

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden. In dit ontwerp van besluit worden de krachtlijnen van dit nieuw permanent subsidiekader voor nieuwe publieke zwembaden nader bepaald en worden de subsidievoorwaarden, het subsidiebedrag, de procedure en de uitbetalingsmodaliteiten geconcretiseerd. In het ontwerp van besluit worden eerst de voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen scherper gesteld door het bepalen van minimale kwaliteitseisen, enerzijds met betrekking tot de vorm van de zwemkuip en anderzijds inzake de integrale toegankelijkheid van het zwembadgebouw. Verder bevat het ontwerp van besluit een ondergrens voor de minimale openingsuren en een bovengrens met betrekking tot de maximale toegangstarieven die gebruikt mogen worden voor sportclubs, scholen en organisaties zonder winstoogmerk. In het ontwerp van besluit wordt ook het jaarlijks subsidiebedrag vastgelegd op maximaal 150.000 euro, jaarlijks binnen de perken van de begroting te indexeren volgens de gezondheidsindex. Daarnaast worden ook nadere bepalingen opgenomen over de procedure van een subsidieaanvraag en de termijnen die voor behandeling gerespecteerd moeten worden. Tenslotte worden de bepalingen over de jaarlijkse functionele rapportering verduidelijkt en wordt opgesomd welke documenten de begunstigden jaarlijks moeten voorleggen om aan te tonen dat de voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen vervuld zijn.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld Sport en sluit aan bij Strategische Doelstelling 5 van de Beleidsnota Sport 2024-2029.

SD 5. Sportinfrastructuur – We zetten de inhaalbeweging in sportinfrastructuur onverminderd verder, waarbij we streven naar moderne, toegankelijke en goed uitgeruste faciliteiten die voldoen aan de hoogste kwaliteitsnormen en bijdragen aan een stimulerende sportieve omgeving.

Deze nota past eveneens binnen het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen dat de Vlaamse Regering op 21 oktober 2016 goedkeurde (VR 2016 2110 DOC.1125/2BIS) en in het bijzonder de eerste krachtlijn: We zetten in op het verminderen van de financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte op 14 maart 2025 haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden (VR 2025 1403 DOC. 0157/1BIS).

Advies Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)

Op 8 april 2025 heeft de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) positief advies uitgebracht over het voorontwerp van besluit. Wel voegt de SARC enkele suggesties toe (bijlage 2).

- Flankerend beleid
De SARC adviseert om aanvullend op de financiële ondersteuning ook flankerend beleid te voorzien voor de sector bestaande uit actieve kennisdeling over thema's als intergemeentelijke samenwerking, energieprestatie en toegankelijkheid.

Dit is een terechte bezorgdheid en daarom zal Sport Vlaanderen themagerichte workshops organiseren om de sector te ondersteunen in deze complexe thema's. Aangezien toegankelijkheid een voorwaarde is om voor subsidiëring in aanmerking te komen worden er in samenwerking met Inter (Toegankelijk Vlaanderen) in juni 2025 al 3 workshops georganiseerd rond het thema [toegankelijkheid in publieke zwembaden](#).

- Tarieven
De SARC adviseert om in navolging van artikel 7, 6° in het decreet nogmaals op te nemen in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het publieke zwembad ook voor particulieren opengesteld moet worden tegen billijke toegangsprijzen. Men wil benadrukken dat ook deze tarieven steeds billijk moeten zijn, ondanks het feit dat er in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen maximale tarieven voor individuele zwemmers opgelegd worden.

Een herhaling van een decretale bepaling is evenwel niet mogelijk in een besluit Artikel 7, 6° van het decreet publieke zwembaden geldt onverkort en is van toepassing op alle gebruikers van het publieke zwembad.

Daarnaast adviseert de SARC om de groep 'organisaties' in artikel 7 van het ontwerp van besluit duidelijker te omlijnen. Momenteel is het onduidelijk voor de sectorraad of en in welke mate hier ook commerciële organisaties onder vallen.

Deze opmerking van de SARC is terecht. Vanuit beleidsmatig oogpunt is het nooit de bedoeling geweest om ook voor commerciële organisaties een maximumtarief voor het gebruik van een gesubsidieerd publiek zwembad te hanteren. De maximumtarieven gelden in de eerste plaats voor de twee prioritaire doelgroepen 'scholen' en 'sportclubs'. De doelgroep 'organisaties' werd hier aan toegevoegd om ook voor andere georganiseerde gebruikers (vb. jeugdverenigingen, instellingen, etc) de tarieven te plafonneren. Publieke zwembaden worden echter ook regelmatig gebruikt door commerciële organisaties voor het organiseren van een commercieel sportaanbod. Zwembaden moeten inderdaad de vrijheid hebben om aan commerciële gebruikers een commerciële prijs aan te rekenen. Om deze materiële vergissing recht te zetten, wordt in artikel 7 en artikel 13, 5° de term "organisaties" verduidelijkt naar "organisaties zonder winstoogmerk".

- **Indexering**
De SARC begrijpt dat een jaarlijkse indexering van de subsidiebedragen enkel mogelijk is binnen de perken van de begroting, maar benadrukt gelet op de periode van subsidiëring van 30 jaar wel het belang hiervan voor de subsidiebegunstigden.

In overeenstemming met de bepalingen in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën zijn de subsidiebedragen steeds binnen de perken van de begroting.

- **Motivering besluit**
De SARC adviseert om in artikel 10 toe te voegen dat de minister de keuze bij het niet verlenen van de subsidie beargumenteert en toelicht.

Het is niet noodzakelijk deze bepaling uitdrukkelijk op te nemen aangezien de motiveringsplicht van bestuurshandelingen altijd van toepassing is.

Advies Raad van State

Op 19 mei 2025 heeft de Raad van State advies uitgebracht over het voorontwerp van besluit (zie bijlage 3).

- **Punt 3 (Aanhef)**
Aan deze opmerkingen werd gevolg gegeven, de rubriek rechtsgronden in de aanhef werd aangepast.
- **Punt 4.- artikel 3**
Aan opmerking 4.1 werd gevolg gegeven. Artikel 3 werd verduidelijkt. De subsidieaanvrager is immers niet verplicht om het advies van Toegankelijk Vlaanderen te vragen. De bepaling dat de subsidieaanvrager rekening moet houden met het "advies" van Toegankelijk Vlaanderen werd daarom aangepast. De subsidieaanvrager moet rekening houden met de "richtlijnen" van Toegankelijk Vlaanderen. Men is immers niet verplicht om projectmatig advies te vragen aan Toegankelijk Vlaanderen. Men kan de richtlijnen die Toegankelijk Vlaanderen vorm heeft gegeven in een ontwerpinstrument ook zelf toepassen in functie van het behalen van een A+ label voor toegankelijke sportinfrastructuur.

Aan opmerking werd 4.2 werd gevolg gegeven. De woorden “opgericht bij” werden vervangen door “opgericht krachtens”.

- **Punt 5 - artikel 8**

Deze opmerking vergt geen aanpassing van de tekst van het ontwerp van besluit.

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Vlaamse Regeerakkoord 2024-2029 stelt dat elk kind in Vlaanderen moet kunnen zwemmen en bevat dan ook een duidelijke doelstelling om resoluut te gaan voor meer en nieuwe zwembaden. In de beleidsnota Sport 2024-2029 wordt deze ambitie geconcretiseerd met de doelstelling om vanaf 2025 te beschikken over een permanent subsidiekader voor de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden.

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geeft uitvoering aan het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden. Het decreet bevat de klijtlijnen van het permanent subsidiekader waarin elke rechtspersoon die een nieuw publiek zwembad bouwt en exploiteert in aanmerking komt voor een jaarlijkse subsidie gedurende een periode van maximaal 30 jaar. Het decreet bevat verschillende voorwaarden om op het moment van de subsidieaanvraag voor subsidiëring in aanmerking te komen alsook jaarlijkse voorwaarden waaraan voldaan moet zijn om tijdens de exploitatiefase de subsidie jaarlijks te ontvangen. Rekening houdend met de jaarlijks beschikbare middelen van 6.000.000 euro is het de ambitie om 40 zwembadprojecten te ondersteunen en minimum 10.000 m² zwemwater te creëren.

Voor de opmaak van dit ontwerp van besluit werd beroep gedaan op expertise uit de Vlaamse zwembadsector. Er werd een werkgroep samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van betrokken organisaties en instanties binnen de Vlaamse zwembadsector met als doel het creëren van betrokkenheid en draagvlak binnen de sector met betrekking tot de inhoud van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

In dit ontwerp van besluit worden de krachtlijnen van het subsidiekader nader bepaald en geconcretiseerd. Eerst worden de gestelde subsidievoorwaarden, die zowel van toepassing zijn bij de beoordeling van subsidieaanvragen als die jaarlijks van toepassing zijn tijdens de exploitatiefase, verduidelijkt. Verder wordt het subsidiebedrag vastgelegd, de procedure met behandelingstermijnen omschreven en ten slotte de uitbetalingsvoorwaarden scherper gesteld.

B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 3 tot en met artikel 7 - Subsidievoorwaarden

Het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden bepaalt in artikel 7 dat een subsidieaanvrager in aanmerking komt voor subsidiëring als de bouw van het publieke zwembad of de totaalrenovatie van het zwembad voldoet aan minimale kwaliteitseisen die de Vlaamse Regering bepaalt, om een nieuw publiek zwembad te realiseren.

Deze minimale kwaliteitseisen worden nader bepaald in **artikel 3** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. De insteek hierbij is dat veiligheid en kwaliteit van publieke

zwembaden wettelijk vastgelegd is (Vlaamse Reguleringswet, ARAB, bouwcode), maar dat gesubsidieerde zwembaden de lat hoger moeten leggen.

De eerste kwaliteitseis bepaalt dat de zwemkuip waarop de subsidie betrekking heeft een rechthoekige vorm moet hebben. In het decreet is reeds bepaald dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad minimum een zwemkuip met een lengte van 25 meter en een breedte van 10 meter moet omvatten. Door aanvullend te bepalen dat deze zwemkuip een rechthoekige vorm moet hebben, wordt nogmaals benadrukt dat de subsidie betrekking moet hebben op een zwemkuip met een zwem- of watergebonden sportfunctie en dat zwembaden met een louter recreatieve functie van subsidiëring uitgesloten zijn.

De tweede kwaliteitseis bepaalt dat het geheel van alle functionele delen van het publieke zwembad, de omgevingsaanleg en de ondersteunende faciliteiten minimum het A+ label voor toegankelijke sportinfrastructuur moet behalen. De redenering hierbij is dat de volledige keten van gebruik voor een comfortabel bezoek aan het zwembad integraal toegankelijk moet zijn, maar dat eventuele andere sportieve functies, aanwezig in het gebouw, buiten beschouwing worden gelaten bij deze beoordeling met het oog op de subsidiëring van het nieuwe publieke zwembad.

Het kwaliteitslabel, dat gebaseerd is op de filosofie 'ontwerpen voor iedereen', werd ontwikkeld door Toegankelijk Vlaanderen (Inter) en Sport Vlaanderen. Dit label geeft aan in hoeverre een sportinfrastructuur integraal toegankelijk is. Er zijn drie niveaus van toegankelijkheid gaande van A+ (goed), A++ (uitstekend) tot A+++ (excellent, met accent op zorg). Artikel 3 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat minimum een A+ label behaald moet worden. Alle labels vertrekken van de Vlaamse Stedenbouwkundige verordening voor toegankelijkheid, maar elk label heeft daarnaast ook eigen toegankelijkheidscriteria. Het A+ label staat voor een goede toegankelijkheid van het sportgebouw en de sportomgeving, voor sporter, toeschouwer, scheidsrechter, bezoeker en medewerker. Dit ambitieniveau vormt de basis van de kwaliteitslabels en omvat toegankelijkheidscriteria voor alle doelgroepen, van bij het concept tot in de details van afwerking en gebruik. Dit betekent dat de subsidieaanvrager bij het volledige bouwproces, van concept en ontwerp tot en met de uitvoering, rekening moet houden met de richtlijnen over de integrale toegankelijkheid die door Toegankelijk Vlaanderen worden verstrekt om minimum het A+ label te behalen. Deze richtlijnen kunnen bestaan uit een projectmatig advies, maar werden ook door Toegankelijk Vlaanderen vorm gegeven in een ontwerpinstrument dat architecten zelf kunnen toepassen bij de opmaak van het ontwerp. De subsidieaanvrager kan dus adviezen vragen aan Toegankelijk Vlaanderen of zelfs samenwerken in de vorm van een labeltrajectbegeleiding, maar dit is geen verplichting. De subsidieaanvrager kan immers ook het ontwerpinstrument zelf toepassen in functie van het behalen van een A+ label voor toegankelijke sportinfrastructuur.

Naast deze minimale kwaliteitseisen, worden in artikel 7 van het decreet ook nog andere voorwaarden gesteld om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Zo wordt gesteld dat (1) de werken nog niet gestart mogen zijn, (2) dat de subsidieaanvrager eigenaar moet zijn of moet beschikken over een langdurig zakelijk recht op de grond en (3) is bepaald dat het publieke zwembad tijdens de exploitatiefase opengesteld zal worden tijdens ruim toegankelijke openingsuren voor het publiek en tegen billijke toegangsprijzen. In **artikel 4 en 5** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden bovenvermelde voorwaarden verduidelijkt en concreter geformuleerd.

Het decreet bepaalt in artikel 7 dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad tijdens de exploitatiefase opengesteld moet worden tijdens ruim toegankelijke openingsuren. Om de jaarlijkse subsidie te ontvangen, bepaalt artikel 8 van het decreet dat er jaarlijks, vanaf de exploitatiefase aangetoond moet worden dat een minimum aantal

openingsuren en de spreiding ervan gerespecteerd werd. In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt in **artikel 6** concreet bepaald dat het zwembad minstens 3500 uren op jaarbasis en gespreid over minimaal 50 weken, gebruikt wordt door sportclubs, scholen of organisaties en door individuele sportbeoefenaars. Deze ondergrens werd in samenspraak met de werkgroep experts zwembadsector vastgesteld en is gebaseerd op gemiddeld 70 openingsuren per week, rekening houdend met een maximale sluitingsperiode voor onderhoud van 2 weken per jaar. Aanvullend is bepaald dat afwijkingen mogelijk zijn ingeval van overmacht of geplande renovatiewerken.

Het decreet bepaalt in artikel 7 dat om voor subsidiëring in aanmerking te komen het zwembad ter beschikking gesteld moet worden tegen billijke toegangsprijzen. Om voor de jaarlijkse subsidie in aanmerking te komen bepaalt artikel 8 van het decreet dat er jaarlijks aangetoond moet worden dat er billijke tarieven voor de gebruikers gehanteerd werden. In het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden in **artikel 7** maximale toegangsprijzen vastgesteld die gesubsidieerde zwembaden mogen toepassen. Concreet is bepaald dat men voor sportclubs, scholen en organisaties zonder winstoogmerk maximum 2,80 euro per deelnemende sportbeoefenaar of 18,50 euro per zwembaan mag aanrekenen. Deze grenstarieven worden jaarlijks op 1 juni aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex en mogen afgerond worden tot het eerstvolgende tiende na de komma. De vastgestelde grenstarieven werden in samenspraak met de werkgroep experts zwembadsector bepaald en zijn gebaseerd op een maximale afwijking van 30 % ten opzichte van de mediaan die berekend werd uit een reeks bestaande tarieven die gehanteerd worden in zwembaden in Vlaanderen. Er werd bewust gekozen om enkel een maximaal tarief te bepalen voor sportclubs, scholen en organisaties zonder winstoogmerk om de financiële toegankelijkheid van het zwembad voor deze doelgroepen maximaal te verzekeren. Voor individuele zwemmers en commerciële organisaties wordt geen maximaal inkomtarief bepaald om de exploitant voldoende marge te geven en de rendabiliteit van het zwembad niet te hypothekeren. Ook voor deze gebruikers zal het tarief in een gesubsidieerd zwembad echter ook steeds betaalbaar blijven, want hoewel er voor deze tarieven geen bovengrens bepaald werd, blijft de bepaling in artikel 7 van het decreet, die stelt dat er billijke tarieven gehanteerd moeten worden, onverminderd van toepassing.

Artikel 8 en artikel 9 - Subsidiebedrag

Artikel 9 van het decreet van 21 februari 2025 bepaalt dat de subsidiebegunstigde gedurende maximaal 30 jaar in aanmerking komt voor een jaarlijkse subsidie en dat de Vlaamse Regering de wijze waarop de subsidie bepaald wordt zal vaststellen.

In **artikel 8** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het jaarlijks subsidiebedrag vastgelegd op maximaal 150.000 euro. De totale subsidie over de volledige exploitatiefase van 30 jaar bedraagt dus 4,5 miljoen euro per zwembad. In overeenstemming met artikel 4 van het decreet kunnen de subsidiebedragen die uitgekeerd worden, binnen de perken van de begroting, jaarlijks aangepast worden aan de evolutie van de gezondheidsindex.

In **artikel 9** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden de kosten die voor subsidiëring in aanmerking komen bepaald als de sportgerelateerde exploitatiekosten en sportgerelateerde investeringskosten die rechtstreeks verband houden met het ontwerp, de bouw of renovatie, het bouwkundige en technische onderhoud en de exploitatie van het nieuwe publieke zwembad, in functie van de sportbeoefening. Dit houdt in dat investerings- of exploitatiekosten die niet rechtstreeks verband houden met de sportbeoefening (vb. horeca, groenaanleg, parking, etc) van subsidiëring uitgesloten zijn.

Artikel 10 en artikel 11 -Subsidiëringsprocedure

In **artikel 10** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de procedure bepaald en worden duidelijke termijnen opgelegd waarbinnen de subsidieaanvragen beoordeeld moeten worden en waarbinnen de minister een beslissing moet nemen over de toekenning van de subsidie. Hieronder volgt een overzicht van de volledige procedure.

Stap 1

Een subsidieaanvrager dient een subsidieaanvraag in bij Sport Vlaanderen.

Stap 2

Sport Vlaanderen bevestigt de ontvangst van de subsidieaanvraag.

Stap 3

Sport Vlaanderen beoordeelt of de subsidieaanvraag beantwoordt aan artikel 5 van het decreet, volledig is en of alle gevraagde bijlages aan het dossier toegevoegd zijn.

Optie 1: dossier is ontvankelijk.

Sport Vlaanderen verklaart de subsidieaanvraag ontvankelijk. De subsidieaanvrager wordt in overeenstemming met artikel 10 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uiterlijk 30 dagen na ontvangst van de subsidieaanvraag daarvan op de hoogte gebracht .

Optie 2: dossier is onontvankelijk.

Sport Vlaanderen verklaart de subsidieaanvraag onontvankelijk. De subsidieaanvrager wordt in overeenstemming met artikel 10 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering uiterlijk 30 dagen na ontvangst van de subsidieaanvraag daarvan op de hoogte gebracht. De subsidieaanvrager heeft daarna, zonder beperking in tijd, de kans om zijn subsidieaanvraag te wijzigen of te vervolledigen, waarna een nieuwe subsidieaanvraag ingediend en behandeld kan worden.

Stap 4

Sport Vlaanderen beoordeelt de ontvankelijke subsidieaanvragen chronologisch in volgorde van ontvangst. Sport Vlaanderen beoordeelt of de subsidieaanvraag voldoet aan alle voorwaarden om voor subsidiëring in aanmerking te komen (artikel 6 en 7 decreet) en brengt chronologisch een advies uit bij de Vlaams minister bevoegd voor Sport met het oog op een besluit over de toekenning van een subsidie.

Stap 5

De minister bevoegd voor Sport beslist in overeenstemming met artikel 10 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering chronologisch en binnen de honderdtachtig dagen na de dag waarop Sport Vlaanderen de volledige subsidieaanvraag heeft ontvangen, over het al dan niet verlenen van de subsidie. De minister deelt zijn beslissing om al dan niet een subsidie toe te kennen mee aan de subsidieaanvrager.

Bij toekenning van een subsidie wordt een meerjarige subsidieovereenkomst afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de subsidiebegunstigde.

Artikel 12 en 13 - Uitbetaling van de subsidie

Het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden bepaalt dat de subsidiebegunstigde jaarlijks een functionele en financiële verantwoording moet indienen bij Sport Vlaanderen in functie van een controle op de jaarlijkse subsidievoorwaarden. **Artikel 12** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat de jaarlijkse verantwoording zal gebeuren via een online

platform van Sport Vlaanderen, dit om de administratieve lasten tot een minimum te beperken.

De verplichte financiële verantwoording bestaat uit een overzicht van de financieringslasten en de exploitatie-inkomsten en -uitgaven van het publieke zwembad (zie artikel 13 decreet). De functionele verantwoording wordt in **artikel 13** van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering nader bepaald en bestaat uit verschillende bewijsstukken om de jaarlijkse voorwaarden (artikel 8 decreet) na te gaan met betrekking tot het verplicht ter beschikking stellen van het zwembad aan (a) een breed publiek, (b) gedurende ruime openingsuren en tegen (c) billijke toegangsprijzen.

a) Breed publiek

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- een schematisch overzicht van de gebruiksuren op weekbasis waaruit een verdeling blijkt tussen enerzijds verschillende sportclubs, scholen of organisaties, en anderzijds individuele sportbeoefenaars.
- een overzicht van alle sportclubs, scholen en organisaties die gebruik maken van het publieke zwembad.
- een bezoekersrapport van het publieke zwembad met het aantal sportbeoefenaars die gebruik maakten van het zwembad op jaarbasis.

b) Ruime openingsuren

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- het aantal openingsuren op jaarbasis van het publieke zwembad, met de vermelding van de sluitingsdagen en sluitingsperiodes en de oorzaak van die sluiting.

c) Billijke toegangsprijzen

Onderstaande bewijsstukken worden opgevraagd:

- een overzicht en bewijs van de toegepaste tarieven die voor de sportclubs, scholen, organisaties zonder winstoogmerk en individuele sportbeoefenaars gehanteerd werden.

Artikel 14 en 15 - Wijzigingsbepalingen

Deze artikelen betreffen wijzigingsbepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur waarbij het beantwoorden aan artikel 3/1 van voormelde decreet een aspect is van ontvankelijkheid van een subsidieaanvraag bovenlokale sportinfrastructuur of topsportinfrastructuur.

Dit betekent dat een subsidieaanvraag voor bovenlokale sportinfrastructuur of topsportinfrastructuur onontvankelijk is als voor dezelfde investeringen een subsidie op basis van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden is toegekend of de ingediende subsidieaanvraag op basis van het voormelde decreet nog niet beoordeeld is.

Artikels 15 en 16

Deze artikels bepalen dat het besluit van de Vlaamse Regering in werking treedt op 1 juni 2025 en dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de sport, belast is met de uitvoering van dit besluit.

2 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 1403 DOC. 0157/1BIS)

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 februari 2025.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 13 maart 2025.

B. ESR-TOETS

Met elke subsidiebegunstigde zal een meerjarige subsidieovereenkomst afgesloten worden waarin een jaarlijkse tegemoetkoming zal worden vastgelegd.

Bij toepassing van meerjarige subsidieovereenkomsten worden de subsidies jaarlijks vastgelegd en uitbetaald omdat deze door de subsidieverstrekker kunnen worden ingetrokken wanneer de begunstigde niet langer voldoet aan de vooropgestelde voorwaarden die jaarlijks zullen worden geëvalueerd.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen bijkomende impact op het personeel van Sport Vlaanderen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De impact van deze beleidsmaatregel op de lokale en provinciale besturen is een potentiële structurele verhoging van de jaarlijkse inkomsten gedurende een periode van 30 jaar. Lokale en provinciale besturen behoren tot de groep van kandidaat bouwers en exploitanten van publieke zwembaden en zijn aldus een belangrijke doelgroep van dit ontwerp van decreet en bijhorend uitvoeringsbesluit. De aanwijzing van een lokaal of provinciaal bestuur als begunstigde van een subsidie heeft als gevolg dat de financieringskost voor de bouw en exploitatie van een publiek zwembad structureel verlaagd wordt gedurende een exploitatiefase van 30 jaar.

Het is belangrijk om te benadrukken dat de jaarlijkse subsidie slechts een beperkt deel van de volledige (financierings)kost van een publiek zwembad bedraagt en dat lokale en provinciale besturen die als begunstigde geselecteerd worden, zelf instaan voor de volledige financiering van de bouw en exploitatie van het zwembadproject. Deze beleidsmaatregel kan dus een aanzienlijke impact hebben op de begroting van lokale en provinciale besturen, en dit zowel voor inkomsten als uitgaven.

Het decreet van 21 februari 2025 en voorliggend ontwerp van besluit hebben verder ook een mogelijke impact op de personeelsinzet bij lokale en provinciale besturen. Het opmaken en indienen van een subsidieaanvraag en het coördineren van een sportinfrastructuurproject binnen een lokaal bestuur betekent logischerwijs een extra taak voor het personeel.

Afhankelijk van de mate waarin deze taken intern worden uitgevoerd dan wel worden uitbesteed, zal de weerslag op vlak van personeelsinzet verschillen.

De subsidie is bovendien voorwaardelijk en een lokaal of provinciaal bestuur dat als begunstigde geselecteerd wordt, zal jaarlijks, vanaf de exploitatiefase, verplicht zijn om te rapporteren en aan te tonen dat het publiek zwembad nog steeds aan de minimale voorwaarden voldoet.

3 VERDER TRAJECT

Sport Vlaanderen zal instaan voor de uitvoering van het decreet publieke zwembaden en van voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

In overeenstemming met artikel 11 van het decreet en in uitvoering van artikel 11 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zal de minister van Sport in de komende maanden het model van subsidieovereenkomst vaststellen.

Sport Vlaanderen zal de beleidsmaatregel bekendmaken via de bestaande communicatiekanalen (website, nieuwsbrieven, sociale media, persbericht, etc) en organiseert infosessies voor publieke en private instanties die interesse tonen in de bouw en exploitatie van een publiek zwembad.

4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden.
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 21 februari 2025 over de subsidiëring als tegemoetkoming in de bouw en exploitatie van nieuwe publieke zwembaden
2. Advies SARC dd 8 april 2025
3. Advies Raad van State dd 19 mei 2025