

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van samenwerkingsovereenkomst tussen het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden betreffende de toegang tot het beroep en tot de markt in het goederen-, en reizigersvervoer over de weg
- Goedkeuring

Samenvatting

Door de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming en het arrest nr. 244.095 van 2 april 2019 van de Raad van State bevoegdheden betreffende de toegang tot het beroep en tot de markt in het goederen- en reizigersvervoer over de weg geregionaliseerd.

In praktijk zijn deze bevoegdheden nog maar gedeeltelijk overgedragen naar de gewesten. In praktijk heeft dit voornamelijk betrekking op de regelgeving en de IT-applicatie en databank B-ERRU (het Belgisch Register voor de Wegvervoersondernemingen).

De gewesten plegen regelmatig overleg om de uitoefening van deze bevoegdheden op een gecoördineerde manier te laten verlopen. Tijdens dit overleg werd ook vastgesteld dat er tevens nood was aan een meer geformaliseerde samenwerking op technisch vlak.

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord is daar het resultaat van. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord bestaat uit

- een aantal algemene bepalingen;
- het samenwerkingsmodel met
 - o algemene werkingsprincipes;
 - o het beheer van B-ERRU;
 - o de relaties met derde partijen;
 - o slotbepalingen

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld “weggebonden mobiliteit en weggebonden transport”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 7 mei 2025 en was gunstig.

De andere gewesten hebben dit ontwerp van samenwerkingsakkoord eveneens voorgelegd aan de bij hen geaccrediteerde Inspecteurs van Financiën die eveneens een gunstig advies verleenden op 26 augustus 2025 (Waals Gewest), resp. 6 oktober 2025 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

2. INHOUD

De Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming heeft o.a. een aantal bevoegdheden op vlak van mobiliteit overgeheveld. Deze wet heeft geleid tot een aantal meningsverschillen en procedures bij de Raad van State.

Door het arrest van de Raad van State nr. 244.095 d.d. 2 april 2019 zijn de gewesten volledig bevoegd inzake de toegang tot het beroep en toegang tot de markt van het wegvervoer (goederenvervoer en personenvervoer). In praktijk zijn deze bevoegdheden tot op vandaag slechts in beperkte mate overgeheveld:

- de gewesten zijn juridisch uiteraard volledig bevoegd voor de bestaande en nieuwe wetgeving voor de bevoegdheden in kwestie;
- de federale overheid heeft in mei 2022 de applicatie B-ERRU die deze bevoegdheden ondersteunt overgeheveld naar de gewesten (in praktijk beheert het Vlaamse gewest, i.c. DMOW, deze applicatie voor de drie gewesten).

De gewesten plegen de jongste jaren op regelmatige basis overleg over de overheveling en de uitoefening van deze bevoegdheden. Tijdens dit overleg is de nood aan het afsluiten van een praktische samenwerkingsovereenkomst duidelijk geworden. Het document in bijlage is een ontwerp van dergelijke samenwerkingsovereenkomst die afspraken vastlegt op een aantal punten:

- algemene principes inzake de samenwerking (samenwerkingsmodel);
- de samenwerking op vlak van IT, m.n. wat betreft de migratie, het beheer en de ontwikkeling van de applicatie B-ERRU en de verdeling van de daaraan verbonden kosten;
- de relaties met derde partijen (ITLB, ICB, FOD Mobiliteit en Vervoer);
- een aantal slotbepalingen (o.a. inzake geschillenbeslechting, duur, herziening, ...).

Het hoofdbestanddeel van de samenwerkingsovereenkomst betreft de bepalingen inzake de samenwerking op vlak van IT (de andere bepalingen zijn beperkter en spreken voor zich) en bestaan uit volgende onderdelen:

- het principe van de migratie naar en het beheer door DMOW sinds 22 mei 2022 (deze activiteiten worden door DMOW gerealiseerd middels werkaanvragen in het kader van het IT-raamcontract);
- de kosten hieraan verbonden bestaan uit:
 - eenmalige kosten voor een bedrag van 597.684,12 euro (deze eenmalige kosten dekken niet alleen de migratie van de B-ERRU applicatie maar ook de noodzakelijke vervanging/modernisering van een aantal technische componenten);
 - recurrente kosten op jaarbasis (hosting, onderhoud en aanpassing van de applicatie); deze kosten variëren uiteraard maar bedroegen 171.958 euro (half jaar) (2022), 282.811 euro (2023), resp. 413.600 euro (voorlopig cijfer) (2024). De stijging in 2024 heeft te maken met de omvangrijke implementatie van een aantal Europese verplichtingen in het kader van het Mobility Package;
- de kostenverdeling tussen de gewesten gebeurt op basis van het aantal vergunningen geregistreerd per partij in B-ERRU op 1 mei 2024 (N.B. de verdeling van het aantal vergunningen is vrij stabiel over de jaren heen):
 - voor het Vlaamse Gewest: 71%;
 - voor het Waals Gewest: 19,7%;
 - voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 9,3%;
- het principe van dergelijke verdeelsleutel op basis van het aantal vergunningen wordt nu ook al gehanteerd in de overeenkomst tussen de gewesten m.b.t. de applicatie WebTEUV die het uitzonderlijk vervoer ondersteunt;
- het programma van de ontwikkelingen en de hieraan verbonden kosten worden besproken in overleg tussen de partijen.

Op basis van de verdeelsleutel betekent dit dat de Vlaamse Overheid volgende bedragen kan recupereren met een positieve weerslag op de inkomsten:

- een bedrag van 173.328,40 euro (29%) van de eenmalige kosten;
- een bedrag van 251.827 euro (29%) van de recurrente kosten voor de jaren 2022 tot en met 2024 (voorlopig bedrag).
- Een nog niet bekend jaarlijks bedrag voor de jaren daarna (voor 2025 is de grootteorde momenteel geraamd op een cijfer dat vergelijkbaar is met 2024)

Zoals hoger al aangegeven kunnen de kosten jaarlijks enigszins fluctueren door de ontwikkelingskosten die in vrij belangrijke mate worden beïnvloed door wettelijke verplichtingen, meestal voortvloeiend uit Europese regelgeving.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Algemeen

Zoals hoger omstandig uiteengezet is er een positieve budgettaire impact aangezien de Vlaamse overheid een deel (29%) van de kosten voor het beheer en de ontwikkeling van de applicatie B-ERRU recupereert.

De andere bepalingen hebben geen budgettaire impact aangezien zij door het bestaande personeelseffectief worden uitgevoerd.

2. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 7 mei 2025 en was gunstig

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit ontwerp van samenwerkingsovereenkomst wordt na goedkeuring overgemaakt aan het overlegcomité.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden betreffende de toegang tot het beroep en tot de markt in het goederen-, en reizigersvervoer over de weg;

2° bijgaande nota aan het Overlegcomité goed te keuren;

3° de Minister-President van de Vlaamse Regering te gelasten de nota aan het Overlegcomité te agenderen op het eerstvolgende Overlegcomité.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick De Ridder

Bijlagen:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.