Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2025/063 van 14 oktober 2025

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders
roepnaam	(wijzigingsbesluit ondersteuning handicap gevangenis, geïnterneerden)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 26 september 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; medische en strafrechtelijke gegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 4 oktober 2025, ontvangen door de VTC op 6 oktober 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 oktober 2025 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 14 oktober 2025 het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering*

van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp stelt aanpassingen voor aan de twee besluiten van de Vlaamse Regering die de procedures voor geïnterneerden binnen de VAPH-sector regelen:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 *over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden*, en
- het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 *over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders*.

4. De voorgestelde wijzigingen omvatten aanpassingen aan de aanvraagprocedure voor geïnterneerden en de budgetmonitoring van de directe financiering voor geïnterneerden. Deze wijzigingen zijn bedoeld om een transparantere en veiligere doorstroom van geïnterneerde personen met een handicap naar de VAPH-sector te realiseren, een betere afstemming tussen de betrokken partijen te bevorderen en een efficiëntere budgetopvolging te garanderen.

5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 6.

Artikel 21 van hetzelfde besluit[1], gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2021, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. De aanvraag van ondersteuning door een unit voor geïnterneerden bevat de volgende elementen:

1° *een aanvraagdocument, waarvan het agentschap het model vaststelt, waarin de ondersteuning door een unit voor geïnterneerden wordt aangeduid en omstandig wordt gemotiveerd. Door de ondertekening van het aanvraagdocument gaan de inrichting, vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, van dit besluit, en de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend of de wettelijke vertegenwoordiger, akkoord met het delen van het risicotaxatieverslag en het verslag over het beveiligingsniveau met de unit voor geïnterneerden die een opname overweegt. De inrichting, vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, van dit besluit, deelt ook aan de persoon met een handicap voor wie de ondersteuning wordt gevraagd of aan de wettelijke vertegenwoordiger mee met welke unit voor geïnterneerden die verslagen worden gedeeld;*

2° *een document, waarvan het agentschap het model vaststelt, waarin met een verklaring op erewoord wordt verklaard:*
   - *a) dat de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend een geïnterneerde persoon is;*
   - *b) dat die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3° van dit besluit;*
   - *c) welk beveiligingsniveau van ondersteuning die persoon nodig heeft;*
   - *d) dat die persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, d) van dit besluit;*

3° *een verslag met de beschrijving van het benodigde beveiligingsniveau van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend en een conclusie met de expliciete vermelding of de persoon een laag, matig of hoog beveiligingsniveau nodig heeft;*

[1] besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden

4° *een risicotaxatieverslag, dat bestaat uit de beschrijving van het risicoprofiel en een conclusie met de expliciete vermelding van het risicoprofiel van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend;*

5° *als de geïnterneerde persoon die ondersteuning vraagt of voor wie ondersteuning wordt gevraagd, niet is erkend door het agentschap als een persoon met een handicap, een verslag als vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van 24 juli 1991, dat is opgesteld door een multidisciplinair team als vermeld in artikel 23, eerste lid, van het voormelde besluit besluit.*

Het aanvraagdocument, vermeld in het eerste lid, 1°, wordt ondertekend door de aanvrager en door:

1° *de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, a) of b);*

2° *de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, c) of d).*

De verklaring op erewoord, vermeld in het eerste lid, 2°, wordt ondertekend door:

1° *de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, a) of b);*

2° *de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in tweede 11, tweede lid, 3°, c) of d).*

Het aanvraagdocument, vermeld in het eerste lid, 1°, de verklaring op erewoord, vermeld in het eerste lid, 2°, het verslag over het beveiligingsniveau, vermeld in het eerste lid, 3°, en het risicotaxatieverslag, vermeld in het eerste lid, 4°, worden bezorgd op de wijze die het agentschap bepaalt.

Het agentschap controleert of de aanvraag van ondersteuning door een unit voor geïnterneerden conform het eerste tot en met het vierde lid is ingediend en kan bijkomende informatie opvragen of in voorkomend geval vragen om de aanvraag te vervolledigen. Als de aanvraag niet wordt vervolledigd binnen dertig dagen vanaf de dag waarop het agentschap heeft gevraagd om het dossier te vervolledigen, wordt de aanvraag stopgezet.

In afwijking van het vijfde lid wordt de aanvraag van ondersteuning door een unit voor geïnterneerden stopgezet als het verslag, vermeld in het eerste lid, 5°, niet wordt bezorgd aan het agentschap binnen twaalf maanden na de datum van de aanvraag.

De beslissing van het agentschap tot toewijzing van ondersteuning aan een unit voor geïnterneerden vervalt in de volgende gevallen:

1° *met ingang van de eerste dag van de vijfde maand die volgt op de maand waarin het agentschap de beslissing heeft genomen over de terbeschikkingstelling van een budget voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning als vermeld in hoofdstuk 5 van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap;*

2° *als er binnen een jaar vanaf de datum van de beslissing geen individuele dienstverleningsovereenkomst is gesloten als vermeld in artikel 22/2 van dit besluit;*

3° *vanaf het ogenblik van de definitieve invrijheidstelling, vermeld in artikel 77 van de wet van 5 mei 2014, behalve in het geval, vermeld in artikel 11, derde lid, van dit besluit;*

4° *als de geïnterneerde persoon, na het sluiten van een individuele dienstverleningsovereenkomst, vermeld in artikel 22/2, opnieuw langer dan drie opeenvolgende maanden verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, van dit besluit;*

5° *vanaf de dag van het overlijden van de geïnterneerde persoon;*

6° *als het agentschap een beslissing heeft genomen als vermeld in artikel 6, §3, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders, behalve als een individuele dienstverleningsovereenkomst is gesloten als vermeld in artikel 22/2 van dit besluit.".*

Art. 8.

Aan hoofdstuk 3 van hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2024, wordt een afdeling 3, die bestaat uit artikel 22/1 en 22/2, toegevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 3. Organisatie van de ondersteuning

Art. 22/1. De inrichting, vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, waar de geïnterneerde persoon met een handicap verblijft, vraagt de goedkeuring om de ondersteuning op te starten aan het agentschap via een formulier waarvan het agentschap het model vaststelt.

Het formulier, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:

1° de identificatiegegevens van de geïnterneerde persoon met een handicap;

2° de identificatiegegevens van de unit, vermeld in artikel 10, die de persoon, vermeld in punt 1°, zal ondersteunen;

3° een verklaring op erewoord waarin de inrichting, vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, verklaart:

a) dat de persoon, vermeld in punt 1°, geïnterneerd is;

b) dat de persoon, vermeld in punt 1°, verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°,

c) welk beveiligingsniveau van ondersteuning de persoon, vermeld in punt 1°, nodig heeft.

d) dat de persoon, vermeld in punt 1°, voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, d);

Het formulier, vermeld in het eerste lid, wordt ondertekend door:

1° de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, a) of b);

2° de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, c) of d).

Art. 22/2. Als het agentschap de opstart van de ondersteuning goedkeurt, kan de aanvrager een individuele dienstverleningsovereenkomst over de verlening van de nodige zorg en ondersteuning sluiten met de unit, vermeld in artikel 10.

De unit, vermeld in artikel 10, registreert de individuele dienstverleningsovereenkomst bij het agentschap op de wijze die het agentschap bepaalt.

Tijdens een periode van drie opeenvolgende maanden vanaf de datum van de goedkeuring van het agentschap, vermeld in artikel 22/1, eerste lid, kan de ondersteuning door de unit, vermeld in artikel 10, gecombineerd worden met een verblijf of een gedeeltelijk verblijf in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°.".

Art. 14.

Artikel 5 van hetzelfde besluit[2] *wordt vervangen door wat volgt:*

"Art. 5. De aanvraag van de ondersteuning omvat al de volgende elementen:

1° een aanvraagdocument, waarvan het agentschap het model vaststelt, waarin de gevraagde module van ondersteuning wordt aangeduid en omstandig wordt gemotiveerd. Door de ondertekening van het aanvraagdocument gaan de inrichting, vermeld in artikel 2, 1° tot en met 5°, van dit besluit, en de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend of de wettelijke vertegenwoordiger, akkoord met het delen van het risicotaxatieverslag en het verslag over het beveiligingsniveau met de vergunde zorgaanbieder, vermeld in artikel 7, eerste lid, van dit besluit, die een opname overweegt. De inrichting, vermeld in artikel 2, 1° tot en met 5°, van dit besluit, deelt ook aan de persoon met een handicap voor wie de ondersteuning wordt gevraagd of aan de wettelijke vertegenwoordiger mee met welke vergunde zorgaanbieder, vermeld in artikel 7, eerste lid, van dit besluit, die verslagen worden gedeeld;

2° een document, waarvan het agentschap het model vaststelt, waarin met een verklaring op erewoord wordt verklaard:

a) dat de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend een geïnterneerde persoon is;

---

[2] het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 *over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders*

b) dat die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° tot en met 5°;

c) welk beveiligingsniveau van ondersteuning die persoon nodig heeft;

d) dat die persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 4° van dit besluit;

3° een verslag met de beschrijving van het benodigde beveiligingsniveau van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend en een conclusie met de expliciete vermelding of de persoon een laag, matig of hoog beveiligingsniveau nodig heeft;

4° een risicotaxatieverslag, dat bestaat uit de beschrijving van het risicoprofiel en een conclusie met de expliciete vermelding van het risicoprofiel van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend;

5° als de geïnterneerde persoon die ondersteuning vraagt of voor wie ondersteuning wordt gevraagd, niet is erkend door het agentschap als een persoon met een handicap, een verslag als vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van 24 juli 1991, dat is opgesteld door een multidisciplinair team als vermeld in artikel 23, eerste lid, van het voormelde besluit.

De ondersteuning, vermeld in het eerste lid, 1°, bestaat uit de volgende modules:

1° individuele ondersteuning, namelijk handicapspecifieke en forensische ondersteuning voor personen die niet wonen in een collectieve ondersteuningsvorm van een vergunde zorgaanbieder. Dat soort ondersteuning kan verschillen en kan bestaan uit:

a) individuele psychosociale begeleiding: een-op-eenbegeleiding om te helpen met de organisatie van het dagelijkse leven, gedurende een aantal uren per week. De begeleiding beperkt zich tot inhoudelijke begeleiding;

b) individuele praktische hulp: praktische hulp in een een-op-eenrelatie bij activiteiten van het dagelijks leven, afgekort ADL, gedurende een aantal uur per week;

c) globale individuele ondersteuning: een-op-eenondersteuning die eerder ruim is en verschillende levensdomeinen kan omvatten. De aard van de ondersteuning kan verschillen en de verschillende vormen van ondersteuning kunnen door elkaar lopen. Het kan gaan om stimulatie, coaching, training en assistentie bij activiteiten;

d) oproepbare permanentie: de beschikbaarheid van een begeleider om na een oproep binnen een bepaalde tijd een-op-eenondersteuning te bieden die niet gepland kan worden;

e) begeleid werken: de individuele en trajectmatige begeleiding van een gebruiker die niet kan worden ingeschakeld in het bestaande reguliere of beschermde arbeidscircuit;

2° dagondersteuning: voltijdse ondersteuning in een collectieve setting met forensische omkadering die gedurende de dag wordt geboden. De geleverde ondersteuning is moeilijk tot niet individueel planbaar of toewijsbaar. De ondersteuning heeft per definitie voor een deel een niet-instrumenteel karakter en bestaat uit begeleiding en permanentie;

3° woonondersteuning: voltijdse woonondersteuning in een collectieve setting met forensische omkadering die tot doel heeft de persoon met een handicap 's avonds, 's nachts en 's ochtends te ondersteunen bij het wonen. De geleverde uren ondersteuning zijn moeilijk tot niet individueel planbaar of toewijsbaar. De ondersteuning heeft per definitie voor een deel een niet-instrumenteel karakter en bestaat uit begeleiding en permanentie;

4° dag- en woonondersteuning: voltijdse woon- en dagondersteuning in een collectieve setting met forensische omkadering;

5° dag- en woonondersteuning +: voltijdse woon- en dagondersteuning in een collectieve setting met forensische omkadering waarbij er voortdurend iemand aanwezig moet zijn en er toezicht uitgeoefend moet worden binnen gehoorsafstand of waarbij er voortdurend iemand aanwezig moet zijn zonder dat die persoon voortdurend toezicht moet uitoefenen en de persoon dagelijks ondersteuning nodig heeft op de meeste levensdomeinen, voornamelijk in de vorm van inhoudelijke of praktische begeleiding van een deel van de activiteit.

Het aanvraagdocument, vermeld in het eerste lid, 1°, wordt ondertekend door de aanvrager en door:

1° de directeur als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°;

2° de verantwoordelijke van de zorg als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 3° of 4°;

3° *de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°.*

De verklaring op erewoord, vermeld in het eerste lid, 2°, wordt ondertekend door:

1° *de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°;*

2° *de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld, in artikel 2, 3° of 4°;*

3° *de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°.*

Het aanvraagdocument, vermeld in het eerste lid, 1°, de verklaring op erewoord, vermeld in het eerste lid, 2°, het verslag over het beveiligingsniveau, vermeld in het eerste lid, 3° en het verslag over het risicoprofiel, vermeld in het eerste lid, 4°, worden bezorgd op de wijze die het agentschap bepaalt.

Het agentschap controleert of de aanvraag conform het eerste tot en met het vijfde lid is ingediend en kan bijkomende informatie opvragen of in voorkomend geval vragen om de aanvraag te vervolledigen. Als de aanvraag niet wordt vervolledigd binnen dertig dagen vanaf de dag waarop het agentschap heeft gevraagd om het dossier te vervolledigen, wordt de aanvraag stopgezet.

In afwijking van het zesde lid, wordt de aanvraag stopgezet als het verslag, vermeld in het eerste lid, 5°, niet wordt bezorgd aan het agentschap binnen twaalf maanden na de datum van aanvraag.".

Art. 18.

In artikel 8 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De inrichting, vermeld in artikel 2, waar de geïnterneerde persoon met een handicap verblijft, vraagt de goedkeuring om de ondersteuning op te starten aan het agentschap via een formulier waarvan het agentschap het model vastlegt.";

2° tussen het eerste en tweede lid worden twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"Het formulier, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:

1° *de identificatiegegevens van de geïnterneerde persoon met een handicap;*

2° *de identificatiegegevens van de vergunde zorgaanbieder die de persoon, vermeld in punt 1°, zal ondersteunen;*

3° *een verklaring op erewoord waarin de inrichting vermeld in artikel 2, verklaart:*

a) *dat de persoon, vermeld in punt 1°, geïnterneerd is;*

b) *dat de persoon, vermeld in punt 1°, verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2;*

c) *welk beveiligingsniveau van ondersteuning de persoon, vermeld in punt 1°, nodig heeft;*

d) *dat de persoon, vermeld in punt 1°, voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 4°;*

Het formulier, vermeld in het eerste lid, wordt ondertekend door:

1° *de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°;*

2° *de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 3° of 4°;*

3° *de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°.";*

3° het bestaande tweede lid, dat het vierde lid wordt, wordt vervangen door wat volgt:

"Het agentschap houdt bij het verlenen van zijn goedkeuring rekening met de middelen die voor zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen, vermeld in artikel 4, eerste lid, zijn vastgelegd op zijn begroting en met de datum van de beslissing tot toewijzing, vermeld in artikel 6, §3, door het agentschap. Bij een gelijke datum van goedkeuring komen de aanvragen van ondersteuning, vermeld in artikel 5, met de oudste aanvraagdatum eerst in aanmerking.".

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 8.

De inrichting, vermeld in artikel 2, waar de geïnterneerde persoon met een handicap verblijft, vraagt de goedkeuring om de ondersteuning op te starten aan het agentschap via een formulier waarvan het agentschap het model vastlegt.

Het formulier, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:
1° de identificatiegegevens van de geïnterneerde persoon met een handicap;
2° de identificatiegegevens van de vergunde zorgaanbieder die de persoon, vermeld in punt 1°, zal ondersteunen;
3° een verklaring op erewoord waarin de inrichting vermeld in artikel 2, verklaart:

- *a) dat de persoon, vermeld in punt 1°, geïnterneerd is;*
- *b) dat de persoon, vermeld in punt 1°, verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2;*
- *c) welk beveiligingsniveau van ondersteuning de persoon, vermeld in punt 1°, nodig heeft;*
- *d) dat de persoon, vermeld in punt 1°, voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 4°;*

Het formulier, vermeld in het eerste lid, wordt ondertekend door:
1° de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°;
2° de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 3° of 4°;
3° de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°.
Het agentschap houdt bij het verlenen van zijn goedkeuring rekening met de middelen die voor zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen, vermeld in artikel 4, eerste lid, zijn vastgelegd op zijn begroting en met de datum van de beslissing tot toewijzing, vermeld in artikel 6, §3, door het agentschap. Bij een gelijke datum van goedkeuring komen de aanvragen van ondersteuning, vermeld in artikel 5, met de oudste aanvraagdatum eerst in aanmerking.

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: persoon voor wie de aanvraag wordt ingediende, wettelijke vertegenwoordiger, directeur, verantwoordelijke voor de zorg, geïnterneerde persoon met een handicap, verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden, vergunde zorgaanbieder;

   en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen: contact- en identificatiegegevens, verblijfsgegevens, medische gegevens, strafrechtelijke gegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 7 mei 2004 *tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap*, artikel 7, eerste lid, en artikel 8, eerste lid, 1°, en 2°, die luiden als volgt:

Artikel 7.

Binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap kan de Vlaamse regering specifieke taken aan het agentschap, al dan niet in samenwerking met andere organisaties, toewijzen.

(...)

Artikel 8.

De Vlaamse regering kan binnen het kader van de aan het agentschap toegewezen middelen en binnen het kader van de taken van het agentschap, vermeld in artikelen 5, 6 en 7, nadere regels vaststellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake:
1° de aanvraag tot ondersteuning, de indicatiestelling en de toewijzing;
2° het vergunnen, erkennen en subsidiëren van voorzieningen;
(...)

9. Het decreet regelt niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens.

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

11. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang", waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.

12. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.

13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM[3], artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen[4] van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.[5]

---

[3] Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

[4] Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking");
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

[5] EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG[6], die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

17. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen[7]. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.[8]

18. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en ook 10 AVG, namelijk strafrechtelijke gegevens.

19. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 en categorieën persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10 AVG, behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2 WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*" , Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

[6] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

[7] Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

[8] bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;

- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

20. Er dient verantwoord te worden op grond van welke uitzondering voorzien in de AVG medische gegevens en strafrechtelijke gegevens verwerkt kunnen worden aangezien dit in principe verboden is. De VTC vraagt dat in de nota toegelicht wordt op welke uitzondering van artikel 9.2 beroep gedaan wordt.

21. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

23. Het volgende doeleinde kan uit het Ontwerp afgeleid worden: het ondersteunen van geïnterneerde personen met een handicap met een grotere transparantie van de gegevensstromen.

24. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

25. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

27. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk op te nemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet.

28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)[9] voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

---

[9] Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf)

29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**[10] met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.

30. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS (criteria 4 en 5)

31. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.[11]

5. Minimale gegevensverwerking

32. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

33. De categorieën betrokkenen en de categorieën persoonsgegevens zijn:

Art. 6.

Persoon voor wie de aanvraag van ondersteuning door een unit voor geïnterneerden wordt ingediend

- dat de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend een geïnterneerde persoon is;
- dat die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3° van dit besluit;
- welk beveiligingsniveau van ondersteuning die persoon nodig heeft;
- dat die persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, d) van dit besluit;
- een verslag met de beschrijving van het benodigde beveiligingsniveau van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend en een conclusie met de expliciete vermelding of de persoon een laag, matig of hoog beveiligingsniveau nodig heeft;
- een risicotaxatieverslag, dat bestaat uit de beschrijving van het risicoprofiel en een conclusie met de expliciete vermelding van het risicoprofiel van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend;

- als de geïnterneerde persoon die ondersteuning vraagt of voor wie ondersteuning wordt gevraagd, niet is erkend door het agentschap als een persoon met een handicap, een verslag als vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van 24 juli 1991, dat is opgesteld door een multidisciplinair team als vermeld in artikel 23, eerste lid, van het voormelde besluit besluit;
- handtekening;

de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, a) of b) of de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, c) of d).

---

[10] Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia

[11] Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

- handtekening

Art. 8.

geïnterneerde persoon met een handicap;

- de identificatiegegevens
- dat de persoon geïnterneerd is;
- dat de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°,
- welk beveiligingsniveau van ondersteuning de persoon nodig heeft.
- dat de persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, d);

de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, a) of b); de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 11, tweede lid, 3°, c) of d).

- handtekening

Art. 14.

persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend of de wettelijke vertegenwoordiger

- dat de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend een geïnterneerde persoon is;
- dat die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° tot en met 5°;
- welk beveiligingsniveau van ondersteuning die persoon nodig heeft;
- dat die persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 4° van dit besluit;
- een verslag met de beschrijving van het benodigde beveiligingsniveau van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend en een conclusie met de expliciete vermelding of de persoon een laag, matig of hoog beveiligingsniveau nodig heeft;
- een risicotaxatieverslag, dat bestaat uit de beschrijving van het risicoprofiel en een conclusie met de expliciete vermelding van het risicoprofiel van de persoon voor wie de aanvraag wordt ingediend;
- als de geïnterneerde persoon die ondersteuning vraagt of voor wie ondersteuning wordt gevraagd, niet is erkend door het agentschap als een persoon met een handicap, een verslag als vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van 24 juli 1991, dat is opgesteld door een multidisciplinair team als vermeld in artikel 23, eerste lid, van het voormelde besluit.

aanvrager en de directeur als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°; de verantwoordelijke van de zorg als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 3° of 4°; de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°.

handtekening

Art. 18.

de geïnterneerde persoon met een handicap

- identificatiegegevens,
- dat de persoon, geïnterneerd is;
- dat de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2;
- welk beveiligingsniveau van ondersteuning de persoon nodig heeft;
- dat de persoon voltijds en residentieel verblijft in kader van een behandeling of een resocialisatie, en dit in het geval die persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 4°

de vergunde zorgaanbieder die de persoon, zal ondersteunen;

identificatiegegevens,

de directeur, als de geïnterneerde persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 1° of 2°; de verantwoordelijke van de zorg, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 3° of 4°; de verantwoordelijke van de unit voor geïnterneerden, als de persoon verblijft in een inrichting als vermeld in artikel 2, 5°

handtekening.

34. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: personeelsleden van het Agentschap voor Personen met een Handicap.

35. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

37. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds dient een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.

38. Bij ontstentenis van enige expliciete bepaling, wijst de VTC erop dat de maximumtermijnen van artikel III.87 van het Bestuursdecreet niet overschreden mogen worden. De VTC maakt bovendien een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden.

6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

40. Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

44. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

45. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[12] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[13] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer[14] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom[15].

47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.[16]

48. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.[17]

---

[12] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf)

[13] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf)

[14] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[15] *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

[16] https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud

[17] Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

BESLUIT

49. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- verantwoorden in de nota op grond van welke uitzondering strafrechtelijke en medische gegevens verwerkt worden (luik 2)
- de verwerkingsverantwoordelijke toevoegen aan het Ontwerp (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en deze verantwoorden in de nota (luik 5).

50. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door:Hans Graux (Signature)
Getekend op:2025-10-28 22:48:59 +01:0
Reden:Ik keur dit document goed

Vlaamse overheid