

INSPECTIE VAN FINANCIËN

Graaf de Ferrarisgebouw

Koning Albert II-laan 20

1000 BRUSSEL

T 02 553 26 53

E karina.michiels@vlaanderen.be

Nota aan de heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie,
Werk, Sociale economie en Landbouw

uw bericht van 23/5/22	uw kenmerk 202205-096	ons kenmerk MAV/KMI/22/204/078 KRAB2022001665	bijlagen
vragen naar/e-mail Karina Michiels karina.michiels@vlaanderen.be		telefoonnummer 02 553 26 53	datum 25/5/22

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de Europese plantengezondheidsregels voor het plantaardige teeltmateriaal

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de retributies voor de toelating of registratie van rassen van land- en tuinbouwgewassen, voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de sector van het plantaardige teeltmateriaal, voor de keuring en controle van dat materiaal en voor de keuring en controle bij de productie van hop en hopproducten

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de vaststelling van retributies voor de taken die toevertrouwd zijn aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen door het Vlaamse Gewest voor de toepassing van beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten

1. Het dossier

De Inspectie van Financiën steunt haar advies op de haar op 6 mei 2022 voorgelegde nota van het departement Landbouw & Visserij met bovenvermeld kenmerk met in bijlage bovenvermelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering en bijhorende ontwerpnota's aan de Vlaamse Regering en op de haar op 23 mei 2022 aangeleverde bijkomende informatie.

Afschriften

- De minister-president van de Vlaamse Regering
- De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- De secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- De secretaris-generaal van het departement Landbouw en Visserij
- De inspecteur van Financiën, coördinator

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Voorgelegde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering vormen een samenhangend geheel dat uitvoering geeft aan het nieuwe Europese rechtskader inzake plantengezondheid dat met ingang van 14 december 2019 rechtstreeks in werking is getreden, evenals voor de officiële controles en andere officiële activiteiten die op deze regels van toepassing zijn.

Aangezien het Vlaams Gewest bevoegd is voor wat de preventieve maatregelen voor de in de Europese Unie gereguleerde niet-quarantaineorganismen (RNQP's) betreft, wordt voor het Vlaams Gewest via boven eerstvermeld ontwerp van besluit uitvoering van en aanvulling op dit Europese kader gegeven.

Gelet op de inhoudelijke verwevenheid met de gewestelijke besluiten die een omzetting zijn van de Europese handelsrichtlijnen met betrekking tot plantaardig teeltmateriaal, worden de retributies in het kader van plantengezondheid en deze in het kader van de handel in plantaardig teeltmateriaal tesamen opgenomen in het tweede vermelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Vanwege de gedeelde bevoegdheden tussen de federale overheid en de gewesten, werd in dit kader het samenwerkingsakkoord van 5 januari 2021 tussen de Ministers van Landbouw van de Federale Staat en de gewesten inzake de verdeling van opdrachten voor de toepassing van de beschermende maatregelen tegen plaagorganismen bij planten afgesloten waarin gestreefd wordt naar een uniek loket voor de professionele marktdeelnemer en naar een meer efficiënte inzet van de (personeels)middelen.

Artikel 4, vierde lid, van bovengenoemd samenwerkingsakkoord voorziet dat de entiteiten die een opdracht toevertrouwd krijgen, de retributies rechtstreeks kunnen innen bij de professionele marktdeelnemers en dat de bedragen van de retributies in onderling overleg vastgesteld worden en de kostprijs weerspiegelen van de geleverde prestatie. Het derde vermelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voorziet in de uitvoering van deze bepalingen en legt de retributies vast die het FAVV hiervoor kan innen conform het samenwerkingsakkoord. Het basisprincipe dat in onderling overleg overeengekomen werd tussen het FAVV en de gewesten, is dat het FAVV voor de aan haar toevertrouwde opdrachten dezelfde tarieven en procedures (betaaltermijn, indexering) toepast dan deze die ze voor de opdrachten binnen de eigen bevoegdheid hanteert.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettigheid en regelmatigheid

Geen opmerkingen.

3.2 Doelmatigheid, kostenefficiëntie en budgettaire inpasbaarheid op termijn

Voorgelegde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering geven de facto uitvoering aan door Europese regelgeving opgelegde verplichtingen en kunnen als dusdanig als doelmatig beschouwd worden.

De Inspectie van Financiën erkent de inspanningen van de administratie om de bijkomende personeelsbehoefte deels op te vangen bovenal via de samenwerking met het FAVV en eveneens ook via samenwerking met Nederlandse keuringsdiensten en door interne verschuivingen.

Op basis van de haar op 23 mei 2022 bezorgde bijkomende informatie acht de Inspectie van Financiën het echter perfect haalbaar om de nu nog resterende bijkomende behoefte van 2,215 VTE i.k.v. officiële controles en andere officiële activiteiten (deskundige – niveau B1) te reduceren tot 2 VTE.

Verder zouden dan ook nog 1 VTE expert verordening (EU) 2016/2031 en verordening officiële controles (ingenieur – niveau A2) en 1 VTE expert gewassen (adjunct van de directeur– niveau A1) dienen geworven te worden.

De Inspectie van Financiën onderschrijft in deze ook de door de administratie verwoorde stellingen dat neutralisatie een verdedigbare oplossing is aangezien het hier de facto een regionalisering betreft zonder overheveling van personeel vanuit de federale overheid en dat de piste van nog extra uit te besteden onhaalbaar is.

Aan boven aangehaalde wervingen is dan volgende meerkost exclusief werkingsmiddelen verbonden:

#	niv.	EUR	EUR
2	B1	51.000	102.000
1	A1	69.600	69.600
1	A2	107.800	107.800
totaal			279.400

De administratie raamt de meerinkomsten van de aanpassing van de bestaande retributies (verhoging t.o.v. 2020 met 40%) en invoering van nieuwe retributies (zonder de meerinkomst uit retributies van Q-opdrachten (nog geen KB opgemaakt door het FAVV)) op 337.893 EUR. De Inspectie van Financiën concludeert hieruit dat op deze wijze de meerkost verbonden aan de wervingen en bijhorende werkingsmiddelen budgettair gedekt zou zijn.

Evident is voor aangehaalde aanwervingen van personeel nog wel het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling vereist.

3.3 Lokale Besturen

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld.

4. Besluit

Onder strikte voorwaarde dat de meerkost verbonden aan de aanwerving van 4 VTE (2 VTE niveau B1; 1 VTE niveau A1; 1 niveau A2) met inbegrip van de hieraan verbonden werkingsmiddelen volledig wordt opgevangen door de verhoogde en uitgebreide retributies verleent de Inspectie van Financiën een gunstig advies m.b.t. bovenvermelde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.

Begrotingsakkoord is noodzakelijk.

De Inspectie van Financiën,

Marc Verelst
Inspecteur-generaal van Financiën