ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 27 MAART 2009 BETREFFENDE RADIO-OMROEP EN TELEVISIE WAT BETREFT DE TOEGANKELIJKHEIDSVOORSCHRIFTEN VOOR PRODUCTEN EN DIENSTEN

MEMORIE VAN TOELICHTING

De Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: "Toegankelijkheidsrichtlijn") is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten. In zoverre deze richtlijn betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's) werd zij omgezet bij decreet van 3 juni 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. De Europese Commissie heeft in kader van inbreukprocedure INFR(2022)0287 echter meegedeeld dat België deze richtlijn onvoldoende duidelijk heeft omgezet. Voorliggend voorontwerp van decreet moet tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Europese Commissie over de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, voor wat betreft voormeld decreet van 3 juni 2022.

I. Algemene toelichting

1. Voorafgaanden

1. De Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: "Toegankelijkheidsrichtlijn") heeft als algemene doelstelling het verbeteren van de werking van de eengemaakte markt voor specifieke toegankelijke producten en diensten, met aandacht voor de behoeften van het bedrijfsleven en de consumenten. Daarnaast moet deze richtlijn bijdragen aan de uitvoering van de mededeling van de Commissie van 15 november 2010 getiteld "Europese strategie inzake handicaps 2010-2020" en het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

2. De Toegankelijkheidsrichtlijn is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten waarvoor toegankelijkheidsvoorzieningen het hardst nodig zijn, op gebieden waar de verschillen in wetgeving het grootst zijn en de markt het meest versnipperd is, of waar een zeer grote kans bestaat dat dit kan gebeuren. De richtlijn is van toepassing op onder meer computers en besturingssystemen, digitale tv-diensten en -apparatuur, telefoniediensten en gerelateerde eindapparatuur, e-boeken, zelfbedieningsterminals zoals geldautomaten, kaartautomaten en incheckautomaten, elektronische handel, bankdiensten, diensten voor personenvervoer, bijvoorbeeld per vliegtuig, trein, bus of over zee, en hotels en servicebalies.

3. Gelet op het ruime toepassingsgebied, zijn alle gemeenschappen en gewesten evenals de federale overheid bevoegd voor de omzetting van deze richtlijn.

4. Gelet op haar bevoegdheid voor de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten, vermeld in artikel 4, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, heeft de Vlaamse Gemeenschap de Toegankelijkheidsrichtlijn omgezet in zoverre deze betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's). Deze omzetting gebeurde bij decreet van 3 juni 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke

omzetting van richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten en tot wijziging van het decreet van 12 februari 2021 houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties.

2. Inbreukprocedure

5. De Europese Commissie heeft in de formele communicatie in kader van een inbreukprocedure INFR(2022)0287 meegedeeld dat België, door niet duidelijk alle bepalingen vast te stellen die nodig zijn voor de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 31 van deze richtlijn niet is nagekomen.

6. De Vlaamse Gemeenschap streeft naar een volledige en correcte omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn en is bereid om waar nodig nog bijkomende aanpassingen in het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: "mediadecreet") door te voeren. Dit ontwerp van decreet moet tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Europese Commissie over de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, voor wat betreft voormeld decreet van 3 juni 2022.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact: kinderen, jongeren en minderjarigen (JoKER)

7. Voor dit wijzingsdecreet werd geen afzonderlijk Kind- en jongereneffectrapport gemaakt. Het Kind- en jongereneffectrapport bij het omzettingsdecreet van 3 juni 2022 blijft relevant (Vl. Parl., 2021-22, 1228/1, 145).

Armoedetoets

8. Voor dit ontwerp van decreet werd geen armoedetoets uitgevoerd.

Impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel

9. Voor de impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel wordt verwezen naar de betrokken analyse in het kader van het omzettingsdecreet van 3 juni 2022 die relevant blijft (Vl. Parl., 2021-22, 1228/1, 6-7).

Budgettaire impact

10. Dit ontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

11. Dit ontwerp van decreet heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

Er zijn geen bijkomende uitvoeringsmaatregelen nodig.

C. Totstandkomingsprocedure

12. De Inspectie van Financiën verleende een positief advies op 28 september 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit voorontwerp van decreet overeenkomstig artikel 31, §1 van het BVCO het begrotingsakkoord vereist is.

13. Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026/313 van 30 september 2026.

14. Het begrotingsakkoord werd ontvangen op xx.

15. Het ontwerp van decreet werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op xx.

16. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op xx advies gevraagd aan de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over voorliggend ontwerp van decreet.

17. De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op xx.

18. Het ontwerp van decreet werd een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op xx.

19. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op xx advies gevraagd aan de Raad van State over voorliggend ontwerp van decreet. De Raad van State formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op xx.

20. Het ontwerp van decreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op xx.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2.

Dit artikel voegt vooreerst een aantal taken toe aan de opdrachten van de algemene kamer van de Vlaamse Regulator voor de Media vermeld in artikel 218, §2 van het mediadecreet.

In de eerste plaats voegt dit artikel, in uitvoering van artikel 23.1, a), gecombineerd met artikel 19.2 van de Toegankelijkheidsrichtlijn, een punt 38° toe aan de takenlijst van de algemene kamer, waarin deze de opdracht krijgt om bij de controle van de beoordeling die marktdeelnemers (aanbieders van eindapparatuur met interactieve computerfuncties voor toegang tot televisiediensten en aanbieders van tot televisiediensten toegang verschaffende diensten) uitvoeren krachtens artikel 214/2, §3 van het mediadecreet (waarin artikel 14 van de Toegankelijkheidsrichtlijn is omgezet) na te gaan of deze beoordeling effectief werd uitgevoerd, om deze beoordeling en de resultaten ervan te analyseren, om onder meer na te gaan of de criteria van bijlage 3 van het mediadecreet (waarin bijlage VI van de Toegankelijkheidsrichtlijn is omgezet) correct zijn toegepast, en om te controleren of aan de toepasselijke toegankelijkheidsvoorschriften wordt voldaan.

In de tweede plaats voegt dit artikel in uitvoering van artikel 23.2, laatste zin van de Toegankelijkheidsrichtlijn een punt 39° toe aan de lijst met opdrachten van de algemene kamer. Krachtens dit punt moet de algemene kamer, als daarom wordt gevraagd, informatie over de Vlaamse Regulator voor de Media in toegankelijke formats ter beschikking stellen aan het publiek. Die informatie heeft betrekking op zijn bestaan, verantwoordelijkheden, identiteit, werkzaamheden en besluiten, met inbegrip van zijn beslissingen over de beoordeling vermeld in artikel 214/2, §3 van het mediadecreet.

Vervolgens voert dit artikel een uitzondering in op de toezichts- en sanctioneringsbevoegdheid van de Vlaamse Regulator voor de Media voor wat betreft de naleving van de toegankelijkheidsverplichtingen in het kader van een aantal aanbestedingsprocedures. Deze bepaling geeft uitvoering aan de artikelen 29.3 en 30.5 van de Toegankelijkheidsrichtlijn. Artikel 29.3 van de Toegankelijkheidsrichtlijn houdt in dat de middelen om te waarborgen dat de richtlijn wordt nageleefd, vermeld in artikel 29.1 en 29.2 van de Toegankelijkheidsrichtlijn, niet van toepassing zijn op aanbestedingsprocedures die onder Richtlijn 2014/24/EU of Richtlijn 2014/25/EU vallen. Artikel 30.5 van de Toegankelijkheidsrichtlijn houdt in dat de regels inzake de sancties vermeld in artikel 30 van de Toegankelijkheidsrichtlijn niet van toepassing zijn op aanbestedingsprocedures die onder Richtlijn 2014/24/EU of Richtlijn 2014/25/EU vallen

Artikel 3.

Dit artikel betreft de omzetting van artikel 29.2 van de Toegankelijkheidsrichtlijn.

Met toepassing van artikel 29.2, a) moeten alle consumenten de naleving van de bepalingen waarin de Toegankelijkheidsrichtlijn is omgezet, kunnen bewerkstelligen. Met "consument" wordt in de Toegankelijkheidsrichtlijn bedoeld: een natuurlijke persoon die het desbetreffende product koopt of de desbetreffende dienst afneemt voor andere doeleinden dan zijn handels-, bedrijfs-, ambachts- of beroepsactiviteit. In uitvoering daarvan wordt artikel 220, §1 van het Mediadecreet zo aangepast dat klachten over de naleving van artikel 214/2 en de daarin vermelde bijlagen bij de algemene kamer van de Vlaamse Regulator voor de Media kunnen ingediend worden door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon. Naast consumenten kunnen immers nog andere personen om de handhaving van de toegankelijkheidsregels vragen. Een belang is daarvoor niet vereist.

Krachtens artikel 29.2, b) van de Toegankelijkheidsrichtlijn kunnen overheidsorganen, particuliere verenigingen, organisaties of andere juridische entiteiten die er een legitiem belang bij hebben dat de Toegankelijkheidsrichtlijn wordt nageleefd, namens of ter ondersteuning van de eiser (d.i. elke natuurlijke persoon of rechtspersoon, zoals vermeld in het eerste lid) en met diens toestemming een procedure opstarten ter handhaving van de verplichtingen uit de Toegankelijkheidsrichtlijn (omgezet in artikel 214/2 en in de bijlagen bij het mediadecreet). Deze mogelijkheid wordt geëxpliciteerd in een nieuw lid in artikel 220, §1 van het Mediadecreet.

Artikel 4.

Dit artikel voegt de definitie van "hulptechnologie" zoals opgenomen in artikel 3, 37° van de Toegankelijkheidsrichtlijn toe aan bijlage 1 bij het mediadecreet. Dit begrip wordt meerdere keren gebruikt in deze bijlage, zonder dat het gedefinieerd was. Op deze manier is het duidelijk dat deze term op dezelfde wijze dient te worden begrepen zoals bedoeld in de Toegankelijkheidsrichtlijn.

Artikel 5.

Voor alle duidelijkheid en om mogelijke bevoegdheidsdiscussies te vermijden, wordt Bijlage I, Afdeling VII van de Toegankelijkheidsrichtlijn overgenomen in bijlage 1 van het mediadecreet. Op die manier wordt het duidelijk dat de functionele prestatie-eisen waarvan sprake in deze bepaling ook van toepassing zijn op eindapparatuur met interactieve computerfuncties voor toegang tot televisiediensten en op tot televisiediensten toegang verschaffende diensten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Brussel en Media,

Cieltje VAN ACHTER