

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het
Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, gewijzigd bij het
besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022, wat betreft de
herverdelingen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit wijzigt het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022 (hierna: BVCO). De controleregels voor herverdelingen van vastleggingskredieten binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en binnen de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering worden aangescherpt voor de periode van 1 januari 2026 t.e.m. 31 december 2028.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld en inhoudelijk structuurelement (ISE): beleidsveldoverschrijdend
Beleidsdoelstelling conform BBT FB BO 2025: Strategische doelstelling 2.1 'Meer duurzame openbare financiën'.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/409 van 2 oktober 2025.
2. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 30 september 2025. Hierna wordt ingegaan op de geformuleerde regelmatigheids- en doelmatigheidsopmerkingen.
 - a. De IF stelt zich vragen bij de controle op herverdelingen binnen begrotingsartikel. De herverdelingen binnen begrotingsartikel vallen dan ook niet onder de verstrengde controle die met deze beslissing wordt ingevoerd.

- b. De IF merkt terecht op dat vereffeningskredieten (VEK) uit vastleggingskredieten (VAK) volgen. Daarom worden enkel de controleregels voor herverdelingen van vastleggingskredieten aangescherpt.
3. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 1 oktober 2025.
4. De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van besluit principieel goed op 17 oktober 2025.
5. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) besliste op 27 november 2025 om in dit dossier geen advies te verlenen gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie.
6. Het advies van de Raad van State werd verstrekt op 22 december 2025. Er werd gevolg gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State, die veeleer van juridisch-technische aard waren en geen inhoudelijke gevolgen hebben.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Dit ontwerp van besluit wijzigt het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022 (hierna: BVCO). De wijzigingen betreffen de controleregels uit hoofdstuk 6 van het BVCO.

De wijziging heeft tot doel om de controleregels voor de herverdelingen van vastleggingskredieten (VAK) aan te scherpen. Voor de herverdelingen van VAK binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en binnen de begrotingen van de Vlaamse rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering wordt voortaan in meer situaties dan momenteel het geval is, het begrotingsakkoord opgelegd. BVCO voorziet nu al dat alle herverdelingen waarvoor het begrotingsakkoord is vereist, ook het advies van de Inspectie van Financiën vereisen. Dat maakt dat het advies van de Inspectie van Financiën eveneens verplicht is voor die bijkomende situaties waar voortaan ook het begrotingsakkoord voor vereist wordt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Artikel 32 BVCO regelt de gevallen waarin het begrotingsakkoord vereist is bij de herverdeling van vastleggingskredieten binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De wijziging aan artikel 32 BVCO is een uitbreiding van dat toepassingsgebied. Alle herverdelingen van vastleggingskredieten van hetzelfde programma binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, die voorheen waren uitgesloten van het begrotingsakkoord, vereisen voortaan wel een begrotingsakkoord vanaf een bedrag van minstens 50.000 euro.

De drempel van 50.000 euro slaat op het totaal vertrekkend vastleggingskrediet. Het spreekt voor zich dat het kunstmatig opsplitsen van herverdelingen om onder de drempel te blijven, niet is toegestaan.

Artikel 43, §3, 2° BVCO voorziet dat het advies van de Inspectie van Financiën verplicht is voor alle voorstellen tot herverdeling van de begroting, die een begrotingsakkoord vereisen. Alle gevallen waarin het begrotingsakkoord bijkomend van toepassing wordt door onderhavige wijzigingen, vereisen dus ook een advies van de Inspectie van Financiën.

Art. 2. Artikel 34 BVCO regelt de gevallen waarin het begrotingsakkoord is vereist bij de herverdeling van vastleggingskredieten binnen de begroting van de Vlaamse rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering. De wijziging aan artikel 34 BVCO is een uitbreiding van dat toepassingsgebied. Alle herverdelingen van vastleggingskredieten binnen de begroting van Vlaamse rechtspersonen onder het gezag van de Vlaamse Regering, die voorheen waren uitgesloten van het begrotingsakkoord, vereisen voortaan een begrotingsakkoord vanaf een bedrag van minstens 50.000 euro.

De drempel van 50.000 euro slaat op het totaal vertrekkend vastleggingskrediet. Ook hier is het kunstmatig opsplitsen van herverdelingen om onder de drempel te blijven, niet toegestaan.

Artikel 43, §3, 2° BVCO voorziet dat het advies van de Inspectie van Financiën verplicht is voor alle voorstellen tot herverdeling van de begroting, die een begrotingsakkoord vereisen. Alle gevallen waarin het begrotingsakkoord bijkomend van toepassing wordt door onderhavige wijzigingen, vereisen voortaan dus ook een advies van de Inspectie van Financiën.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft een budgettaire impact in die zin dat de verstrenging van de herverdelingsregels van vastleggingskredieten zal leiden tot een lagere benutting van de ingeschreven begrotingskredieten.

B. ESR-TOETS

Dit ontwerp van besluit kan een ESR-impact hebben voor de onderworpen overheidsentiteiten. Het valt evenwel niet te becijferen hoeveel die ESR-impact zou (kunnen) bedragen. De eventuele ESR-impact zal worden opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen bijkomende weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten. De impact van dit ontwerp van besluit moet worden opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand en de beschikbare personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, gewijzigd bij het besluit van 28 oktober 2022, wat betreft de herverdelingen;
- 2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit
- het advies Raad van State