Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten
- Principiële goedkeuring

Samenvatting
De Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: "Toegankelijkheidsrichtlijn") is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten. In zoverre deze richtlijn betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's) werd zij omgezet bij decreet van 3 juni 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie. De Europese Commissie heeft in kader van inbreukprocedure INFR(2022)0287 echter meegedeeld dat België deze richtlijn onvoldoende duidelijk heeft omgezet. Voorliggend voorontwerp van decreet moet tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Europese Commissie over de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, voor wat betreft voormeld decreet van 3 juni 2022.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier betreft het Beleidsveld Media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement "Mediabeleid".

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024 – 2029 zijn volgende passages terug te vinden:

> *Bij de implementatie van EU-richtlijnen gaat Vlaanderen in het belang van ons economische weefsel niet ruimer of strenger dan strikt noodzakelijk is.*
>
> *Op basis van de 'Doorlichting van het Mediadecreet', uitgevoerd door imec, passen we de verschillende begrippen, definities en de structuur aan naar de hedendaagse context en*

bekijken we hoe we tussen verschillende spelers een gelijk speelveld kunnen creëren dat zo veel mogelijk platformneutraal is.

Vlaamse mediabedrijven zijn onderhevig aan een pijlsnelle digitale transformatie. Relevante en waardevolle initiatieven die de innovatie van de mediasector bevorderen, blijven we ondersteunen.

In de beleidsnota media 2024-2029 zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 "Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem":

Vlaanderen is onlosmakelijk verbonden met het Europese project. Ik zal de komende beleidsperiode het beleid voor audiovisuele zaken en media binnen de Europese Unie van nabij opvolgen en werk maken van de belangenbehartiging van Vlaanderen op het Europese niveau (OD V.1.1 Versterken van het Vlaamse mediabeleid via uitwisseling en vertegenwoordiging op nationaal en internationaal niveau).

Onder SD V.2 Waarborgen van een inclusieve mediaomgeving voor gebruiker en professional:

Het toegankelijk maken van televisieprogramma's is essentieel om alle kijkers, ongeacht hun fysieke of mentale mogelijkheden, gelijke toegang te bieden tot informatie, cultuur en entertainment. Dat omvat het aanbieden van ondertiteling, gesproken ondertiteling, audiodescriptie en Vlaamse Gebarentaal voor mensen met gehoor- of zichtbeperkingen, evenals het toegankelijker maken van de eindapparaten die toegang verschaffen tot deze programma's. Toegankelijke televisieprogramma's bevorderen inclusie, maatschappelijke betrokkenheid en gelijke kansen voor alle burgers, wat bijdraagt aan een divers en representatief medialandschap dat niemand uitsluit (OD V.2.2 Garanderen van de toegankelijkheid van mediacontent).

De BBT 2026 stelt onder SD V.1 Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem

Het mediadecreet wordt aangepast aan de veranderingen in het medialandschap, rekening houdend met het evoluerende Europese regelgevende kader (OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen*).*

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende een positief advies op 28 september 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit voorontwerp van decreet overeenkomstig artikel 31, §1 van het BVCO het begrotingsakkoord vereist is.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 12 oktober 2026. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd ontvangen op xx.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/313 van 30 september 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna: "Toegankelijkheidsrichtlijn") is van toepassing op een brede waaier van producten en diensten waarvoor toegankelijkheidsvoorzieningen het hardst nodig zijn: onder meer computers en besturingssystemen, digitale tv-diensten en -apparatuur, telefoniediensten en gerelateerde eindapparatuur, e-boeken, zelfbedieningsterminals zoals geldautomaten, kaartautomaten en incheckautomaten, elektronische handel, bankdiensten, diensten voor personenvervoer, bijvoorbeeld per vliegtuig, trein, bus of over zee, en hotels en servicebalies.

Gelet op het ruime toepassingsgebied, zijn alle gemeenschappen en gewesten evenals de federale overheid bevoegd voor de omzetting van deze richtlijn.

Op basis van haar bevoegdheid voor de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten, vermeld in artikel 4, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, heeft de Vlaamse Gemeenschap de Toegankelijkheidsrichtlijn omgezet in zoverre deze betrekking heeft op eindapparatuur voor gebruik door consumenten met interactieve computerfuncties voor toegang tot audiovisuele mediadiensten, en op diensten die toegang verlenen tot audiovisuele mediadiensten waaronder elektronische programmagidsen (EPG's). Deze omzetting gebeurde bij decreet van 3 juni 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

De Europese Commissie heeft in de formele communicatie in kader van een inbreukprocedure INFR(2022)0287 echter meegedeeld dat België, door niet duidelijk alle bepalingen vast te stellen die nodig zijn voor de omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn, zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 31 van deze richtlijn niet is nagekomen.

De Vlaamse Gemeenschap streeft naar een volledige en correcte omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn en is bereid om waar nodig nog bijkomende aanpassingen in haar regelgeving door te voeren. Dit voorontwerp van decreet moet tegemoetkomen aan de opmerkingen van de Europese Commissie over de omzetting van de toegankelijkheidsrichtlijn, voor wat betreft het decreet van 3 juni 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Toegankelijkheidsrichtlijn.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van decreet.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van decreet zijn volgende vervolgstappen gepland:

- Inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- Tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering;
- Inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- Voorleggen van het voorontwerp van decreet aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;
- Voorstelling van het ontwerpdecreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van het Vlaams Parlement;
- Bespreking en stemming van het ontwerpdecreet in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement;
- Notificatie van het decreet bij de Europese Commissie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);

3° om over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde punten geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke aanpassingen van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen:
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten;
- Memorie van toelichting;
- Advies van de Inspectie van Financiën d.d. 28 september;
- Begrotingsakkoord dd.