

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/002 van 21 januari 2025

over

tekst van	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREBO-besluit van 14 december 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
titel	(wijzigingsbesluit diverse besluiten milieu)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 20 december 2024
datum	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond
trefwoorden	

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 23 december 2024, ontvangen door de VTC op 23 december 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 21 januari 2025;

Brengt op 21 januari 2025 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREBO-besluit van 14 december 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp voorziet in de gedeeltelijke uitvoering van de verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 *inzake batterijen en afgedankte batterijen*. Deze verordening bevat maatregelen die betrekking hebben op de uitgebreide producenten-verantwoordelijkheid (UPV) en het beheer van afgedankte batterijen. De verordening wordt rechtstreeks van kracht, maar bepaalt ook dat de lidstaten nog de bijzonderheden van de organisatie met inbegrip van administratieve en procedurele regels moeten vastleggen.
4. Het Ontwerp voorziet de vervanging of verwijdering van artikels in het VLAREMA en VLAREM die niet compatibel zijn met deze verordening. Het Ontwerp bevat ook maatregelen die het beheer van afgedankte batterijen en de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid verdere uitwerking geven.
5. Daarnaast wordt van deze procedure gebruik gemaakt om twee kleine technische wijzigingen aan te brengen aan het VLAREBO.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 12.

In hetzelfde besluit¹, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2023, wordt onderafdeling 3.4.5, die bestaat uit artikel 3.4.5.1 tot en met 3.4.5.6, vervangen door wat volgt:

(...)

Art. 3.4.5.2. §1.

Producenten die de verplichtingen op het vlak van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomen, en de organisaties voor producentenverantwoordelijkheid die zijn aangesteld om die verplichtingen collectief na te komen, dienen een aanvraag tot registratie en een aanvraag tot goedkeuring in voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, conform artikel 55 en 58 van verordening (EU) 2023/1542.

De registratieprocedure, vermeld in artikel 55, en de goedkeuringsprocedure, vermeld in artikel 58 van de voormelde verordening vormen één enkele procedure. De aanvragen worden gelijktijdig ingediend. De informatie, vermeld artikel 55, lid 3, d), van de voormelde verordening, wordt verstrekt in de aanvraag tot goedkeuring.

De aanvragen tot registratie en goedkeuring, vermeld in het eerste lid, worden ingediend via het elektronische systeem dat de OVAM ter beschikking stelt op haar website.

¹ het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

De aanvragen tot registratie en goedkeuring, vermeld in het eerste lid, worden gedateerd en ondertekend door de persoon of beheerder die de onderneming of organisatie kan verbinden. Bij de ondertekening wordt de naam en de functie van de ondertekenaar vermeld. De ondertekenaar verklaart dat de verstrekte inlichtingen volledig en correct zijn. Een afschrift van de gecoördineerde statuten van de onderneming of organisatie wordt gevoegd bij de aanvraag.

3.4.5.10.

(...)

§6. De inzamelpunten, vermeld in paragraaf 3, die in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid afgedankte batterijen aanvaarden, houden een afvalstoffenregister bij dat de volgende gegevens van de aanvaarde afgedankte batterijen bevat:

- 1° de hoeveelheid afgevoerde afgedankte batterijen in ton of kilogram;*
- 2° de datum van de afvoer;*
- 3° de aard en samenstelling van de afgedankte batterijen, met vermelding van al de volgende gegevens:*
 - a) de EURAL-code;*
 - b) de batterijcategorieën of een mengsel van, namelijk draagbare batterijen, batterijen voor lichte vervoermiddelen, start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen, batterijen voor elektrische voertuigen en/of industriële batterijen;*
- 4° als dat van toepassing is:*
 - a) de naam en het adres van de inzamelaar, afvalstoffenhandelaar of -makelaar van de afgevoerde afgedankte batterijen;*
 - b) het ondernemingsnummer van Belgische inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars;*
 - c) het btw-nummer van buitenlandse inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars;*
- 5° de volgende gegevens van de verwerker van de afgedankte batterijen:*
 - a) de naam en het adres;*
 - b) het ondernemingsnummer van Belgische verwerkers;*
 - c) het btw-nummer van buitenlandse verwerkers.*

(...)

Art. 5.2.7.4.

§1. De volgende actoren rapporteren jaarlijks over de volgende gegevens aan de OVAM of de organisatie die daarvoor is aangewezen, binnen zes maanden nadat het rapportagejaar is afgelopen, voor het verstreken kalenderjaar:

- 1° geregistreerde inzamelaars, handelaars, makelaars die afgedankte batterijen inzamelen, rapporteren over de gegevens, vermeld in artikel 75, lid 1, tweede alinea, en lid 3 van verordening (EU) 2023/1542, en ook over de volgende gegevens die worden opgesplitst per chemische samenstelling en categorie van batterijen:*
 - a) de hoeveelheid ingezamelde afgedankte batterijen die voor voorbereiding voor hergebruik of voorbereiding voor herbestemming is geleverd aan vergunde inrichtingen, en de gegevens vermeld in punt 2°, over de verwerking van de geleverde afgedankte batterijen;*
 - b) de hoeveelheid ingezamelde afgedankte batterijen die voor recycling is geleverd aan vergunde inrichtingen, en de gegevens, vermeld in punt 3°, over de recycling van de geleverde afgedankte batterijen;*
 - c) de hoeveelheid ingezamelde afgedankte batterijen die naar derde landen is uitgevoerd voor voorbereiding voor hergebruik, voorbereiding voor herbestemming of verwerking, en de gegevens vermeld in punt 4°, over de verwerking van de uitgevoerde afgedankte batterijen;*
- 2° afvalverwerkers die afgedankte batterijen voorbereiden voor hergebruik of voorbereiden voor herbestemming rapporteren over de gegevens, vermeld in artikel 75, lid 5, van de voormelde verordening, en ook over de volgende gegevens, die worden opgesplitst per chemische samenstelling en categorie van batterijen, en per land waar de afgedankte batterijen zijn ingezameld:*

- a) *de volgende gegevens van de afvalverwerker:*
- 1) *de naam;*
 - 2) *het ondernemingsnummer;*
 - 3) *het postnummer en de plaats;*
 - 4) *de straatnaam en het nummer;*
 - 5) *het land;*
 - 6) *het telefoon- en faxnummer;*
 - 7) *het e-mailadres*
 - 8) *de voor- en achternaam van een contactpersoon;*
- b) *een beschrijving van het proces;*
- c) *de hoeveelheid batterijen die na voorbereiding wordt hergebruikt of herbestemd;*
- d) *de hoeveelheid afgedankte batterijen of onderdelen die aan elke vergunde inrichting voor recyclage is geleverd, en de gegevens vermeld in punt 3° over de recycling van de geleverde afgedankte batterijen of onderdelen;*
- 3° *afvalverwerkers die instaan voor de recycling van afgedankte batterijen, rapporteren over de gegevens, vermeld in artikel 75, lid 5, van de voormelde verordening, en ook over de volgende gegevens, die worden opgesplitst per chemische samenstelling en categorie van batterijen, en opgesplitst per land waar de afgedankte batterijen zijn ingezameld:*
- a) *de volgende gegevens van de afvalverwerker:*
- 1) *de naam;*
 - 2) *het ondernemingsnummer;*
 - 3) *het postnummer en de plaats;*
 - 4) *de straatnaam en het nummer;*
 - 5) *het land;*
 - 6) *het telefoon- en faxnummer;*
 - 7) *het e-mailadres;*
 - 8) *de voor- en achternaam van een contactpersoon;*
- b) *een beschrijving van het volledige verwerking- en recyclingproces;*
- c) *een beschrijving van de wijze waarop de input- en outputfracties zijn bepaald om het recyclingrendements- en materiaalterugwinningspercentage te berekenen. De recyclingrendements- en materiaalterugwinningspercentages zijn berekend en gerapporteerd volgens de berekeningsmethode, vermeld in artikel 71, lid 3 en 4, van de voormelde verordening;*
- d) *een beschrijving en de hoeveelheid van de te verwijderen afvalstromen, de plaats van eindverwerking, een beschrijving van de wijze waarop voldaan wordt aan de voorschriften, vermeld in punt 5 en 6 van bijlage XII, deel A, van de voormelde verordening, en de wijze waarop de input en output van kwik en cadmium zijn bepaald;*
- 4° *afvalstoffenhouders die afgedankte batterijen uitvoeren, rapporteren over de gegevens, vermeld in artikel 75, lid 6, van de voormelde verordening, en ook over de volgende gegevens, die worden opgesplitst per chemische samenstelling en categorie van batterijen:*
- a) *de gegevens, vermeld in punt 2° en 3°, over de verwerking van de afgedankte batterijen;*
- b) *de informatie waaruit blijkt dat de verwerking heeft plaatsgevonden onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan de voorwaarden, vermeld in de voormelde verordening, en in overeenstemming met ander Unierecht over de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu als vermeld in artikel 72, lid 3;*
- 5° *inrichtingen voor herfabricage of herbestemming van batterijen rapporteren over de volgende gegevens, die worden opgesplitst per chemische samenstelling en categorie van batterijen:*
- a) *de volgende gegevens van de inrichting:*
- 1) *de naam;*
 - 2) *het ondernemingsnummer;*
 - 3) *het postnummer en de plaats;*
 - 4) *de straatnaam en het nummer;*
 - 5) *het land;*

- 6) *het telefoon- en faxnummer;*
- 7) *het e-mailadres;*
- 8) *de voor- en achternaam van een contactpersoon;*
- b) *de hoeveelheid batterijen die de inrichting heeft ontvangen voor herfabricage of herbestemming;*
- c) *de hoeveelheid batterijen die een proces van herfabricage of herbestemming begint te ondergaan;*
- d) *de beschrijving van het proces voor herfabricage of herbestemming;*
- e) *informatie die aantoonst dat voldaan is aan de definitie, vermeld in artikel 3, lid 1, punt 31) of 32), van de voormelde verordening.*

§2. De rapportage, vermeld in paragraaf 1, voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° *de gerapporteerde gegevens worden op verzoek van de OVAM gevalideerd door een onafhankelijke keuringsinstelling;*
- 2° *elke rapportage bevat op verzoek van de OVAM een kwaliteitsrapport dat wordt opgesteld op basis van het Europese model en de handleiding die de OVAM publiceert op haar website, of op de website van de organisatie die daarvoor is aangewezen, en dat minstens de gegevens behandelt, vermeld in artikel 3.4.5.13, §3.*

§3. Distributeurs, exploitanten van verwerkingsinrichtingen voor het behandelen van voertuigwrakken, exploitanten van verwerkingsinrichtingen voor het behandelen van afgedankte elektrische en elektronische apparaten, exploitanten van verwerkingsinrichtingen voor het behandelen van afgedankte batterijen, overheidsinstanties voor afvalbeheer, en de actoren, vermeld in paragraaf 1, bezorgen aan de OVAM alle informatie die de OVAM nuttig acht voor de evaluatie van de doelstellingen, en het waarborgen van de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens. Als de partijen dat nodig achten, wordt een systeem uitgewerkt dat confidentialiteit garandeert.

§4. De OVAM of de organisatie die daarvoor is aangewezen, stelt een elektronisch systeem en modelformulier ter beschikking waarlangs de gegevens conform paragraaf 1 worden gerapporteerd.

(...)

- 7. De VTC gaf op 12 oktober 2021 advies over de bepalingen in het decreet².

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond vermelden in het Ontwerp of de Memorie van Toelichting (luik 2);
- de doeleinden concretiseren, eventueel in uitvoeringsbesluiten (luik 3);
- OVAM uitdrukkelijk aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- het nagaan of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling noodzakelijk is (luik 4);
- uitdrukkelijk bepalen dat de locatiedata die ingezameld worden enkel gebruikt worden voor wettelijk voorziene doeleinden (luik 5);
- de bewaringstermijn van de persoonsgegevens op te nemen in het Ontwerp (luik 5);
- de verwijzing naar de regeling inzake openbaarheid van bestuursdocumenten (en de behandeling van parlementaire vragen) schrappen in het Ontwerp;
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen (luik 7);
- het uitwerken van de beveiligingsmaatregelen (luik 8).

² https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691080224/VTC_A_W_2021_86_advies_ycum8n.pdf

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: persoon of beheerder van de onderneming of organisatie, inzamelaar, afvalstoffenhandelaar, afvalstoffenmakelaar, verwerker van afgedankte batterijen, voor zover het natuurlijke personen betreft, contactpersoon van een afvalverwerker, contactpersoon van een inrichting voor herfabricage of herbestemming van batterijen;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens; functiegegevens.
9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is:
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 5.4.1, artikel 16.1.1, vierde lid, artikel 16.1.2, 1°, f), artikel 16.3.9, §2, en artikel 16.4.27, die luiden als volgt:

Artikel 5.4.1.

De Vlaamse Regering stelt de algemene en sectorale milieuvoorwaarden vast. De algemene en sectorale milieuvoorwaarden beogen het voorkomen en beperken van onaanvaardbare hinder en risico's die de betrokken inrichtingen en activiteiten kunnen veroorzaken. In voorkomend geval beogen ze tevens het ongedaan maken van de schade die de exploitatie van de inrichting of activiteit heeft toegebracht aan het milieu.

De Vlaamse Regering kan voorwaarden vaststellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico's afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Artikel 16.1.1.

(...)

De bepalingen van deze titel zijn ook van toepassing op de milieuregelgeving van de Europese Unie en de internationale milieuregelgeving, die de Vlaamse Regering bepaalt, alsook op de door of krachtens de voormelde regelgeving uitgevaardigde bepalingen en opgelegde verplichtingen, wat betreft de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest.

Artikel 16.1.2.

Tenzij het uitdrukkelijk anders bepaald is, wordt, voor de toepassing van deze titel, verstaan onder:
1° milieu-inbreuk: een gedraging, in strijd met een milieu-voorschrift dat wordt gehandhaafd met toepassing van deze titel. Die gedraging:

- a) ...;*
- b) betreft geen emissies als vermeld in artikel 16.6.2;*
- c) betreft niet het achterlaten, beheren of overbrengen van afvalstoffen als vermeld in artikel 16.6.3;*
- d) veroorzaakt geen gezondheidsschade of dood;*
- e) betreft geen gedraging waarop een straf is gesteld overeenkomstig de bepalingen van deze titel;*
- f) moet opgenomen zijn in een lijst, te bepalen door de Vlaamse Regering.*

Onverminderd de bepalingen van het eerste lid kunnen evenwel gedragingen die een schending inhouden van:

- a) de verplichting om te beschikken over een milieuvergunning, een omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, of een erkenning;*

*b) de verplichting om een veiligheidsrapport of een milieueffectrapport op te maken;
niet beschouwd worden als een milieu-inbreuk;
(...)*

Artikel 16.3.9.

(...)

§ 2. De Vlaamse Regering bepaalt voor elke categorie toezichthouders de toezichtopdrachten.

Toezichthouders hebben een legitimatiebewijs bij zich en tonen dat desgevraagd onmiddellijk.

De Vlaamse Regering bepaalt wie het legitimatiebewijs verleent alsook het model en de inhoud ervan.

(...)

Artikel 16.4.27.

Een bestuurlijke geldboete kan de vorm aannemen van een alternatieve bestuurlijke geldboete of van een exclusieve bestuurlijke geldboete.

Een alternatieve bestuurlijke geldboete kan uitsluitend worden opgelegd voor de milieumisdrijven, vermeld in artikelen 16.6.1, 16.6.2, 16.6.3, 16.6.3bis, 16.6.3ter, 16.6.3quater, 16.6.3quinquies, 16.6.3sexies en 16.6.3septies, en bedraagt maximaal 2.000.000 euro.

Een exclusieve bestuurlijke geldboete kan uitsluitend worden opgelegd voor milieu-inbreuken en bedraagt maximaal 400.000 euro. De Vlaamse Regering bepaalt, binnen de grenzen van artikel 16.1.2, 1°, de lijst van de milieu-inbreuken. Die lijst moet een omschrijving bevatten van de juridische basis en van de concrete wettelijke verplichting.

- het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, artikel 138, §1, dat luidt als volgt:

§ 1

*Om de verspreiding van bodemverontreiniging te beheersen en het duurzame gebruik van bodemmaterialen te bevorderen stelt de Vlaamse Regering nadere regelen vast betreffende de voorwaarden voor het gebruik van bodemmaterialen, de procedure voor het traceren van bodemmaterialen en de taken die een bodembeheerorganisatie, tussentijdse opslagplaats, grondreinigingscentrum en inrichting voor de opslag en behandeling van bagger- en ruimingsspecie als vermeld in artikel 139 hierbij vervult.
(...)*

- het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, artikel 21, artikel 21/1, artikel 22 en 32, die luiden als volgt:

Artikel 21.

§ 1. Om preventie, hergebruik, recyclage en andere nuttige toepassingen van afvalstoffen te stimuleren kan de Vlaamse Regering maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat iedere natuurlijke persoon of rechtspersoon die beroepsmatig producten ontwikkelt, vervaardigt, behandelt, verwerkt, verkoopt, invoert of de verkoop faciliteert (producent van het product), een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid draagt.

De maatregelen, vermeld in het eerste lid, kunnen bestaan uit het opleggen van regels en verplichtingen aan de natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in het eerste lid, en hebben betrekking op:

1° het volledig of gedeeltelijk verantwoordelijk stellen voor de organisatie van de inzameling van de afvalstoffen die voortkomen uit producten die ze op de markt gebracht hebben;

2° het verplicht doen aanvaarden van die afvalstoffen;

3° het volledig of gedeeltelijk verantwoordelijk stellen voor het daaropvolgende beheer van die afvalstoffen;

4° conform artikel 10 de financiële verantwoordelijkheid toewijzen voor het beheer van de afvalstoffen die voortkomen uit producten die ze op de markt gebracht hebben;

5° het verstrekken van openbaar beschikbare informatie over milieuverantwoord productgebruik en over de mate waarin en de manier waarop het product herbruikbaar en recycleerbaar is.

Als de maatregelen, vermeld in het eerste lid, bestaan uit het opzetten van regelingen voor uitgebreide

producentenverantwoordelijkheid, zijn de vereisten, vermeld in artikel 21/1, van toepassing. De Vlaamse Regering kan besluiten dat producenten die uit eigen beweging financiële of financiële en organisatorische verantwoordelijkheden voor het beheer van de afvalfase in de levenscyclus van een product op zich nemen, sommige of alle vereisten, vermeld in artikel 21/1, moeten toepassen.

De maatregelen, vermeld in het eerste lid, kunnen ook maatregelen zijn die stimuleren om producten in die mate te ontwerpen dat de milieueffecten en de afvalproductie zowel bij de vervaardiging als bij het latere gebruik van de producten worden verminderd, en om ervoor te zorgen dat de producten die afval zijn geworden, nuttig worden toegepast en verwijderd als vermeld in artikel 4. Dergelijke maatregelen kunnen onder meer het ontwikkelen, vervaardigen en in de handel brengen aanmoedigen van producten en componenten van producten die:

- a) geschikt zijn voor meervoudig gebruik;*
- b) gerecycleerde materialen bevatten;*
- c) technisch duurzaam en gemakkelijk te repareren zijn, zowel naar praktische mogelijkheden als naar betaalbaarheid ten opzichte van de aanschaf van een nieuw toestel;*
- d) zodra ze afval zijn geworden, geschikt zijn voor de voorbereiding voor hergebruik en functionele hoogwaardige recycling om een juiste toepassing van de afvalstoffenhiërarchie mogelijk te maken.*

Bij de maatregelen, vermeld in het eerste lid, wordt rekening gehouden met de effecten van producten gedurende hun volledige levenscyclus, met de afvalhiërarchie en, in voorkomend geval, met het potentieel voor meervoudige recyclage, andere nuttige toepassingen en milieuverantwoorde verwijdering.

§ 2. De Vlaamse Regering wijst de producten of afvalstoffen aan waarvoor een vorm van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid geldt. Ze houdt daarbij rekening met de technische uitvoerbaarheid, de economische haalbaarheid en de effecten in hun totaliteit op het milieu, de volksgezondheid en de maatschappij, met inachtneming van de noodzaak een goede werking van de markt te garanderen.

§ 2/1. Als bepaalde producten of afvalstoffen een relevant aandeel van de zwerfvuilkosten en van de milieudruk ten gevolge van zwerfvuil veroorzaken, worden die kosten gedragen door de producenten. De Vlaamse Regering wijst de producten of afvalstoffen aan die een relevant aandeel van de totale zwerfvuilkosten en milieudruk uitmaken en kan nadere regels vaststellen om hun aandeel in de zwerfvuilkosten te bepalen. De zwerfvuilkosten omvatten de kosten voor:

- 1° bewustmakingsmaatregelen;*
- 2° het inzamelen van afval van die producten, dat in openbare inzamelsystemen wordt afgedankt, inclusief de kosten voor de infrastructuur en de exploitatie ervan en voor het daaropvolgende vervoer en de verwerking van dat afval;*
- 3° het opruimen van het zwerfafval van de voormelde producten, en voor het daaropvolgende vervoer en de verwerking van dat zwerfafval;*
- 4° het verzamelen en rapporteren van gegevens over de hoeveelheden die op de markt gebracht zijn;*
- 5° andere algemene kosten van het beleid tegen zwerfvuil.*

De te dekken zwerfvuilkosten bedragen niet meer dan de kosten die noodzakelijk zijn om de diensten, vermeld in het eerste lid, op een kostenefficiënte manier aan te bieden, en kunnen door de Vlaamse Regering voor de betrokken actoren op transparante wijze worden vastgelegd. De kosten voor het opruimen, vervoeren en verwerken van zwerfafval blijven beperkt tot kosten voor werkzaamheden door of namens overheidsinstanties. De berekeningsmethode wordt zodanig ontwikkeld dat de kosten voor het opruimen, vervoeren en verwerken van zwerfafval proportioneel kunnen worden vastgesteld. Om de administratieve kosten zo laag mogelijk te houden, kan de Vlaamse Regering voor het opruimen, vervoeren en verwerken van zwerfafval een financiële bijdrage bepalen door passende meerjarige vaste bedragen vast te stellen.

§ 3. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt toegepast met behoud van de toepassing van de verantwoordelijkheid voor afvalbeheer, vermeld in artikel 12, § 3, en met behoud van de toepassing van de bestaande specifieke wetgeving inzake afvalstromen en producten.

§ 4. De natuurlijke personen of rechtspersonen, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, kunnen voor de nakoming van de verplichtingen die hen door of krachtens dit artikel worden opgelegd, op eigen kosten een beroep doen op derden, onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is, naast eventuele andere inzamelkanalen, de samenwerking met de gemeenten verplicht. De Vlaamse Regering stelt in dat geval nadere regels vast voor het bepalen van een billijke vergoeding die de natuurlijke personen of rechtspersonen, vermeld in paragraaf 1, moeten betalen aan de gemeenten voor de inzameling van de huishoudelijke afvalstoffen die in de gemeentelijke inzamelkanalen terechtkomen.

De Vlaamse Regering kan van die verplichting tot samenwerking afwijken als andere inzamelingskanalen efficiënter en effectiever zijn. Voor afvalstoffen waarvoor de samenwerking met de gemeenten niet verplicht is, zijn de gemeenten niet verplicht de afvalstoffen te aanvaarden via de gemeentelijke inzamelkanalen en hebben de gemeenten derhalve ook geen recht op de billijke vergoeding, vermeld in het tweede lid.

Artikel 21/1.

§ 1. Als de Vlaamse Regering conform artikel 21, § 1, eerste lid, regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vaststelt, zorgt ze ervoor dat:

1° een duidelijke omschrijving wordt gegeven van de taken en verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren, waaronder:

- a) de producenten die producten op het grondgebied op de markt brengen;*
- b) de organisaties die namens hen verplichtingen op grond van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomen;*
- c) de private of publieke inzamelaars en afvalverwerkers;*
- d) de lokale besturen;*
- e) de exploitanten van installaties voor hergebruik en voorbereiding voor hergebruik en de ondernemingen van de sociale economie, als dat van toepassing is;*

2° doelstellingen voor afvalbeheer worden vastgesteld, in overeenstemming met de afvalhiërarchie, om ten minste de kwantitatieve doelstellingen te behalen die relevant zijn voor de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en andere kwantitatieve en/of kwalitatieve doelstellingen die relevant worden geacht voor de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;

3° een rapportagesysteem wordt opgezet om gegevens te verzamelen over:

- a) de producten die producenten op het grondgebied op de markt brengen;*
 - b) de inzameling en verwerking van afval dat afkomstig is van die producten, met vermelding van de materiaalstromen als dat van toepassing is;*
 - c) andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt a) en b), die relevant zijn voor de toepassing van punt 2° ;*
- 4° een gelijke behandeling en non-discriminatie van producenten worden gewaarborgd, ongeacht hun oorsprong of grootte, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen en producenten van kleine hoeveelheden producten;*

5° de nodige maatregelen worden genomen om de houders van afvalstoffen te informeren over afvalpreventie,

hergebruik en voorbereiding voor hergebruik, terugnname- en inzamelingssystemen en het voorkomen van zwerfvuil;

6° de nodige maatregelen worden genomen om de houders van afvalstoffen aan te sporen om hun afval af te leveren bij de bestaande systemen voor gescheiden inzameling.

§ 2. Als de Vlaamse Regering conform artikel 21, § 1, eerste lid, regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vaststelt, neemt ze de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de financiële bijdragen die de producent betaalt om zijn verplichtingen voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid na te komen, aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° ze dekken minstens de volgende kosten voor de producten die de producent op de markt brengt:

- a) de kosten van de gescheiden inzameling van afval en vervolgens het vervoer en de verwerking ervan, met inbegrip van de verwerking die nodig is om te voldoen aan de doelstellingen, rekening houdend met de inkomsten uit het gebruik en de verkoop van secundaire grondstoffen van hun producten en niet-opgeëist statiegeld;*
- b) de kosten van het verstrekken van passende informatie aan afvalstoffenhouders conform paragraaf 1, 5° ;*
- c) de kosten van het verzamelen en rapporteren van gegevens conform paragraaf 1, 3° ;*

2° in geval van collectieve uitvoering van de verplichtingen voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn ze, als dat mogelijk is, gedifferentieerd voor afzonderlijke producten of groepen van soortgelijke producten. Daarbij wordt uitgegaan van de gehele levenscyclus, in afstemming met de geldende Europese vereisten en, als die beschikbaar zijn, op basis van geharmoniseerde Europese criteria. Voor de differentiatie kan rekening worden gehouden met:

- a) duurzaamheid;*
- b) repareerbaarheid;*
- c) herbruikbaarheid en recycleerbaarheid;*
- d) de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen;*

3° ze bedragen niet meer dan de kosten die nodig zijn om de afvalbeheersdiensten op kostenefficiënte wijze te verrichten. Die kosten worden op transparante wijze vastgesteld tussen de betrokken actoren.

De voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 1°, is niet van toepassing op regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die zijn vastgesteld voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, afgedankte voertuigen of afgedankte batterijen en accu's.

Als dat wordt gerechtvaardigd door de noodzaak om een adequaat afvalbeheer en de economische levensvatbaarheid van de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te waarborgen, kan er

afgeweken worden van de verdeling van financiële verantwoordelijkheid, vermeld in het eerste lid, 1°, a). Die afwijking kan alleen op voorwaarde dat de producenten ten minste 80% van de noodzakelijke kosten dragen en mits de overige kosten worden gedragen door de afvalstoffenproducent of de distributeur van het product waaruit het afval is voortgekomen.

Artikel 22.

Alle afvalstoffen worden volgens hun herkomst of aard in een van de volgende hoofdcategorieën ingedeeld:

1° huishoudelijke afvalstoffen;

2° bedrijfsafvalstoffen.

Afvalstoffen kunnen bovendien in een of meer van de volgende aanvullende categorieën worden ingedeeld:

1° gevaarlijke afvalstoffen;

2° bijzondere afvalstoffen;

3° gemengd stedelijk afval.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen over het beheer van de afvalstoffen ingedeeld in de categorieën, vermeld in het eerste en het tweede lid.

De voorschriften die gelden voor de hoofdcategorie en de aanvullende categorieën waarin een afvalstof is ingedeeld, zijn cumulatief van toepassing, zoals bepaald in artikel 29 of 32.

Artikel 32.

De Vlaamse Regering stelt overeenkomstig artikel 4 nadere regels vast voor het beheer van de bijzondere afvalstoffen, vermeld in artikel 22, tweede lid, 2°.

De regels, vermeld in het eerste lid, vullen de regels aan vermeld in afdeling 1, 2, 3, 4 of 5 en in hoofdstuk 2. Ze kunnen voor welbepaalde bijzondere afvalstoffen en activiteiten die gericht zijn op het beheer van de afvalstoffen, voorschriften omvatten die afwijken van de bepalingen van artikel 6, 11, 13 en 26, als dat vereist is voor de doelmatige verwijdering of de nuttige toepassing van de afvalstoffen.

11. Volgende bepalingen van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Art. 4/2

§ 1

De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot en met 43, 49, 50 en 52 van dit decreet. De OVAM wordt hierbij aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke van deze persoonsgegevens. De OVAM neemt passende maatregelen om het doel van de verwerking, de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de opslagperioden en de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

§ 2

De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verwerkt met de volgende doelen:

1°het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;

2°het monitoren, bewaken, opvolgen en uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;

3°het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;

4°het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;

5°het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;

6°het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.

§ 3 De aard van de gegevens betreft de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan het begin en eindpunt van een transport van afvalstoffen of materialen. Deze locatiegegevens zullen enkel gebruikt worden voor de doelen opgenomen in punt 3° en 6° van paragraaf 2 van dit artikel.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in paragraaf 2.

§ 4

De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

1°de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;

2°de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.

§ 5

De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, verstrekken aan:

1°de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;

2°de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;

3°de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.

§ 6

De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens.

De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Indien deze specifieke termijn korter is dan de termijn vernoemd in het eerste lid, geldt de specifieke bewaartermijn.

De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst het monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet kan gebeuren.

§ 7

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.

§ 8

De OVAM neemt passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
14. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
20. De volgende doeleinden zijn vervat in het decreet van 23 december 2011 *betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen*:
 - het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;
 - het uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;
 - het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet; het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;
 - het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;
 - het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.
21. In het advies over het decreet⁷ haalde de VTC aan:

Door de expliciete vermelding in het ontwerp zijn de doeleinden vastgesteld of welbepaald. De doeleinden zijn evenwel zeer algemeen omschreven, terwijl ze uitdrukkelijk omschreven dienen te worden op een wijze die transparant en begrijpelijk is. Gezien de verwerkingen eerder een beperkte impact hebben, kan de VTC zich eventueel vinden in de omschrijving op voorwaarde dat deze geconcretiseerd wordt, eventueel in uitvoeringsbesluiten.
22. De VTC stelt vast dat de doeleinden niet geconcretiseerd worden, zodat ze dit herhaalt.

⁷ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691080224/VTC_A_W_2021_86_advies_ycum8n.pdf

4. Verantwoordelijkheid

23. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
24. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen bevat een bepaling die stelt dat de gegevens verwerkt worden door OVAM, dat dus de verwerkingsverantwoordelijke is. Er kan dus uit de tekst wel afgeleid worden wie de verwerkingsverantwoordelijke is, maar de VTC beveelt toch aan om deze al expliciet aan te duiden als deze toch al gekend is, zodat betrokkenen met zekerheid kunnen weten tot wie zich te richten.
25. Dit werd ook reeds aangehaald in het advies over het decreet, zodat dit herhaald wordt⁸.
26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁹ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC wijst op haar **lijst**¹⁰ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
28. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹¹

5. Minimale gegevensverwerking

29. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
30. De **categorieën betrokkenen** zijn: persoon of beheerder van de onderneming of organisatie, inzamelaar, afvalstoffenhandelaar, afvalstoffenmakelaar, verwerker van afgedankte batterijen, voor zover het natuurlijke personen betreft, contactpersoon van een afvalverwerker, contactpersoon van een inrichting voor herfabricage of herbestemming van batterijen;

en dat de **categorieën van persoonsgegevens** zijn: handtekening, naam, functie, ondernemingsnummer, het postnummer en de plaats; de straatnaam en het nummer; het land; het telefoon- en faxnummer; het e-mailadres.

⁸https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691080224/VTC_A_W_2021_86_advies_ycum8n.pdf, randnummer 26

⁹ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹⁰ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹¹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

31. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: personeelsleden van de OVAM en het decreet bepaalt in art. 4/2, § 5 dat de OVAM de persoonsgegevens kan verstrekken aan:
- 1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
- 2° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
- 3° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.
32. De adviesvrager heeft rekening gehouden met de opmerkingen in het advies over het decreet¹².
33. In het decreet wordt, zoals uit de onder vorig randnummer opgesomde punten blijkt, specifiek de mededeling geregeld van gegevens.
34. Voor wat persoonsgegevens betreft, zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
35. Waar er sprake is van doorgifte aan internationale instellingen, buiten de Europese Unie, dient de verwerkingsverantwoordelijke zich er eerst van te vergewissen dat het land van bestemming een passend beschermingsniveau biedt of als het derde land al door een besluit van de Europese Commissie aangemerkt werd als een land met een passend beschermingsniveau (“adequaateitsbesluit”). Als het beschermingsniveau van het land van bestemming als passend beschouwd kan worden, kan de verzending gebeuren alsof het ging om een verzending binnen de Europese Unie (artikel 44 – 46, AVG)
36. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
37. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
38. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:
- De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens.*
- De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Indien deze specifieke termijn korter is dan de termijn vernoemd in het eerste lid, geldt de specifieke bewaartermijn.*
- De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst het monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet kan gebeuren.*
39. De VTC herhaalt: Voor de termijn wordt dus verwezen naar het Archiefdecreet en het Bestuursdecreet. Artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 blijkt niet meer te bestaan en ook de verwijzing naar artikel II.87 dient geactualiseerd te worden.

¹² https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1691080224/VTC_A_W_2021_86_advies_ycum8n.pdf, randnummer 37-38

6. Juistheid

40. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
41. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
43. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹³
46. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker ("de organisatie die daarvoor is aangewezen) dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
 - aanstellen van een DPO door de verwerker;
 - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

¹³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

III. BESLUIT

47. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond vermelden in het Ontwerp of de nota (luik 2);
- de doeleinden concretiseren (luik 3);
- OVAM uitdrukkelijk aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-01-24 22:39:29 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

