

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/017 van 1 april 2025

over

tekst	Voorontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein onderwijs en vorming, wat betreft de structuur en organisatie van het leerplichtonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het hoger onderwijs en de CLB's
roepnaam	(verzamelbesluit onderwijs)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 21 maart 2025
trefwoorden	verwerkingsverantwoordelijke;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van 21 maart 2025, ontvangen door de VTC op 21 maart 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 1 april 2025;

Brengt op 1 april 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van besluit *van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein onderwijs en vorming, wat betreft de structuur en organisatie van het leerplichtonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, het hoger onderwijs en de CLB's* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Met het Ontwerp worden verschillende wijzigingen aangebracht in verschillende besluiten van de Vlaamse Regering over het beleid onderwijs en vorming, met name besluiten over het basisonderwijs, het secundair onderwijs, het leerplichtonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs, onderwijsinternaten, hoger onderwijs, beroepskwalificatie en de centra voor leerlingenbegeleiding.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. Voor de VTC lijkt enkel de aanpassing van de regelgeving m.b.t. de **centra voor leerlingenbegeleiding** in dit Ontwerp relevant voor de verwerking van persoonsgegevens: het bestuur van een centrum voor leerlingenbegeleiding wordt verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens.
5. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt daarbij aangegeven dat de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid blijft onveranderd en toegewezen aan een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg van het centrum voor leerlingenbegeleiding.
6. Deze aanpassing gebeurt met volgende bepalingen van het Ontwerp (onderlijning VTC):

“Art. 13. In artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 tot operationalisering van de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding wordt paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

“§1. Het bestuur van het centrum waartoe de leerling behoort, is verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens van het multidisciplinaire dossier, met uitzondering van de persoonsgegevens die op de gezondheid betrekking hebben.”.

***Art. 14.** In artikel 28/1, derde lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 en vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2023, worden de woorden “centrum zelf” vervangen door de woorden “bestuur van het centrum”.*

7. De nota vermeldt het volgende over artikel 13 en 14 van het Ontwerp (onderlijning VTC):

“Art. 13. en art. 14. De centra voor leerlingenbegeleiding verwerken zoals bepaald in het decreet van 27 april 2018 betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, gegevens van medische, somatische, psychologische, pedagogische en sociale aard in het multidisciplinair dossier van de leerling. De opmaak, de bewaring en het gebruik van die persoonsgegevens en van de persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid, zijn onderworpen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en betreffende de rechten van de patiënt.

In uitvoering daarvan bepaalt het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 tot operationalisering van de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, de regels voor de samenstelling, de toegang, de overdracht, het bewaren en de vernietiging van het multidisciplinair dossier, alsook wie verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van de persoonsgegevens. Met uitzondering van de persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid van de leerling, zijn de centra voor leerlingenbegeleiding zelf door het besluit van de Vlaamse Regering aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

Naar analogie met de regelgeving voor scholen en leersteuncentra, en op vraag van de CLB-sector zelf, bepalen voorliggende artikelen dat het bestuur van een centrum voor leerlingenbegeleiding verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van persoonsgegevens. De verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid blijft onveranderd en toegewezen aan een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg van het centrum voor leerlingenbegeleiding. De

verwerkingsverantwoordelijke bepaalt het doel en de middelen voor de verwerking maar kan de verwerking zelf delegeren naar anderen.

De termen bestuur en centrum zijn gedefinieerd op het hogere niveau van deze regelgeving, nl. in het decreet van 27 april 2018 betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, artikel 2, 1° en 3°.

Repliek op advies IF¹

Voor de toepassing van de Algemene Verordening Gegevensbescherming is het belangrijk dat in de toepasselijke regelgeving de verwerkingsverantwoordelijke correct wordt aangeduid. In deze verordening worden de meeste verplichtingen aan die verwerkingsverantwoordelijke toegewezen. In het onderwijs is de verwerkingsverantwoordelijke het bestuur dat ook de juridische verantwoordelijkheid draagt voor de instellingen en niet de individuele instellingen. In het te wijzigen besluit is de aanduiding niet correct en niet consequent met de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke in overige onderwijsregelgeving. De wijziging bevestigt dat ook voor dit besluit het bestuur de verwerkingsverantwoordelijke is, verantwoordelijk voor de toepassing van vermelde verordening. De huidige formulering is misleidend, waardoor de individuele centra soms ten onrechte als verwerkingsverantwoordelijke worden beschouwd. Op vraag van de CLB-sector wordt dit met het ontwerp gecorrigeerd."

8. De VTC beoordeelt de voorgestelde aanpassing positief. Deze is inderdaad in lijn met de al vastgestelde verwerkingsverantwoordelijkheid van de gemeentescholen waar die duidelijk bij het gemeentebestuur ligt, vertegenwoordigd door de algemeen directeur.
9. Het is belangrijk voor zowel de instantie zelf, die moet weten wat haar rechten en plichten zijn in het kader van de AVG, als voor de betrokkenen en de toezichthouder, die moeten weten tot wie zich te richten, dat de verwerkingsverantwoordelijke correct wordt aangeduid.
10. De VTC wijst er wel op dat dit bij voorkeur met een decretale bepaling gebeurt aangezien het aanduiden van de verwerkingsverantwoordelijke een van de essentiële elementen is van de verwerking.
11. Dit kan nog gemakkelijk gebeuren aangezien het Ontwerp principieel werd goedgekeurd onder voorbehoud van goedkeuring van het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV en van het voorontwerp van het decreet over de lerenden en de organisatie in het onderwijs.
12. Dit voorontwerp van decreet werd nog niet voor advies aan de VTC voorgelegd.
13. Het deel van de bepaling dat niet gewijzigd wordt, namelijk het deel dat bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens die betrekking hebben op de gezondheid toegewezen wordt aan een beroepsbeoefenaar in de gezondheidszorg van het centrum voor leerlingenbegeleiding, zou ook moeten aangepast worden. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen verwerkingsverantwoordelijke zijn en het daar bedoelde toezicht. De besturen van de CLB moeten dus ook worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die de gezondheid betreffen. Zij bepalen het doel en de middelen van de verwerking. Artikel 9,3 AVG vraagt dat die gegevens worden verwerkt door of onder de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar, maar dat moet niet samenvallen met verwerkingsverantwoordelijkheid zoals bedoeld in artikel 4, 7), AVG. Het is net een taak van de verwerkingsverantwoordelijke om een beroepsbeoefenaar of een andere persoon die tot geheimhouding gehouden is, aan te duiden om toezicht te houden.

¹ Inspectie van Financiën merkte volgende op: "*Fiche 18 : Verwerkingsverantwoordelijke gegevens multidisciplinair dossier CLB*
Er wordt voorgesteld dat het bestuur van een centrum voor leerlingenbegeleiding verwerkingsverantwoordelijke wordt voor de persoonsgegevens in het multidisciplinaire dossier van een leerling (muv de gegevens die betrekking hebben op de gezondheid van de leerling), in plaats van het centrum zelf.
In de fiche wordt geen verantwoording gegeven voor de gevraagde wijziging. Het is de IF dan ook niet duidelijk waarom deze wijziging noodzakelijk is."

14. De toepasselijke bepalingen stellen het volgende:

- artikel 9, 3, AVG:

“3. De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens mogen worden verwerkt voor de in lid 2, punt h), genoemde doeleinden wanneer die gegevens worden verwerkt door of onder de verantwoordelijkheid van een beroepsbeoefenaar die krachtens Unierecht of lidstatelijk recht of krachtens door nationale bevoegde instanties vastgestelde regels aan het beroepsgeheim is gebonden, of door een andere persoon die eveneens krachtens Unierecht of lidstatelijk recht of krachtens door nationale bevoegde instanties vastgestelde regels tot geheimhouding is gehouden.”

- artikel 9 WVG:

Art. 9. In uitvoering van artikel 9.4 van de Verordening neemt de verwerkingsverantwoordelijke, bij de verwerking van genetische, biometrische of gezondheidsgegevens, bovendien de volgende maatregelen :

1° hij of, in voorkomend geval, de verwerker wijst de categorieën van personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens, aan waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig wordt omschreven;

2° hij of, in voorkomend geval, de verwerker houdt de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit;

3° hij zorgt ervoor dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijk karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

15. De VTC adviseert dus het besluit en zo nodig het decreet ook op dit punt aan te passen.

III. BESLUIT

16. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp positief is wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, maar beveelt aan dat er ook werk gemaakt wordt van een decretale aanduiding van de juiste verwerkingsverantwoordelijke.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-04-04 13:43:32 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

