

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Goedkeuring van besluiten van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024**

## Samenvatting

Op 29 maart 2024 keurde de Vlaamse Regering de modernisering van het HR-beleid van de Vlaamse overheid definitief goed. De verschillende wijzigingen hebben elk een budgettaire impact die onevenwichtig is verspreid over de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid. Vanaf 2025 wordt de budgettaire impact gecompenseerd langs een vereveningsprocedure tussen de entiteiten.

In afwachting van de eerste toepassing van de vereveningsprocedure in 2025 wordt er met voorliggende ontwerpnota en ontwerpbesluiten voorgesteld om in 2024 al twee meerkosten eenmalig te financieren vanuit het provisioneel krediet bij het Agentschap Overheidspersoneel. Het gaat om de eerste meerkosten ten gevolge van het 5-sporenbeleid, meer bepaald de verhoging van de 2<sup>de</sup> pensioenpijler bij het Vlaams Pensioenfonds en de invoering van de aanvullende ziekteregeling voor contractuele personeelsleden.

Daarnaast wordt de tweede schijf van 4.500K euro herverdeeld met het oog op de financiering van de solvabiliteitsmarge voor het Vlaams Pensioenfonds.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; inhoudelijk structurelement: HR

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering verleende op 29 maart 2024 haar definitieve goedkeuring aan 6 besluiten van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het HR-beleid (VR 2024 2903 DOC.0424 tot en met VR 2024 2903 DOC.0429). Wat betreft de budgettaire impact wordt doorverwezen naar de toelichting bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2023 2403 DOC.0318/1bis).

Eén van de wijzigingen binnen deze hervorming betrof een aanvulling op de ziekte-uitkering van contractuele personeelsleden. De Vlaamse Regering besliste op 15 maart 2024 het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van deze aanvulling (VR 2024 1503 DOC.0333/1).

Voor de financiering van deze aanvullingen is een solvabiliteitsmarge van 9.000K euro bij het Vlaams Pensioenfonds noodzakelijk. De Vlaamse Regering keurde op 6 september 2024 een eerste herverdeling van 4.500K euro goed vanuit het provisioneel krediet SGO-1SKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024 (VR 2024 0609 DOC.1089/1).

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 29 maart 2024 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan diverse besluiten tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het HR-beleid, waaronder de verhoging van de tweede pensioenpijler en de invoering van een aanvullende ziekteregeling voor contractuele personeelsleden. Met deze besluiten werd uitvoering gegeven aan de conceptnota "de Vlaamse overheid dynamiseren via een 5-sporenbeleid".

Deze hervorming trad op 1 juni 2024 in werking en is van toepassing op alle entiteiten die ressorteren onder het Vlaams Personeelsstatuut<sup>1</sup> (exclusief personeelsleden tewerkgesteld in de nautische keten).

Eén van de wijzigingen omvat de verhoging van de tweede pensioenpijler voor contractuele personeelsleden. Sinds 1 januari 2018 hebben de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid recht op een collectieve aanvullende pensioentoezegging die door de werkgever wordt gefinancierd (= tweede pensioenpijler). Het bijdragepercentage bedraagt sinds 1 januari 2018 3% van het rekenkundig gemiddelde van het voltijdse bruto maandsalaris van de eerste en de laatste tewerkstellingsmaand van het kalenderjaar, desgevallend verhoogd met de hard- of standplaatstoelage en vermenigvuldigd met de factor 13,82.

Deze tweede pensioenpijler wordt verder verhoogd met een werkgeversbijdrage van 3 % naar 5% (en 8% voor het gedeelte van het brutoloon boven het grensbedrag van 36.614 \* actuele index).

Verder is een aanvullende ziekteregeling voor de contractuele personeelsleden ingevoerd. Het contractuele personeelslid ontvangt gedurende de eerste zestig kalenderdagen arbeidsongeschiktheid 100% van zijn salaris, vanaf de eenenzestigste kalenderdag arbeidsongeschiktheid 80% van het salaris en vanaf de zevende maand van de arbeidsongeschiktheid 75% van het salaris.

De Vlaamse Regering besliste daarnaast op 15 maart 2024 het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering van contractuele personeelsleden. De uitbetaling zal in 2025 vanuit het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) overgedragen worden aan het Vlaams Pensioenfonds. In afwachting van deze overdracht wordt de kost van deze aanvullingen aangerekend op de loonkredieten van de entiteit waar het contractueel langdurig ziek personeelslid is tewerkgesteld.

Om de toekomstige betalingsverplichtingen te kunnen blijven borgen (ook bij onvoorziene gebeurtenissen of als andere risico's zich manifesteren), is het noodzakelijk om een financiële reserve bij het Vlaams Pensioenfonds aan te leggen in de vorm van een 'solvabiliteitsmarge'. Op basis van de berekeningsmethode zoals toegelicht in de artikelen 87 en 88 van de Wet van 27 oktober 2006 betreffende het toezicht op de instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen, is voorlopig ingeschat dat deze financiële marge bij het Pensioenfonds 9.000K euro moet bedragen. De Vlaamse Regering heeft reeds op 6 september 2024 de eerste herverdeling van een schijf van 4.500K euro voor het Vlaams Pensioenfonds goedgekeurd.

---

<sup>1</sup> Dit toepassingsgebied omvat sinds 1 juni 2024 de departementen, de diensten (excl. de onderwijsinspecteurs), de intern verzelfstandigde agentschappen met en zonder rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde, publiekrechtelijke agentschappen (excl. De Lijn; OPZ Geel en OPZ Rekem), de Strategische adviesraden (excl. SERV) en één Vlaamse Openbare Instelling sui generis (Go!).

## B. FINANCIERING

De verschillende wijzigingen binnen de hervorming van het HR-beleid hebben elk een budgettaire impact die tot 'meerkosten' als 'minderkosten' (in termen van 'minderuitgaven' of 'opbrengsten') bij de betrokken entiteiten leiden. Deze impact is echter onevenwichtig verspreid: bij de entiteiten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden er namelijk oplopende meerkosten verwacht, terwijl bij de agentschappen met rechtspersoonlijkheid oplopende minderkosten zijn geraamd.

Daarom had de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring aan AgO opgedragen om een vereveningsprocedure op te zetten om de meer- en minderkosten onderling tussen de entiteiten te kunnen compenseren. Als deze onderlinge compensaties niet voldoende blijken om de netto-meerkosten bij de betrokken entiteiten volledig te kunnen compenseren, wordt vervolgens bijgepast met bijkomende budgetten die in provisioneel krediet bij AgO beschikbaar zijn (cf. SGO-1SKC2TG-PR). Deze vereveningsprocedure zal voor het eerst toegepast worden in het eerste kwartaal van 2025 over alle meer- en minderkosten over 2024 (vanaf 1 juni) met het oog op (hoofdzakelijk) recurrente compensatie bij BA2025.

De doelstelling van voorliggende nota is om, in afwachting van deze eerste toepassing van de vereveningsprocedure in 2025, twee meerkosten al in 2024 eenmalig te financieren (zie ook de ontwerpbesluiten in bijlage). Het betreft meer bepaald volgende meerkosten:

1. De meerkost bij het Vlaams Pensioenfonds naar aanleiding van de verhoging van de (generieke) tweede pensioenpijler van 3% naar 5% (en 8% voor het brutoloongedeelte boven het grensbedrag) (cf. eerste ontwerpbesluit in bijlage). Het Vlaams Pensioenfonds kan deze grote meerkost in 2024 zelf niet voorschieten.
2. De meerkost op de loonkredieten van de betrokken entiteiten naar aanleiding van de invoering van de nieuwe ziekteregeling voor de contractuele personeelsleden (cf. tweede ontwerpbesluit in bijlage). Dit betreft eveneens een meerkost waarop de loonkredieten van de entiteiten bij aanvang van het begrotingsjaar 2024 niet waren voorzien.

Daarnaast wordt, in aansluiting bij het besluit van de Vlaamse Regering op 6 september 2024 (VR 2024 0609 DOC.1089/1), met een derde ontwerpbesluit in bijlage eveneens voorgesteld om de tweede schijf van 4.500K euro te herverdelen met het oog op de financiering van de solvabiliteitsmarge voor het Vlaams Pensioenfonds (cf. artikel 3).

## 3 **BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Volgende bedragen zullen met het beschikbaar budget vanop het provisioneel krediet bij AgO (SGO-1SKC2TG-PR) in 2024 eenmalig worden gefinancierd:

1. Generieke tweede pensioenpijler: 6.608K euro bij het Vlaams Pensioenfonds
  2. Ziekteregeling: 463K euro bij de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid
- Deze bedragen zijn geraamd op basis van de reeds beschikbare reële gegevens.

Meer bepaald omvat de kost voor de tweede pensioenpijler:

- de volledige meerkost in 2024 (incl. RSZ-Werkgeversbijdrage van 8,86%) ten gevolge van de verhoging van 3% naar 5% (8%) voor de contractuele personeelsleden die in dienst waren op 1 juni 2024;
- de volledige kost in 2024 (incl. RSZ-Werkgeversbijdrage van 8,86%) voor de tweede pensioenpijler bij de contractuele personeelsleden die tussen 1 juni en 1 september 2024 zijn ingestroomd.

Bij de toepassing van de eerste vereveningsprocedure begin 2025 zal op basis van de reële facturatie over de volledige periode het exacte bedrag worden berekend en vervolgens via BA2025 recurrent worden gecompenseerd (inclusief alle in- en uitstroombewegingen in de periode juni-december 2024).

Wat betreft de ziekteverzekering is de te financieren meerkost geraamd door alle reëel uitbetaalde aanvullingen in juli en augustus over de ziektemaand juni te vermenigvuldigen met 6 maanden. De aanvulling kan namelijk pas ten vroegste uitbetaald worden in de maand volgend op de ziektemaand (als het betrokken personeelslid de nodige documenten aan het Agentschap Overheidspersoneel heeft bezorgd). Ook hier zal bij de toepassing van de eerste vereveningsprocedure begin 2025 het exacte bedrag op basis van de som van alle reëel uitbetaalde aanvullingen over 2024 (vanaf ziektemaand juni) worden berekend en terug gefinancierd.

Op basis van een meerjarenraming over de verwachte evolutie van de meerkost ten gevolge van het 5-sporenbeleid (VR 2023 2403 DOC.0318/1bis) was de meerkost in 2024 hoger ingeschat dan hierboven weergegeven. Daarom zal een deel van het resterende voorziene budget op het provisioneel krediet (SGO-ISKC2TG-PR) reeds in 2024 ingezet worden voor de eenmalige financiering van de tweede schijf van 4.500K euro voor de solvabiliteitsmarge.

Daarmee wordt ook voldaan aan de voorwaarde zoals opgelegd in het begrotingsakkoord bij de financiering van de eerste schijf (VR 2024 0609 DOC.1089/5), meer bepaald “dat een eventuele onderbenutting op de 5-sporen provisie in 2024 bijkomend wordt herverdeeld en aangewend voor het volstorten van de solvabiliteitsmarge van de nieuwe ziekteverzekering bij het Vlaams Pensioenfonds.”

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 25 november 2024.

De minister van Begroting heeft zijn akkoord verleend op 12 december 2024.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggende ontwerpbesluiten hebben geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld en de ontvangsten.

# 4 VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, is belast met de uitvoering van deze besluiten.

## 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan bijgaande ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet SG0-1SKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2024
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken te gelasten de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

### Bijlagen:

1. 3 ontwerpbesluiten
2. Advies Inspectie van Financiën van 25 november 2024
3. Begrotingsakkoord van XX december 2024