlaams Fonds voor Landbouw en Visserij bracht in uitvoering van artikel 7, §2, van het decreet van 19 mei 2006 betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij op 27 februari 2025 een gunstig advies uit volgens het art. 4 van het Huishoudelijk reglement van de Raad van 21 februari 2017.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang.

Op 2 mei 2025 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR).

De Raad van State gaf haar advies op 3 juni 2025 (adviesnummer 77.716/3). De Raad gaf met betrekking tot het opschrift het advies de zinsnede “wat betreft diverse bepalingen” aan het einde van het opschrift weg te laten omdat het geen informatieve meerwaarde biedt. De reden van toevoeging van deze inderdaad weinig zeggende zinsnede is om een verschil te maken met een eerder wijzigingsbesluit. Wijzigingsbesluiten mogen niet exact hetzelfde opschrift dragen. Om deze reden stellen we voor om het oorspronkelijke opschrift met de vermelding ‘wat betreft diverse bepalingen’ te behouden.

Daarnaast merkt de Raad op dat de motivering en het juridisch kader in de aanhef erg lang zijn. Aangezien het ontwerpbesluit een aantal wijzigingen van verschillende aard doorvoert, komen we inderdaad tot een relatief lange motivering. We stellen voor om deze toch te behouden om de redenering achter de wijzigingen goed te kunnen begrijpen. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit retributies met betrekking tot een groot aantal activiteiten die hun basis hebben in vele verschillende reglementeringen, wat het juridisch kader inderdaad uitgebreid maakt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de activiteiten die de bevoegde entiteit uitvoert voor de professionele markdeelnemers in het kader van de plantengezondheidsverordening en van de Europese richtlijnen die het in de handel brengen van plantaardig teeltmateriaal regelen, worden retributies aangerekend. Deze retributies zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten. Ondertussen zijn enkele uiteenlopende wijzigingen aan deze regeling noodzakelijk geworden.

Omdat sinds 2024 voor een gedeelte van de opleiding tot erkende bedrijfszaadanalist beroep wordt gedaan op een officieel laboratorium wordt er in dit ontwerp voorzien dat de kostprijs voor het geven van deze opleiding door het officieel laboratorium rechtstreeks aan de professionele marktdeelnemers die de opleiding volgt wordt gefactureerd.

Aangezien de huidige indexeringsformule refereert naar het basisjaar 2022 en dit niet relevant is voor nieuwe retributies en nieuwe basisbedragen van retributies, past het ontwerp deze formule aan naar een voortschrijdend indexcijfer.

Daarnaast stelt het ontwerp leveranciers van groentezaden die enkel zaaizaden op de markt brengen bedoeld voor particulieren vrij van de retributies voor de activiteit “verantwoordelijk voor standaardzaad” omwille van de onevenredige financiële last.

De retributie voor de aanmelding van biologisch heterogeen teeltmateriaal wordt ingetrokken om in overeenstemming te zijn met artikel 13 van verordening (EU) 2018/848 dat bepaalt dat deze aanmelding kosteloos moet zijn voor de aanmelder;

Verder worden de basisbedragen van de retributies voor de afgifte van fytosanitaire certificaten in het kader van uitvoer aangepast aan de tarieven zoals toegepast door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen voor dezelfde activiteit en brengt het ontwerp verduidelijking aan door enerzijds de termen “proefjaar” en “oogstjaar” te verduidelijken en anderzijds door de term instandhoudingsrassen te vervangen.

Ten slotte brengt het ontwerp een vereenvoudiging aan door de eenheid van de retributie voor partijkeuringen bij poot aardappelen aan te passen naar een tarief uitgedrukt per 100 kg in plaats van per kg.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 voegt in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten een definitie toe voor “oogstjaar” enerzijds en voor “proefjaar” anderzijds.

Artikel 2 trekt de retributie voor de aanmelding van biologisch heterogeen materiaal in om in overeenstemming te zijn met artikel 13 van verordening (EU) 2018/848. Deze retributie werd in het verleden ook nog niet geïnd.

Artikel 3 vervangt artikel 21 van hetzelfde besluit met betrekking tot de indexeringsformule, door een nieuw artikel 21 met de nieuwe indexeringsformule, de verduidelijking dat het geldende retributiebedrag het bedrag is dat, na toepassing van de indexeringsformule, overeenkomt met het respectievelijke proefjaar of oogstjaar en de aanpassing van de basisbedragen voor retributies voor het afleveren van fytosanitaire certificaten in het kader van uitvoer.

Artikel 4 bepaalt dat de bijlage van het als bijlage gevoegde besluit de bijlage 2 van het bovenvermelde besluit vervangt.

Artikel 5 bepaalt de inwerkingtreding.

Artikel 6 voorziet in de uitvoeringsbepaling.

De **Bijlage** bevat de retributies en de bijhorende tarieven voor de keurings-, certificerings- en controleactiviteiten met betrekking tot de productie en handel van en op plantaardig teeltmateriaal, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de plantaardige sector en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten.

De wijzigingen ten opzichte van de tot nu bestaande bijlage zijn (naast een update van alle retributies naar de actuele tarieven na indexering) de volgende:

- De tarieven in bijlage 2, deel A punt 5.1., 5.2. en deel N van het hogervermelde besluit worden aangepast aan de federale tarieven voor dezelfde activiteiten. Deze laatste werden recent aangepast door middel van het koninklijk besluit van 24 september 2024 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende retributies bepaald bij artikel 5 van de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. De aanpassing in het als bijlage gevoegde besluit is noodzakelijk zodat de retributietarieven voor de afgifte van fytosanitaire certificaten voor uitvoer, voor wederuitvoer en voor pre-uitvoercertificaten gelijklopend blijven met de tarieven van andere bevoegde instanties actief bij de Vlaamse professionele marktdeelnemers zoals afgesproken in artikel 4 van het Samenwerkingsakkoord van 5 januari 2021 tussen de Ministers van Landbouw van de Federale Staat en de gewesten inzake de verdeling van opdrachten voor de toepassing van de beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten. Paragraaf 3 van het nieuwe artikel 21 voorziet ook de toekomstige verhogingen aan deze tarieven voor de fytosanitaire certificaten zoals werd vastgelegd in het koninklijk besluit van 24 september 2024.
- Verder wordt de tekst in bijlage 2 onder tabel A1 aangepast door de term “instandhoudingsrassen” te vervangen door de termen die gebruikt worden in de overeenkomstige ministeriële besluiten alsook aangevuld om leveranciers groentezaden die enkel zaaizaden, bedoeld voor de particuliere markt, in de handel brengen, vrij te stellen van de retributie voor de activiteit ‘verantwoordelijke voor standaardzaad’.

- In tabel A2 wordt een rij toegevoegd die verduidelijkt dat de kostprijs voor het onderdeel van de opleiding 'erkende bedrijfsanalist' dat door het officieel laboratorium handelskwaliteit wordt verzorgd, rechtstreeks aan de professionele marktdeelnemers die de opleiding volgen wordt gefactureerd.
- Ten slotte wordt in Bijlage 2 in de tabel onder Deel C de eenheid van retributies voor de partijkeuringen gewijzigd naar 'per 100 kg per partij'.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft een weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 4 april 2025 (met referentie 2025001049) gaat als bijlage en stelt dat een begrotingsakkoord vereist is. Op 26 april 2025 werd het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken (bijlage).

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten wat betreft diverse bepalingen;

2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS