

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt wat betreft het gebruik van de eindejaarstoelage voor fietsleasing
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit creëert de mogelijkheid voor personeelsleden in het onderwijs, met uitzondering van de universiteiten, om op vrijwillige basis een gedeelte of het geheel van hun eindejaarstoelage om te zetten in een theoretisch budget. Binnen dit budget kan het personeelslid vervolgens kiezen voor voordelen in het kader van fietslease.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld:

Beleidsmatige doelstelling:

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/97 van 21 maart 2024.

De inspectie van financiën verleende op 12 april 2024 een gunstig advies (KS/2024001526)

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 18 april 2024.

Het voorontwerp van besluit werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 26 april 2024 met het oog op onderhandelingen (VR 2024 2604 DOC.0567/1BIS en VR 2024 2604 DOC.0567/2BIS).

De onderhandelingen vonden plaats op 30 april 2024. Deze onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie en het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent en met een protocol van gedeeltelijk akkoord in de gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

De protocollen van de onderhandelingen vindt u als bijlage:

- het protocol van 13 mei 2024 met nummer 257 voor de onderhandelingen in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- het protocol van 13 mei 2024 met nummer 141 voor de onderhandelingen in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
- het protocol van 13 mei 2024 met nummer 139 voor de onderhandelingen in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap.

Het ontwerp van besluit werd een tweede keer principieel goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 24 mei 2024 met het oog op het advies van de Raad van State (VR 2024 2405 DOC.0754/1 en VR 2024 2405 DOC.0754/2.).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 26 juni 2024 het advies opgesteld met nummer 76.608/1.

De Raad van State heeft de volgende opmerkingen:

- De Raad van State merkt op dat hoewel de personeelsleden van de onderwijsinspectie, van de pedagogische begeleidingsdiensten en van de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken wel een eindejaarstoelage krijgen volgens het koninklijk besluit van 23 oktober 1979, zij toch niet onder de regeling van de fietsleasing vallen. De Raad van State vraagt ofwel afdoende te motiveren waarom dit onderscheid er is, ofwel deze personeelsleden aan de regeling van de fietsleasing toe te voegen.

De personeelsleden van de pedagogische begeleidingsdiensten vallen wel degelijk onder het toepassingsgebied van de regeling van de fietsleasing. De vermelding hierover verderop in deze nota is aangepast.

De personeelsleden van de onderwijsinspectie en van de inspectie en de begeleiding van de levensbeschouwelijke vakken worden niet toegevoegd aan de regeling van de fietsleasing. Het gaat hier om personeelsleden met een apart sui generis statuut. De personeelsleden van de onderwijsinspectie hebben een statuut dat deels valt onder Vlaams Personeelsstatuut (VPS), deels onder het Decreet Rechtspositie in Onderwijs (DRP) en deels geregeld wordt via het Kwaliteitsdecreet. Deze personeelsleden krijgen vandaag al een tussenkomst voor hun verplaatsingen en een vaste onkostenvergoeding. Het al dan niet toekennen van de

mogelijkheid tot fietslease voor deze personeelsleden wordt bijgevolg beter meegenomen bij een toekomstige discussie en eventuele aanpassing van dit sui generis statuut.

- De Raad van State merkt op dat er een verschil is in instapmogelijkheid voor de personeelsleden die een fietsleasing kunnen krijgen op basis van het voorliggende ontwerpbesluit en de personeelsleden van de universiteiten. De personeelsleden die onder de regeling van het voorliggende ontwerpbesluit vallen, kunnen alleen voor de aanvang van de verwijzingsperiode in de regeling van de fietsleasing instappen. De personeelsleden van de universiteiten kunnen ook nog tijdens de verwijzingsperiode in de regeling van de fietsleasing instappen voor het gedeelte waarop er nog geen recht op een eindejaarstoelage ontstaan is. De Raad van State vraagt om deze ongelijke behandeling op te heffen of om hier een redelijke verantwoording voor te geven.

De instapmomenten voor de personeelsleden van het niet-universitair onderwijs en van de universiteiten worden niet gewijzigd. De universiteiten staan zelf in voor de personeelsadministratie van hun personeelsleden. Bij de andere onderwijsniveaus gebeurt dit door AGODI via het derde betalerssysteem of door AHOVOKS via hetzij een derde betalerssysteem voor het volwassenenonderwijs, hetzij als vorm van sociaal secretariaat voor het hogeschoolonderwijs. Als de agentschappen AGODI of AHOVOKS bij de concrete afhandeling van de fietsleasing betrokken zijn, ongeacht op welke manier, vergt dit een andere regeling dan bij de universiteiten die de hele administratieve verwerking zelf op zich nemen. Indien AGODI en AHOVOKS gedurende het hele jaar nieuwe fietsleasedossiers en bijhorende afstand van (een deel van) de eindejaarspremie dienen te registreren, zou dat (momenteel) een onverantwoorde kost aan mensen en middelen vereisen. De agentschappen zijn daar operationeel niet toe in staat. Daarom wordt er in het niet-universitair onderwijs gekozen voor één instapmoment voor de start van de verwijzingsperiode en laten we in het universitair onderwijs de keuzevrijheid aan de universiteiten om zichzelf te organiseren.

- De Raad van State merkt op dat er een ongelijke behandeling in instapmogelijkheid is voor personeelsleden met een tijdelijke opdracht en personeelsleden met alleen een vaste benoeming. Door de verschillende verwijzingsperiode, hebben benoemde personeelsleden meer tijd om te beslissen of ze in de fietsleasing willen instappen of niet dan tijdelijke personeelsleden. De Raad van State vraagt om deze ongelijke behandeling op te heffen of om hier een redelijke verantwoording voor te geven. We behouden de verschillende instapmomenten omwille van volgende redenen:
 - o De verschillende verwijzingsperiodes worden geregeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt.. We willen aan dit koninklijk besluit met betrekking tot de verwijzingsperiode geen aanpassingen doen omwille van het feit dat die periodes inherent samenhangen met de verschillende wijze van bezoldiging die in de onderwijsregelgeving is vastgelegd voor vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden. Die principes aanpassen in functie van voorliggend besluit is geen optie.
 - o Zoals hierboven uiteengezet, zorgt het derdebetalerssysteem eigen aan onderwijs, waarbij de instellingsbesturen de werkgever zijn van het personeelslid maar AGODI en AHOVOKS de lonen uitbetalen, voor praktische en organisatorische beperkingen. Om tegemoet te komen aan de vraag van de Raad van State zouden tijdelijke personeelsleden de mogelijkheid moeten krijgen om op verschillende momenten in het jaar en dus ook na de start van hun verwijzingsperiode in te stappen in het fietsleasingsysteem. Het derdebetalerssysteem laat momenteel niet toe om een dergelijke flexibiliteit kostenefficiënt te organiseren.
 - o We spiegelen ons hier aan de regeling voor fietslease die werd uitgewerkt voor Vlaamse ambtenaren. Ook daar is slechts de mogelijkheid om in te stappen in het systeem voor

de start van de verwijzingsperiode voor de eindejaarstoelage van het personeelslid. Voorliggende regelgeving laat zowel voor tijdelijke personeelsleden als voor personeelsleden met een vaste benoeming toe om voor hun (respectievelijke) verwijzingsperiode in te stappen.

- De Raad van State merkt op dat het ontwerp van besluit oplegt dat personeelsleden die van de fietsleasing willen gebruik maken moeten ressorteren onder het wettelijk stelsel van de Belgische sociale zekerheid. Personeelsleden die niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen, zijn bijgevolg uitgesloten van de mogelijkheid van fietsleasing. De Raad van State vraagt om dit verschil in behandeling afdoende te verantwoorden of anders ook de personeelsleden die niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen de mogelijkheid te geven gebruik te maken van de fietsleasing.

Er is niet ingegaan op de suggestie van de Raad van State om personeelsleden die niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen toe te laten tot het systeem van fietsleasing, en dit om de volgende redenen:

- niet alle landen werken met een eindejaarstoelage. Hierdoor wordt het sowieso onmogelijk om voor iedereen fietsleasing via de eindejaarstoelage mogelijk te maken;
- de meerwaarde van de fietsleasing via het gebruik van de eindejaarstoelage ligt in het feit dat op het bedrag van de eindejaarstoelage dat voor fietsleasing gebruikt wordt, geen sociale zekerheid moet betaald worden. Personeelsleden die niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen, hebben dit voordeel niet, waardoor het systeem voor deze personeelsleden ook geen meerwaarde heeft;
- de regeling rond sociale zekerheid verschilt van land tot land en moet bijgevolg ook voor ieder personeelslid individueel bekeken worden. In geval van telewerk is er een bijkomende complexiteit omdat dan afhankelijk van de omvang van het telewerk ofwel de Belgische sociale zekerheid ofwel de sociale zekerheid van het thuisland van toepassing is. Dit maakt het toekennen van fietsleasing aan personeelsleden die onder buitenlandse sociale zekerheid vallen bijzonder complex;
- binnen de besturen zorgt de afhandeling voor een serieuze meerkost aangezien elk dossier geval per geval moet bekeken en uitgeklaard worden.

Aangezien niet kan gegarandeerd worden dat door het toelaten van personeelsleden die onder een buitenlandse sociale zekerheid vallen tot de fietsleasing ook al deze personeelsleden hier ook effectief van gebruik zullen kunnen maken en gezien de enorme complexiteit van fietsleasing voor personeelsleden die onder een buitenlandse sociale zekerheid vallen, zijn de kosten voor fietsleasing voor deze personeelsleden veel hoger dan de baten. Er is om deze redenen beslist het huidige toepassingsgebied met het onderscheid tussen personeelsleden die al dan niet onder de Belgische sociale zekerheid vallen, te behouden.

- De Raad van State merkt op dat in het ontwerpbesluit voor de universiteiten staat dat personeelsleden die gebruik willen maken van fietsleasing voor de duur van de overeenkomst afstand doet van het recht op eindejaarstoelage, terwijl deze regeling niet is opgenomen in het voorliggende ontwerpbesluit. De Raad van State vraagt ofwel dit verschil in behandeling afdoende te motiveren, ofwel over alle niveaus heen een zelfde regeling te hanteren.

Er is aan het voorliggende ontwerpbesluit toegevoegd dat de keuze om de eindejaarstoelage te gebruiken voor fietsleasing geldt voor de hele duur van de fietsleasing. Op die manier is er geen verschil meer tussen de regelgeving voor de universiteiten en voor het niet-universitair onderwijs.

- De Raad van State merkt op dat de datum van inwerkingtreding van het voorliggende besluit, dit is 1 september 2024, ertoe leidt dat tijdelijke personeelsleden pas een jaar later dan benoemde personeelsleden van de fietsleasing kunnen gebruikmaken. Aangezien personeelsleden voor de start van de verwijzingsperiode moeten aangeven of zij willen

gebruikmaken van fietsleasing en de verwijzingsperiode voor de eindejaarstoelage voor het jaar 2025 voor tijdelijke personeelsleden op 1 september 2024 start, hebben tijdelijke personeelsleden met de huidige datum van inwerkingtreding niet de mogelijkheid om de eindejaarstoelage voor het jaar 2025 te gebruiken voor fietsleasing. Benoemde personeelsleden, waarvoor de verwijzingsperiode voor de eindejaarstoelage voor het jaar 2025 pas op 1 januari 2025 start, kunnen dat met de huidige datum van inwerkingtreding wel. Dit zorgt voor een ongelijke behandeling tussen beide personeelsgroepen.

De datum van inwerkingtreding van het voorliggende ontwerpbesluit is vervroegd naar 15 augustus 2024 zodat ook tijdelijke personeelsleden de mogelijkheid hebben de eindejaarstoelage voor het jaar 2025 te gebruiken voor fietsleasing.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Om personeelsleden te stimuleren hun woon-werkverplaatsingen geheel of gedeeltelijk met de fiets te doen in plaats van met de auto biedt de federale overheid al een aantal jaar, naar analogie met bedrijfswagens, een fiscaal voordeel voor het gebruik van bedrijfsfietsen. Via het systeem van fietsleasing kan een personeelslid een deel van zijn of haar verloning gebruiken om via de werkgever een fiets te leasen. Het maakt daarbij niet uit om welk type fiets het gaat. Na afloop van het leasingcontract kan het personeelslid de bedrijfsfiets overnemen tegen een vooraf bepaalde restwaarde van de fiets. Wanneer het personeelslid de bedrijfsfiets effectief gebruikt in het kader van de woon-werkverplaatsingen moeten er geen RSZ-bijdragen en bedrijfsvoorheffing op het gebruik van de fiets betaald worden. Het gebruik van een leasefiets is dus zowel voor de werkgever als voor het personeelslid voordelig en is bovendien ook nog goed voor het milieu.

De Vlaamse overheid hecht veel belang aan een duurzame mobiliteit van de personeelsleden van het onderwijs. Bij de meeste personeelsleden in het onderwijs is het zo dat hun werkplaats niet al te ver van hun woonplaats verwijderd is. Almaar meer werkgevers bieden hun personeelsleden de mogelijkheid een bedrijfsfiets te leasen. Ook vanuit scholen en hun personeelsleden wordt er regelmatig de vraag gesteld om fietsleasing ook in het onderwijs mogelijk te maken. De meest voor de hand liggende manier om dit te realiseren is om personeelsleden de kans te geven een deel of het geheel van hun eindejaarstoelage te gebruiken als budget voor fietsleasing. Dat wordt met het voorliggende ontwerp van besluit mogelijk gemaakt.

Het besluit regelt onder welke voorwaarden een personeelslid een deel of het geheel van de eindejaarstoelage kan omzetten in een budget voor fietsleasing. Daarbij moet rekening gehouden worden met het feit dat de verloning van een personeelslid en dus ook de eindejaarstoelage wordt uitbetaald door de agentschappen AGODI¹ en AHOVOKS² en niet door het bestuur dat de werkgever van het personeelslid is. De agentschappen blijven instaan voor de uitbetaling van de eindejaarstoelage. Het is daarentegen de werkgever die bij een leasingmaatschappij een contract voor het leasen van fietsen afsluit en aan die maatschappij de bedragen betaalt die nodig zijn voor het gebruik van een leasingfiets. Noch de agentschappen, noch een andere dienst van de Vlaamse overheid komen tussen in de administratieve afhandeling van het leasingcontract. Dit is uitsluitend de verantwoordelijkheid van de werkgever.

¹ Agentschap voor Onderwijsdiensten

² Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel voegt de definitie van bestuur en van instelling toe die verder in het besluit gebruikt wordt. Wat de instellingen betreft, gaat het concreet om:

- scholen van het basis- en secundair onderwijs;
- academies voor deeltijds kunstonderwijs;
- centra voor volwassenenonderwijs;
- centra voor basiseducatie;
- centra voor leerlingenbegeleiding en in voorkomend geval hun permanente ondersteuningscel;
- de pedagogische begeleidingsdiensten;
- internaten;
- leersteuncentra;
- hogescholen;
- universiteiten voor wat de personeelsleden in het integratiekader betreft.

Bij de hogescholen vallen het begrip “instelling” en het begrip “bestuur” samen. In het niet-hoger onderwijs daarentegen vallen er meestal meerdere instellingen onder een bestuur. Het bestuur is de werkgever van een personeelslid. Het zal dan ook het bestuur zijn dat een overeenkomst met een leasingmaatschappij afsluit en voor de administratieve afhandeling voor de overeenkomst moet zorgen.

Artikel 2

Dit artikel voorziet de mogelijkheid dat de eindejaarstoelage niet enkel in contanten kan worden uitbetaald maar ook geheel of gedeeltelijk kan worden omgezet in een theoretisch budget waarbinnen het personeelslid vervolgens kan kiezen voor voordelen in het kader van fietsleasing. Het is de vrije keuze van een personeelslid om al dan niet te kiezen voor fietsleasing. Het kan hier op geen enkele manier toe verplicht worden. Om te vermijden dat er al sociale zekerheidsbijdragen en bedrijfsvoorheffing op de eindejaarstoelage betaald zijn, kan een personeelslid maar afstand doen van het geheel of gedeelte van de eindejaarstoelage dat nog niet is opgebouwd. Vandaar dat als een personeelslid het geheel van de eindejaarstoelage wil omzetten in een theoretisch budget, de beslissing om afstand te doen van de uitbetaling van de eindejaarstoelage moet genomen worden vóór het begin van de referentieperiode.

Bij personeelsleden in het niet-hoger onderwijs die bij meerdere onderwijsbesturen tewerkgesteld zijn, wordt de eindejaarstoelage als een geheel berekend en toegekend en niet per tewerkstelling apart. Een personeelslid dat in het niet-hoger onderwijs bij meerdere onderwijsbesturen tewerkgesteld is, kan er dan ook voor kiezen de eindejaarstoelage die over meerdere instellingen berekend is in te zetten voor de fietsleasing. De voorwaarde is dan wel dat het betrokken instellingsbestuur dit toelaat. Er kan wel maar een overeenkomst voor het leasen van een fiets afgesloten worden binnen het gehele niet-hoger onderwijs.

De mogelijkheid om het geheel of een deel van de eindejaarstoelage om te zetten in een theoretisch budget is aan een aantal voorwaarden verbonden:

1. In de eerste plaats moet het bestuur een regeling voor de leasing van bedrijfsfietsen hebben.
2. In de tweede plaats moet het personeelslid onder het toepassingsgebied van de regeling van het bestuur voor de leasing van bedrijfsfietsen vallen.
3. In de derde plaats moet het personeelslid onder de Belgische sociale zekerheid vallen.

De instellingsbesturen bepalen zelf of zij een systeem van fietsleasing willen toekennen en aan welke personeelsleden zij dit willen toekennen. Dat betekent dat een instellingsbestuur niet verplicht is een regeling voor fietsleasing uit te werken en dat zij, als zij dat toch doet, het toepassingsgebied uit artikel 2 verder kan afbakenen. De instellingsbesturen kunnen daarbij onder

meer rekening houden met de stabiliteit en de omvang van de tewerkstelling. Een leasingscontract wordt immers voor meerdere jaren gesloten. Het voortijdig beëindigen van het contract zorgt voor heel wat bijkomende administratie. De instellingsbesturen moeten zelf bepalen in welke mate zij het risico op die bijkomende administratie willen nemen.

Wanneer personeelsleden niet aan alle voorwaarden voldoen, kunnen zij alleen een uitbetaling van hun eindejaarstoelage krijgen en kunnen zij geen beroep doen op een fietsleasing.

De keuze van het personeelslid geldt voor de hele periode van de fietsleasing. Het is niet mogelijk daar eerder afstand van te doen. Deze keuze slaat op het gebruik van de eindejaarstoelage voor het bekostigen van fietsleasing. Het deel van de eindejaarstoelage dat daarvoor gebruikt wordt, kan wel jaar na jaar gewijzigd worden, op voorwaarde dat dit in de leasingovereenkomst voorzien is.

Indien de leasingprijs lager is dan het fietsleasebudget, wordt het saldo uitbetaald als toelage. Deze toelage wordt dan betaald met volledige inhouding van de RSZ en toepassing van het exceptioneel tarief van bedrijfsvoorheffing. Indien de leasingprijs hoger is dan het fietsleasebudget, wordt het nog benodigde budget door het bestuur aan het personeelslid gefactureerd. Deze administratieve afhandeling moet door het bestuur geregeld worden. De agentschappen komen hier niet in tussen.

Artikel 3

Artikel 9 van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 bepaalt dat het ministerie of de dienst die instaat voor het uitbetalen van het loon van het personeelslid, dit is AGODI of AHOVOKS, ook instaat voor de vereffening en de betaling van de eindejaarstoelage. In afwijking daarvan bepaalt het nieuwe artikel 9bis in het koninklijk besluit dat het de instelling is die de facturen voor het leasecontract uitbetaalt. De middelen voor het betalen van de facturen zullen door AGODI of AHOVOKS op basis van de informatie die de agentschappen van een instelling gekregen hebben, aan de instelling uitbetaald worden. Dat betekent dat het instellingsbestuur tot de uitbetaling door het agentschap de facturen voor het contract zelf zal moeten betalen.

Om het agentschap in staat te stellen de nodige berekeningen op de eindejaarstoelage van een personeelslid uit te voeren, moet het over een aantal gegevens beschikken. Om welke gegevens het gaat en hoe de verrekening van de eindejaarstoelage precies zal gebeuren, moet niet in dit besluit opgenomen worden omdat het dit louter betrekking heeft op de praktische procedure. De praktische uitwerking van het omzetten van het geheel of een deel van de eindejaarstoelage in een budget dat voor fietsleasing kan gebruikt worden, zal in onderling overleg tussen de agentschappen en het onderwijsveld vastgelegd worden.

Artikel 4

De datum van inwerkingtreding van het besluit is 15 augustus 2024. Hierdoor hebben personeelsleden met een tijdelijke opdracht, waarvoor de verwijzingsperiode op 1 september 2024 start, nog de mogelijkheid om voor het begin van de verwijzingsperiode voor de eindejaarstoelage voor het jaar 2025 aan te geven dat zij de eindejaarstoelage voor dat jaar geheel of gedeeltelijk willen gebruiken voor het bekostigen van fietsleasing.

Naar aanleiding van de hierboven vermelde onderhandelingen zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- aan de definitie van "instellingen" zijn de universiteiten toegevoegd voor het personeel in het integratiekader zodat deze personeelsleden indien gewenst door de instelling ook van fietsleasing kunnen gebruikmaken;
- er is verduidelijkt dat de regeling rond fietsleasing wordt vastgelegd na onderhandelingen in het bevoegd lokaal comité in plaats van na overleg;
- er is verduidelijkt dat de verrekening van een te hoog of te laag leasebudget jaarlijks gebeurt.

Er werd niet ingegaan op de vraag om ook de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader van de welzijnsinstellingen in het toepassingsgebied op te nemen omdat deze personeelsleden niet meer tot het beleidsdomein onderwijs behoren, ook al gelden voor hen als overgangsmaatregel wel nog de regels uit de rechtspositiedecreten onderwijs.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op de onderwijsbegroting.

De administratieve verwerking van de fietsleasing – afsluiten leasingcontract, contacteren personeelsleden, ... - moet door de instellingen zelf gebeuren. De instellingen geven vervolgens de nodige gegevens door aan het bevoegde agentschap. De instellingen krijgen hiervoor geen bijkomende middelen.

Aangezien de agentschappen de eindejaarstoelage uitbetalen zullen er informatica-technisch een aantal aanpassingen aan het salarissysteem moeten aangebracht worden:

- er moet een nieuwe gegevensstroom uitgebouwd worden voor het meedelen van het flexbudget;
- er moet in de berekening van de eindejaarstoelage een verrekening van het flexbudget ingebouwd worden;
- er moet een nieuwe procesflow opgezet worden om het flexbudget dat van de eindejaarstoelage ingehouden is over te maken aan het bestuur;
- er wordt best een simulator gemaakt waarin personeelsleden een inschatting kunnen krijgen van het beschikbare flexbudget en een berekening kunnen maken van hun te verwachten eindejaarstoelage;
- het flexbudget moet op de salarisbrief zichtbaar zijn;
- er moet een uitsluiting van de fiscale en sociale aangifte ingebouwd worden.

De kostprijs voor de implementatie van de fietsleasing in het onderwijs wordt door AGODI geschat op een bedrag van 1 miljoen euro. Dit komt overeen met de omvang van een middelgroot IT-project. Deze middelen zullen via een herverdeling van de AGODI provisie verschoven worden naar ICT-middelen op het begrotingsartikel fC0-1FAD2ZZ-WT op de basisallocatie 1FA102 van AGODI.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 18 april 2024 op voorwaarde dat de benodigde kredieten nog worden herverdeeld naar het begrotingsartikel FC0-1FAD2ZZ-WT. De budgettaire impact moet worden opgevangen binnen deze nog te herverdelen kredieten.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De besturen worden via een mededeling van AGODI/AHOVOKS of via een omzendbrief op de hoogte gebracht van de goedkeuring van het besluit en van de manier waarop dit moet geïmplementeerd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt wat betreft het gebruik van de eindejaarstoelage voor fietsleasing;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten om het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt wat betreft het gebruik van de eindejaarstoelage voor fietsleasing te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS