

Vlaamse overheid
Simon Bolivarlaan 17
1000 Brussel

VERSLAG

VERGADERING AUDITCOMITE VAN DE LOKALE BESTUREN – 6 FEBRUARI 2025

Herman Teirlinckgebouw – Havenlaan 88, 1000-Brussel – 14.00 uur – 16.25 uur

Namen deel:

Pierre Berger, onafhankelijk deskundige (PB)
Giselle Vercauteren, onafhankelijk deskundige (GV)
Kathleen Desmedt, onafhankelijk deskundige (KD)
Jan Leroy, lid op voordracht van de VVSG (JL)
Bie De Busser, lid op voordracht van de VVSG (BDB)
Jeroen Vervloessem, waarnemer minister van Binnenlands Bestuur (JV)
Tom Vandeput, lid op voordracht van de VVP (TV)

Gunter Schryvers – Audit Vlaanderen (AV)
Mark Vandersmissen – Audit Vlaanderen (AV)
Wim De Naeyer - Audit Vlaanderen (AV)
Jo Fransen - Audit Vlaanderen (AV)
Patricia Van de Capelle - Audit Vlaanderen (AV)
Kristof Jacques - Audit Vlaanderen (AV) voor puntje 2.3

Voorzitter: Jean-Pierre Garitte, voorzitter auditcomité lokale besturen (JPG)
Secretaris: Joris Scheers, Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken (DKBUZA) (verslag)

0. Executive sessie met de leden

/

1. Beslispunten

1.1 Auditplanning 2025 1ste semester

AV licht de auditplanning van het 1^e semester 2025 toe. De oriëntering van de auditplanning past in het meerjarenplan 2025-2029. Hierbij wordt een balans gezocht

tussen de semestriële uitvoering van de auditplanning 2025, de projecten ter operationalisering van de auditstrategie en de incidentgedreven opdrachten. Staan op het programma: de afwerking van de lopende audits van 2024 (waaronder 4 thema-audits, 2 opvolgaudits, 1 specifieke audit en 2 organisatie-audits), de uitrol bij 12 besturen van de thema-audits 'Toekomstbestendige HR-aanpak' en 'Duurzame Klimaataanpak', een 6-tal opvolgaudits en een 12-tal audits op maat. De verwachte afdeckingsgraad na het 1e semester zal rond de 90% liggen.

BDB vraagt aandacht voor de interne procesopvolging bij de lokale besturen. AV geeft aan dat dit van nabij gevolgd wordt en dat o.m. de communicatie werd verbeterd. De planning voor eerste semester 2025 wordt goedgekeurd.

2. Bespreking auditveld

2.1 Stand van zaken forensische aangelegenheden

- 2.1.1 Brief naar aanleiding van vooronderzoek LB 2024 042 lokaal bestuur Mechelen
- 2.1.2 Brief naar aanleiding van vooronderzoek LB 2024 156 lokaal bestuur Ham
- 2.1.3 Brief naar aanleiding van vooronderzoek LB 2024 093 lokaal bestuur Nieuwpoort
- 2.1.4 Aanbevelingentabel n.a.v. brief vooronderzoek LB 2024 093 lokaal bestuur Nieuwpoort

AV licht deze vier topics toe.

PB vraagt of in specifieke gevallen het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) vanuit haar toezichtsrol tussenbeide komt. AV zegt dat ABB wat dat betreft autonoom beslist op basis van de geldende Vlaamse regelgeving en procedures.

2.2 Evolutie meldingen/klachten en forensische onderzoeken lokale besturen

AV licht het rapport toe. Van 01/01/2014 tot en met 31/12/2024 ontving Audit Vlaanderen 853 meldingen met betrekking tot mogelijke onregelmatigheden bij de lokale besturen. Sedert 2020 is het jaarlijks aantal ontvangen meldingen m.b.t. de lokale besturen meer dan verviervoudigd. In 2024 steeg het aantal ontvangen meldingen met 52% t.a.v. het vorige piekjaar 2023.

2.3 Thema-audit Handhaving milieu-aspecten van de omgevingsvergunning – Toelichting conclusies globaal rapport.

Audit Vlaanderen voerde in de periode februari 2023 – juni 2024 de thema-audit Handhaving milieuaspecten van de omgevingsvergunning uit bij 10 lokale besturen. Deze thema-audit focust op het vaststellen en opvolgen van overtredingen inzake milieuaspecten door lokale besturen.

Uit de uitgevoerde audits blijkt dat lokale besturen nog stappen moeten zetten om de onderzochte risico's – voor het handhaven van de milieuaspecten van de omgevingsvergunningen (klasse 2) en meldingen (klasse 3) - voldoende te beheersen.

Op basis van deze thema-audit komt Audit Vlaanderen tot onderstaande conclusies voor de geformuleerde auditdoelstellingen:

- Veelal organiseren lokale besturen de handhaving van milieuaspecten van de omgevingsvergunning te weinig doordacht.
- Milieuklachten en -meldingen alsook handhavingsdossiers dienen degelijker te worden behandeld en opgevolgd.
- Er is ruimte voor verbetering bij de invulling van rollen en verantwoordelijkheden binnen de handhavingfunctie. Samenwerken met andere diensten binnen het lokaal bestuur en met andere handavingsactoren is voldoende mogelijk.
- Milieutoezichthouders kunnen in het algemeen terugvallen op voldoende kennis en expertise.
- Milieutoezichthouders worden onvoldoende ondersteund om goed te kunnen omgaan met deontologisch gevoelige situaties en er is te weinig kwaliteitsborging van hun werkzaamheden.

BDB kaart de problematiek van kleine besturen en de vaak moeilijke autoriteitspositie van de ambtenaar RO aan. JL wijst in dit verband op de kleinere afstand tussen lokale politici en de vergunningverlenende ambtenaar.

KD wijst op de risicobeheersing. Hoe ga je bewustzijn en maturiteit bij de verschillende besturen (die verschillend georganiseerd zijn) vergelijken. Inschatting is anders bij elk bestuur, omwille van de lokale context.

JL pleit voor een aanpak qua handhaving in functie van de contextuele risico's. AV geeft aan dat bij variatie in risico's, de beoordeling ook anders is.

3. Bespreking opgeleverde auditrapporten

Op vraag van leden auditcomité

/

Op voorstel van Audit Vlaanderen

3.1 Forensische audit bij lokaal bestuur Hoeselt (2408 004) – 17/12/2024

Toelichting door AV

3.2 Forensische audit bij lokaal bestuur Grimbergen (2408 002) – 18/12/2024

Toelichting door AV

3.3 Forensische audit bij Welzijnskoepel West-Brabant (2408 003) – 13/01/2025 /
Nieuwe versie rapport op 22/01/2025

Toelichting door AV.

Bespreking bij de drie rapporten.

KD vraagt wanneer precies een dossier naar de centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie gaat. AV licht toe hoe dit in zijn werk gaat en wanneer het parket gevat wordt.

De vergadering gaat in debat hierover.

Andere rapporten niet ter bespreking, tenzij gevraagd door een lid

3.4 Globaal rapport - Thema-audit Analyse van het integriteitssysteem (2306 041) –
12/12/2024

3.5 Organisatie-audit bij Gemeente, OCMW, AGB Pepingen (2406 028) – 3/12/2024

3.6 Thema-audit Ruimtelijke ordeningsaspecten van de omgevingsvergunning bij lokaal
bestuur Mol (2406 012) – 4/12/2024 / Beoordeling aanpak organisatiebeheersing en
opvolging aanbevelingen bij lokaal bestuur Mol (2406 012-OB) – 4/12/2024

3.7 Thema-audit Ruimtelijke ordeningsaspecten van de omgevingsvergunning bij Lokaal
bestuur Halen (2406 020) – 12/12/2024 / Beoordeling aanpak organisatiebeheersing
Lokaal bestuur Halen (2406 020-OB) – 12/12/2024

3.8 Thema-audit Handhaving ruimtelijke ordeningsaspecten van de
omgevingsvergunning bij lokaal bestuur Zonhoven (2406 023) –
16/12/2024 / Beoordeling aanpak organisatiebeheersing bij lokaal bestuur
Zonhoven (2406 023-OB) – 14/12/2024

3.9 Thema-audit Handhaving ruimtelijke ordeningsaspecten van de
omgevingsvergunning bij lokaal bestuur Herzele (2406 027) – 22/01/2025

3.10 Opvolgaudit 'Beoordeling aanpak organisatiebeheersing en opvolging
aanbevelingen' bij lokaal bestuur Heist-op-den-Berg (2416 019) – 24/01/2025

4. **Mededelingen**

4.1 Notulen stuurgroep VVSG van 5 december 2024

4.2 Notulen van het ACVA van 5 december 2024

4.3 Notulen van het ACLB van 5 december 2024

5. **Varia**

De voorzitter sluit de vergadering om 16.25 uur.