

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten in het kader van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs, wat betreft de wijziging van de beoordelingskaders en de operationele kaders, voor de periode 2025 tot en met 2031

Op 21 mei 2025 stelde het Algemeen Bestuur van de NVAO de nieuwe beoordelings- en operationele kaders vast voor het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor het hoger onderwijs voor de periode 2025-2031. Deze kaders dienen te worden bekrachtigd door de Vlaamse Regering, zoals decretaal bepaald binnen de Codex Hoger Onderwijs.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De lat hoog leggen voor onderwijskwaliteit

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader instellingsreview
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader toets nieuwe opleiding
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader opleidingsaccreditatie
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2019 betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader uitgebreide toets nieuwe opleiding
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2019 betreffende de goedkeuring van het operationeel kader inrichting onderzoeksmaster
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 januari 2019 betreffende de goedkeuring van het operationeel kader wijziging studieomvang
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2020 tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de kwaliteitszorg in het hoger onderwijs

- Het advies van de Vlaamse Vereniging van Studenten (VVS) werd verkregen op 22 augustus 2025.
- Het advies van de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad (VLUHR) werd verkregen op 18 augustus 2025.
- Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 8 december 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Codex Hoger Onderwijs bepaalt dat de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO) bij de uitvoering van haar kwaliteitszorgprocedures gebruik moet maken van beoordelings- en operationele kaders die per Besluit van de Vlaamse Regering (BVR) worden goedgekeurd. De huidige kaders, ingevoerd met het nieuwe kwaliteitszorgstelsel in 2019, zijn geldig tot het einde van de eerste cyclus in 2025.

Met de start van een nieuwe cyclus 2025-2031 binnen het Vlaamse kwaliteitszorgsysteem moeten deze kaders officieel worden herbevestigd of geactualiseerd. Voor elk kader bestaat een afzonderlijk BVR, met het desbetreffende kader als bijlage. Met één apart BVR kunnen tegelijkertijd alle bijlagen worden gewijzigd voor de oorspronkelijke, afzonderlijke besluiten. Deze werkwijze werd ook eerder gehanteerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2020 tot wijziging van diverse besluiten in het kader van de kwaliteitszorg in het hoger onderwijs.

De kaders waarvoor een BVR bestaat en aanpassingen nodig zijn:

Procedure met BVR	Artikel in codex	Type kader	Advies VLUHR & VVS nodig?	Datum oorspronkelijk BVR
<i>Instellingsreview</i>	II.170/6	Beoordelingskader	Ja	09/11/2018 ¹
<i>Opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie</i>	II.170/12	Beoordelingskader	Ja	09/11/2018 ²
<i>Opleidingsaccreditatie op basis van een beoordeling door een evaluatieorgaan</i>	II.170/17	Beoordelingskader	Ja	09/11/2018 ³
<i>Toets Nieuwe Opleiding op maat van de eigen regie</i>	II.153/4	Beoordelingskader	Ja	09/11/2018 ⁴
<i>Toets Nieuwe Opleiding</i>	II.153/4	Beoordelingskader	Ja	09/11/2018 ⁵
<i>Uitgebreide Toets Nieuwe Opleiding</i>	II.153/4	Beoordelingskader	Ja	18/01/2019 ⁶

¹ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader instellingsreview

² Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie

³ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader opleidingsaccreditatie

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader toets nieuwe opleiding op maat van de eigen regie

⁵ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader toets nieuwe opleiding

⁶ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het beoordelingskader uitgebreide toets nieuwe opleiding

<i>Aanvraag tot inrichting onderzoeksmaster</i>	II.159	Operationeel kader	Nee	18/01/2019 ⁷
<i>Aanvraag tot wijziging van de studieomvang</i>	II.159 (uitbreiding) & II.162 (vermindering)	Operationeel kader	Nee	18/01/2019 ⁸

Voorafgaand aan de officiële vaststelling heeft NVAO de nieuwe kaders afgestemd met het hogeronderwijsveld tijdens verschillende vergaderingen van het klankbordoverleg. NVAO schetst dit proces nader in haar brief aan de minister. Op het klankbordoverleg van 16 mei werden de kaders, gegeven enkele laatste wijzigingen, principieel goedgekeurd. Op 21 mei 2025 stelde het Algemeen Bestuur van de NVAO de nieuwe beoordelings- en operationele kaders vast voor het Vlaamse kwaliteitszorgstelsel voor het hoger onderwijs voor de periode 2025-2031. In een brief gericht aan de minister van 23 mei 2025 vraagt de NVAO om, zoals decretaal bepaald, de kaders die als bijlagen werden ingesloten ter bekrachtiging voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

De voornaamste wijzigingen werden doorgevoerd binnen het kader voor de instellingsreview en het kader voor de opleidingsaccreditatie op maat van de eigen regie. Het gaat daarbij om een nadere beschrijving van de procedure die dient te worden doorlopen na een positief oordeel met beperkte geldigheidsduur. Daarnaast werd de inleiding die het hele kwaliteitszorgstelsel kort schetst en aan elk van de kaders voorafgaat geüpdatet.

Voor de beoordelingskaders dient het advies van de Vlaamse Universiteiten en Hogescholenraad (VLUHR) en Vlaamse Vereniging van Studenten (VVS) te worden ingewonnen vooraleer de Vlaamse regering deze kan bekrachtigen. Deze adviezen werden verkregen op respectievelijk 18 en 22 augustus 2025.

VVS bezorgde een positief advies over de nieuwe beoordelingskaders en vraagt blijvende ondersteuning voor studenten die deelnemen aan de beoordelingscommissies.

Het advies van VLUHR bevatte concrete voorstellen tot het bijwerken van de beoordelingskaders met oog op coherentie en transparantie. De NVAO bezorgde de administratie op 22 september 2025 de bijgewerkte beoordelingskaders en een schriftelijk antwoord ter verantwoording van het al dan niet doorvoeren van aanpassingen naar aanleiding van beide adviezen.

De gevraagde verduidelijking bij de termijnen in het beoordelingsproces, herwerking van de beoordelingsrapporten en de criteria voor de aanstelling van een externe secretaris bij de 'Toets nieuwe opleidingen in de eigen regie' en 'Opleidingsaccreditatie in de eigen regie' werden niet aangepast in de beoordelingskaders, maar worden opgenomen bij de operationele uitwerking van de beoordelingskaders, gebaseerd op dialoog tussen het hogeronderwijsveld en NVAO.

Het dossier dient niet te worden voorgelegd aan de Raad van State voor advies aangezien deze zich via eerdere adviezen (advies 64.754/1; 64.755/1 en 64.756/1 van 19 december 2018) in deze materie onbevoegd verklaarde omdat "het ontwerp reglementair karakter ontbeert omdat het als zodanig geen normatieve bepaling bevat".

⁷ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het operationeel kader inrichting onderzoeksmaster

⁸ Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de goedkeuring van het operationeel kader wijziging studieomvang

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire weerslag. Het betreft louter de formele vastlegging van de kaders gehanteerd door NVAO. De nieuwe kaders verschillen niet in die mate van de oude kaders dat er een invloed zou zijn op de (financiële) beleidsvoering van NVAO, noch hebben zij invloed op de subsidie die NVAO ontvangt om haar werkzaamheden uit te voeren.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven aan deze beslissing op 8 december 2025.

De Inspectie van Financiën stelt dat het gemotiveerde akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de bevoegde Vlaamse minister niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen en provinciale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Na de goedkeuring door de Vlaamse Regering zal NVAO de kaders hanteren binnen haar procedures.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten in het kader van het kwaliteitszorgstelsel in het hoger onderwijs, wat betreft de wijziging van de beoordelingskaders en de operationele kaders, voor de periode 2025 tot en met 2031;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal DEMIR