

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de vereenvoudiging van de combinatieregeling met dagopvang in een multifunctioneel centrum
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In het regeerakkoord en de beleidsnota is de intentie geuit om in te zetten op administratieve vereenvoudiging en het aanpakken van overregulering, specifiek ten gunste van zorgaanbieders, personen met een handicap en hun netwerk.

In navolging van deze doelstellingen, wordt een grondige administratieve vereenvoudiging doorgevoerd van de combinatieregeling tussen een persoonlijke-assistentiebudget (PAB) en dagopvang in een multifunctioneel centrum (MFC). Er wordt afgestapt van het werken met dagdelen als basis voor de verlaging van het PAB. In plaats daarvan zal de verlaging gebaseerd worden op de frequenties van dagopvang, uitgedrukt in vorken, zoals vastgelegd in de begeleidingsovereenkomst met het MFC. De gegevens in die overeenkomst zullen door het MFC geregistreerd worden in de geïntegreerde registratietool van het VAPH. Op basis van deze registratie zal het PAB aangepast worden.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen
BELEIDSVELD: Personen met een beperking

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een

handicap, wat betreft de vereenvoudiging van de combinatieregeling met dagopvang in een multifunctioneel centrum.

De Vlaamse Regering hechtte op 18 juli 2025 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de vereenvoudiging van de combinatieregeling met dagopvang in een multifunctioneel centrum (VR 2025 1807 DOC.0716/1 en VR 2025 1807 DOC.0716/2).

Het ontwerp van besluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 78.080/1/V, gegeven op 8 september 2025. In deze nota wordt aangegeven op welke wijze gevolg wordt gegeven aan de geformuleerde opmerkingen.

Advies Raad van State

Met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, werd advies ingewonnen bij de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen.

a) Wat betreft de rechtsgronden

In de aanhef van het ontwerp van besluit werd artikel 8, eerste lid, 2° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap toegevoegd (randnr. 2.1.).

b) Wat betreft de *standstill*-verplichting (randnrs. 3.-6.)

De beoogde aanpassing van combinatieregeling respecteert de in artikel 23 van de Grondwet vervatte *standstill*-verplichting. Het niveau van bescherming van het door artikel 23 van de Grondwet gewaarborgde recht wordt namelijk niet aanzienlijk verminderd.

De wijziging omvat twee belangrijke correcties:

- Ten eerste wordt de berekening van de vermindering van het PAB gebaseerd op 12 in plaats van 10 maanden. Dit resulteert in een lager resterend PAB-budget, maar het heeft als doel om de vermindering van het budget beter te laten aansluiten met het werkelijke gebruik van ondersteuning door een MFC. Dit laatste wordt gerealiseerd doordat de vermindering op dagbasis berekend wordt. Zo wordt het ook mogelijk om kortere wijzigingen dan vier opeenvolgende weken in rekening te brengen.
- Ten tweede wordt de verlaging van het PAB nu gebaseerd op een 'vork' van dagdelen, in plaats van op het precieze aantal. Dit leidt tot een financieel voordeel voor gebruikers die een hoger aantal dagdelen binnen een vork gebruiken.

De combinatie van deze correcties zorgt ervoor dat de ondersteuning globaal gezien niet achteruitgaat. De nieuwe combinatieregeling biedt bovendien meer flexibiliteit, waardoor gebruikers van meer dagopvang in een MFC gebruik kunnen maken zonder extra financiële gevolgen. Bijgevolg is er geen sprake van een aanzienlijke achteruitgang, en wordt de *standstill*-verplichting dus gerespecteerd.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het regeerakkoord is opgenomen dat er deze legislatuur moet ingezet worden op administratieve vereenvoudiging en het aanpakken van overregulering. Over alle beleidsdomeinen heen moet van de start van de regeerperiode de oefening gemaakt worden om dit aan te pakken.

Ook de beleidsnota geeft aan ervoor te willen zorgen dat aanbieders van zorg en ondersteuning in de eerste plaats de tijd hebben om effectief zorg te verlenen. De regeldrift moet afgeschaft worden en de administratieve rompslomp moet worden verminderd. Dit niet alleen voor zorgaanbieders, maar ook voor mensen met een handicap en hun netwerk.

In navolging van de doelen gesteld in het regeerakkoord, stellen we dan ook een grondige administratieve vereenvoudiging voor van de regeling waarbij een kind met een persoonlijk assistentiebudget (PAB) dit combineert met dagopvang vanuit een multifunctioneel centrum (MFC). Deze regeling zorgt voor veel onduidelijkheid en administratieve overlast voor MFC, PAB-budgethouders en bijstandsorganisaties.

De huidige combinatieregeling ziet eruit als volgt:

Als een kind of jongere met een PAB gebruik wil maken van dagopvang vanuit een MFC heeft hij momenteel de keuze om deze dagopvang in te kopen of om gebruik te maken van de zogenaamde 'combinatieregel'. Deze laatste regel houdt in dat het PAB verhoudingsgewijs wordt verlaagd op basis van het aantal dagdelen waarvan het kind of de jongere gebruik maakt.

De PAB-budgethouder moet het aantal dagdelen waarvan gebruik wordt gemaakt en de periode waarin gecombineerd wordt, doorgeven aan het VAPH via het combinatieformulier. Dit formulier is niet geïntegreerd in het e-loket mijn VAPH, maar wordt aan het VAPH bezorgd per post of per mail. Een dossierbeheerder behandelt dit formulier en registreert de combinatie in het persoonlijk dossier in mijn VAPH. Daardoor wordt het PAB aangepast.

Momenteel is de PAB-budgethouder zelf verantwoordelijk om het VAPH te informeren telkens wanneer de frequentie van de dagopvang bij het MFC verandert. Elke structurele wijziging van meer dan vier opeenvolgende weken moet via het combinatieformulier worden doorgegeven aan het VAPH. Dit moet ondertekend worden door zowel het MFC als de PAB-budgethouder. Het PAB wordt dan aangepast vanaf de eerste dag van de volgende maand.

Een niet-tijdige wijziging van de combinatie kan leiden tot het, soms enkele maanden terug, retroactief aanpassen van het budget. Zowel als het gaat om een verhoging als verlaging van het budget kan dit verregaande gevolgen hebben voor de persoon met een handicap. Als de correcte actuele hoogte van het budget niet gekend is door de budgethouder, kan de besteding niet correct worden ingeschat. In sommige gevallen moet er zelfs teruggevorderd worden.

We willen een maximale vereenvoudiging invoeren van de combinatieregeling. We stappen af van het werken met dagdelen en baseren ons voor de PAB-verlaging op de frequenties van dagopvang uitgedrukt in vorken, zoals overeengekomen in de individuele dienstverleningsovereenkomst met het MFC. Zo leggen we een directe link met het contract dat de PAB budgethouder heeft gesloten met het MFC.

Het MFC moet de gegevens van die overeenkomst sowieso registreren in de geïntegreerde registratietool (GIR) bij het VAPH. Op basis van die registratie zal het PAB worden aangepast.

Het proces zal er uitzien als volgt:

- Het MFC sluit een begeleidingsovereenkomst af met de PAB-budgethouder en registreert deze zo snel mogelijk en ten laatste binnen de 7 kalenderdagen na de start van de ondersteuning in de geïntegreerde registratietool (GIR) van het VAPH. De dagopvang wordt in de begeleidingsovereenkomst in de GIR geregistreerd in vorken. Deze vork vermeldt de frequentie van de dagopvang:
 - 2-4 dagen per maand
 - 2-3 dagen per week
 - 4-5 dagen per week
- De gegevens omtrent de vork stromen door naar mijn VAPH en genereren een automatische verlaging (of verhoging) van de budgetlijn.
- De budgethouder kan de combinatie raadplegen in mijn VAPH.
- Op basis van de gegenereerde verlaging (of verhoging) zal automatisch een brief worden verstuurd naar de budgethouder met de details van de combinatie en het resterende budget. Er wordt in de brief aangegeven welke stappen hij kan ondernemen als hij niet akkoord gaat.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 wijzigt artikel 10, §6, van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000, wat betreft de combinatie van een PAB met schoolaanvullende of schoolvervangende dagopvang verleend door een MFC.

Om eventuele discussie over de interpretatie ervan te vermijden, werd de principieel goedgekeurde tekst het nieuwe artikel 10, §6, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 licht gewijzigd. Daardoor wordt verduidelijkt dat het PAB verminderd wordt op basis van de registratie van de begeleidingsovereenkomst. Die vermindering wordt toegepast voor de duur van de begeleidingsovereenkomst, zoals vermeld in het nieuwe vierde lid.

Artikel 2 voegt een tabel toe als bijlage aan het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 met de bedragen waartoe het PAB herleid wordt bij de combinatie met dagopvang, per vork en ondersteuningsfunctie.

Artikel 3 legt de datum van inwerkingtreding vast op 1 januari 2026.

Artikel 4 behoeft geen commentaar.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De vereenvoudiging van de combinatieregeling is budgetneutraal.

Om de vereenvoudiging door te voeren, passen we de berekeningswijze aan die bepaalt hoe het PAB moet worden verlaagd. We baseren ons hiervoor niet meer op het aantal gebruikte dagdelen, maar verlagen het PAB op basis van het overeengekomen aantal dagen dagopvang in vorken zoals blijkt uit de geregistreerde begeleidingsovereenkomst. Hiervoor integreren we alle dagdelen in een bijpassende vork (zie figuur 1). De combinatieregeling stelt dat een PAB-budgethouder voor maximum 10 dagdelen/week gebruik kan maken van dagopvang uit een MFC. Dit wijzigt niet. Dat maakt dat de bestaande vork 6-7 dagen niet wordt meegenomen.

Voor het gebruik van 3 of 7 dagdelen bestaat momenteel geen bijpassende vork. We kiezen ervoor om hier geen aanpassingen te voorzien in de type vorken en stellen de budgethouders voor om hun overeenkomst voor dagopvang met het MFC te herbekijken en zo een lagere (2-3 dagen) of hogere vork (4-5 dagen) te kiezen, met de gevolgen die daaraan gekoppeld zijn (hoger versus lager rest PAB).

Fig. 1 Aantal dagdelen en overeenstemmende vork

Aantal dagdelen	Overeenstemmende vork (frequentie van de dagopvang)
10	4-5 dagen per week
9	4-5 dagen per week
8	4-5 dagen per week
6	2-3 dagen per week
5	2-3 dagen per week
4	2-3 dagen per week
2	2-4 dagen per maand
1	2-4 dagen per maand

We berekenen de verlaging van het PAB opnieuw op 12 maanden, waardoor er voor elke budgethouder in een eerste stap minder PAB overblijft. Daarnaast wordt het uiteindelijke restbudget bekomen door de budgetten te verlagen met het bedrag dat we zouden aftrekken voor gebruik van het laagste aantal dagdelen dat past binnen de vork.

Om te bepalen wat de financiële consequenties zijn van de nieuwe werkwijze werd de huidige populatie PAB-budgethouders met geregistreerde dagdelen afgezet tegenover de bedragen die ze mogelijk winnen of verliezen. Bij individuele budgethouders is een verschil op vlak van het budget dat ze overhouden ten opzichte van de situatie nu. Veel budgethouders gaan erop vooruit, anderen houden minder PAB over na combinatie.

De middelen die van de PAB's worden ingehouden bij combinatie met dagopvang worden ingezet om nieuwe PAB's toe te kennen. De gemiddelde kostprijs van een toekenning van een PAB daalt door de vereenvoudiging met 0.02%, waardoor er in de toekomst procentueel meer toekenningen kunnen gebeuren. Dit heeft ook een invloed op het PVB na jeugdhulp, daar dit berekend wordt op basis van het rest PAB na combinatie. **Macrobudgettaire is deze optie quasi budgetneutraal en is er geen kostenverzwarend effect op het PVB na jeugdhulp.**

B. ESR-TOETS

Zie budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, wat betreft de vereenvoudiging van de combinatieregeling met dagopvang in een multifunctioneel centrum;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ