

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid en het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijnen met betrekking tot organen voor gelijke behandeling en loontransparantie
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van drie Europese richtlijnen, namelijk:

- Richtlijnen 2024/1499 en 2024/1500 met betrekking tot minimumnormen voor organen voor gelijke behandeling;
- Richtlijn 2023/970 met betrekking tot loontransparantie.

Richtlijnen 2024/1499 en 2024/1500 stellen minimumstandaarden vast om de doeltreffendheid van organen voor gelijke behandeling, zoals het VMRI, te verbeteren en hun onafhankelijkheid te waarborgen, en zo de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling te versterken. Het doel van Richtlijn 2023/970 is het versterken van het discriminatieverbod door middel van beloningstransparantie en versterkte handhavingsmechanismen.

Hoewel het VMRI-Decreet en het Gelijkekansendecreet reeds grotendeels aan deze richtlijnen voldoen, blijven een aantal omzettingsmaatregelen noodzakelijk. De belangrijke wijzigingen naar aanleiding van deze richtlijnen hebben betrekking op het invoeren van:

- een procedure die ervoor zorgt dat de organen voor gelijke behandeling worden geraadpleegd over wetgeving en beleid rond het beginsel van gelijke behandeling;
- en de mogelijkheid voor de organen voor gelijke behandeling om bij de rechterlijke instantie opmerkingen in te dienen.

Daarnaast wordt een aantal aanpassingen en/of verduidelijkingen van bepaalde bevoegdheden en verplichtingen van het VMRI doorgevoerd en worden de bepalingen over bewijsvoering, verjaring en schadevergoedingen in het Gelijkekansendecreet aangevuld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering

Inhoudelijk structuurelement: Gelijke Kansen

Beleidsdoelstelling: Beleidsnota 2024-2029 Gelijke Kansen

SD 2: We bestrijden structurele mechanismen die ongelijke kansen in stand houden

OD 2.1: We bestrijden discriminatie

Het Vlaams Regeerakkoord van 30 september 2024 bevestigt het belang van het Vlaams Mensenrechteninstituut als slagkrachtige en onpartijdige mensenrechtenpartner, die maximaal inzet op dialoog en draagvlak. Het Vlaams Mensenrechteninstituut moet voluit uiting geven aan die rol en deze invulling geven op Vlaamse schaal.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies: Advies nr. 2025/287 van 6 augustus 2025.

Advies Inspectie van Financiën: Gunstig advies op 12 augustus 2025.

Begrotingsakkoord: Begrotingsakkoord werd op 26 september 2025 verleend onder voorwaarden.

JoKER-advies (kind- en jongereneffectrapport): Advies van 31 juli 2025.

Op 10 oktober 2025 werd het voorontwerp van decreet een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft beslist om af te zien van advisering. Dit werd op 27 oktober 2025 meegedeeld.

Het advies van de Vlaamse adviesraad handicap (NOOZO) werd ontvangen op 14 november 2025. Er werden geen wijzigingen aangebracht aan het voorontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van NOOZO.

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) nr. 2025/067 van 18 november 2025 werd ontvangen op 21 november 2025. Er werden geen wijzigingen aangebracht aan het voorontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van de VTC.

Het advies van het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI) werd ontvangen op 19 november 2025. Hieronder wordt geduid welke wijzigingen werden aangebracht aan het voorontwerp van decreet naar aanleiding van het advies van het VMRI:

- De formulering van het eindpunt van de schorsing van de verjaringstermijn, middels artikel 4 van het voorontwerp van decreet opgenomen in artikel 35bis Gelijkekansendecreet, wordt

aangepast. De schorsing eindigt drie maanden na de dag waarop het VMRI de behandeling van de klacht heeft afgesloten. Door de algemene formulering worden alle mogelijke situaties waarin een klacht wordt afgesloten, effectief gevat.

- In artikel 5 van het voorontwerp van decreet over de bewijslast in het kader van Richtlijn 2023/970 wordt de term 'vermoedelijke' aangepast naar 'vermeende'. Dit is in lijn met het Gelijkekansendecreet en Richtlijn 2023/970.
- In het kader van de *amicus curiae*-regeling wordt in artikel 6 van het voorontwerp van decreet toegevoegd dat het VMRI een redelijke termijn moet krijgen voor het indienen van opmerkingen.
- Met betrekking tot de verplichte raadplegingsprocedure, ingevoerd middels artikel 9 van het voorontwerp van decreet, wordt – net zoals voor de strategische adviesraden – voorzien dat de adviesaanvrager een bijkomende termijn kan verlenen. Daarnaast wordt de formulering van 'die termijn' aangepast naar 'de geldende termijn' om interpretatieproblemen te vermijden.
- In artikel 10 van het voorontwerp van decreet over informatieverstrekking wordt de zinsnede 'in het bijzonder' geschrapt. Op die manier wordt het duidelijk dat de informatieverstrekking beperkt blijft tot de daarin vermelde decreten. Daarnaast wordt de zinsnede 'over dezelfde zaak' toegevoegd om het toepassingsgebied van de ontvankelijkheidsvereiste te verduidelijken. Ten slotte wordt ook een paragraaf toegevoegd waarin wordt bepaald dat als na de beslissing tot ontvankelijkheid een vordering in rechte wordt ingesteld over dezelfde zaak, het VMRI zich onbevoegd verklaart en de behandeling van de klacht wordt afgesloten. Deze beslissing wordt genomen door de geschillenkamer als de klacht al naar de geschillenkamer werd doorverwezen. Dit mechanisme voorkomt dubbele procedures en tegenstrijdige uitspraken, ook wanneer al een klacht bij het VMRI werd ingediend.
- Met betrekking tot de opvolging van de oordelen van de geschillenkamer worden enkele aanpassingen doorgevoerd aan artikel 11 van het voorontwerp van decreet. De term 'de geschillenkamer' wordt aangepast naar 'het VMRI'. Er wordt toegevoegd dat het VMRI de klager schriftelijk in kennis stelt van het gevolg dat aan het oordeel werd gegeven. Ten slotte wordt de mogelijkheid voor de klager om daarop te reageren geschrapt.
- Inzake het recht op informatie over beloningsniveaus, voorzien middels artikel 12 voorontwerp van decreet, wordt de expliciete verwijzing naar artikel 7, lid 1, Richtlijn 2023/970 geschrapt.
- Met betrekking tot de samenwerking met lokale besturen, voorzien middels artikel 13 voorontwerp van decreet, wordt de term 'Brusselse Hoofdstedelijke Gewest' aangepast naar 'tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad'.
- In de bepaling inzake privacy, gewijzigd middels artikel 15 voorontwerp van decreet, wordt op vraag van het VMRI ook bepaald dat het VMRI de persoonsgegevens kan verwerken van natuurlijke personen die bij de behandeling van een klacht betrokken personen bijstaan of vertegenwoordigen. Daarnaast wordt de zinsnede 'van of in opdracht' toegevoegd zodat er geen twijfel kan bestaan dat ook aan externe dienstverleners toegang kan worden verleend voor zover technisch noodzakelijk.

De repliek op de opmerkingen van de adviesraden waarvoor geen aanpassing van het voorontwerp van decreet vereist is, kan teruggevonden worden in de memorie van toelichting.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1.1.1 Richtlijnen m.b.t. minimumstandaarden voor organen voor gelijke behandeling

De Europese Unie heeft een grote rol gespeeld in de ontwikkeling van het Vlaamse non-discriminatiebeleid. Ook het oprichten en financieren van onafhankelijke organen voor gelijke behandeling wordt opgelegd vanuit het Europese niveau.

Organen voor gelijke behandeling zijn instellingen die discriminatie bestrijden en gelijke behandeling bevorderen. Ze bieden ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie en voeren campagnes om discriminatie te voorkomen. Verschillende Europese richtlijnen m.b.t. gelijke behandeling voorzien in de oprichting van dergelijke gelijkheidsorganen.¹ Deze gaven de lidstaten een ruime beoordelingsmarge wat deze organen betreft, wat leidde tot grote verschillen in de Europese Unie qua bevoegdheden, onafhankelijkheid, middelen, toegankelijkheid en doeltreffendheid van deze organen.

In 2018 formuleerde de Europese Commissie Aanbeveling (EU) 2018/951.² Het doel van deze aanbeveling was het verbeteren van de onafhankelijkheid en doeltreffendheid van de instanties voor gelijke behandeling, zodat personen en groepen die worden gediscrimineerd hun rechten ten volle kunnen uitoefenen. De meeste knelpunten die in de aanbeveling aan bod kwamen bleven echter onopgelost.³

Om die reden besloot de Europese Unie om de instanties voor gelijke behandeling te versterken door minimumstandaarden vast te stellen voor hun werking, waaronder onafhankelijkheid, toereikende middelen en de bevoegdheid om onderzoeken in te stellen en geschillen te beslechten. Deze minimumnormen werden vastgelegd in twee richtlijnen die in mei 2024 werden goedgekeurd:

- Richtlijn (EU) 2024/1499 van de Raad van 7 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling van personen ongeacht hun ras of etnische afstamming, gelijke behandeling van personen in arbeid en beroep ongeacht hun godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele oriëntatie, gelijke behandeling van vrouwen en mannen op het gebied van sociale zekerheid en de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten, en tot wijziging van Richtlijnen 2000/43/EG en 2004/113/EG (hierna 'Richtlijn 2024/1499');
- Richtlijn (EU) 2024/1500 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling en gelijke kansen voor vrouwen en mannen in arbeid en beroep, en tot wijziging van de Richtlijnen 2006/54/EG en 2010/41/EU (hierna 'Richtlijn 2024/1500').

¹ Zie onder andere artikel 13 van de rasrichtlijn 2000: *"De lidstaten wijzen een orgaan of organen aan voor de bevordering van gelijke behandeling van alle personen, zonder discriminatie op grond van ras of etnische afstamming"*; artikel 12 geslachtsrichtlijn 2004 goederen en diensten: *"De lidstaten wijzen een orgaan of organen aan voor de bevordering, analyse, monitoring en ondersteuning van de gelijke behandeling van alle personen zonder discriminatie op grond van geslacht, en treffen de nodige voorzieningen daarvoor"*; artikel 20 richtlijn 2006 geslacht arbeid beroep – herschikking: *"De lidstaten wijzen een of meer organen aan voor de bevordering, analyse en ondersteuning en het volgen van de gelijke behandeling van eenieder, zonder discriminatie op grond van geslacht, en treffen daarvoor de nodige maatregelen"*.

² Aanbeveling (EU) 2018/951 van de Commissie van 22 juni 2018 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling. *Pb.L.* 4 juli 2018.

³ European Commission, Equality bodies, beschikbaar via [Equality bodies - European Commission](#).

De opmaak van twee richtlijnen was noodzakelijk omdat de wetgeving die wordt herzien op twee verschillende wetgevingsprocedures is gebaseerd:

- Richtlijn 2024/1499 heeft artikel 19, lid 1, VWEU als rechtsgrondslag (=bijzondere wetgevingsprocedure voor maatregelen tegen discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid – vereist unanimititeit bij goedkeuring);
- Richtlijn 2024/1500 heeft artikel 157 VWEU als rechtsgrondslag (=gewone wetgevingsprocedure voor het waarborgen van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in werkgelegenheid en beroep – kan goedgekeurd worden bij gekwalificeerde meerderheid).

Om die reden is er een klein verschil tussen beide richtlijnen met betrekking tot de definitie van 'slachtoffer', vastgelegd in artikel 6 van beide richtlijnen,⁴ alsook de verwijzingen naar bepaalde richtlijnen.⁵ Voor het overige is de inhoud van de twee richtlijnen identiek.

Deze richtlijnen moeten uiterlijk tegen **19 juni 2026** in de nationale regelgeving worden geïmplementeerd. De omzetting zal gebeuren via wijzigingen van het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut (hierna 'VMRI-Decreet') en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid (hierna 'Gelijkekansendecreet').

1.1.2 Richtlijn loontransparantie

Op 10 mei 2023 werd de Richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen (hierna 'Richtlijn 2023/970') goedgekeurd.

Het doel van Richtlijn 2023/970 is het versterken van het discriminatieverbod door middel van beloningstransparantie en versterkte handhavingsmechanismen.⁶ De richtlijn verplicht werkgevers om transparante beloningssystemen in te voeren en werknemers het recht te geven informatie op te vragen over gemiddelde loonniveaus, uitgesplitst naar geslacht, voor werknemers die dezelfde functie uitoefenen of werk van gelijke waarde verrichten.

De richtlijn voorziet bovendien een rol voor de organen voor gelijke behandeling, die bevoegd zijn voor aangelegenheden die binnen het toepassingsgebied van de richtlijn vallen.⁷ Daarnaast moeten werknemers bijvoorbeeld het recht hebben om via het orgaan voor gelijke behandeling desgevraagd informatie te krijgen over hun individuele beloningsniveau en de naar geslacht uitgesplitste

⁴ Artikel 6, eerste lid, Richtlijn 2024/1499 bevat de volgende definitie: "Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder "slachtoffers" verstaan alle personen die van mening zijn dat zij discriminatie hebben ervaren als bedoeld in artikel 4 van Richtlijn 79/7/EEG, artikel 2 van Richtlijn 2000/43/EG, artikel 2 van Richtlijn 2000/78/EG of artikel 4 van Richtlijn 2004/113/EG". Artikel 6, eerste lid, Richtlijn 2024/1500 bevat de volgende definitie: "Voor de toepassing van deze richtlijn wordt onder "slachtoffer" verstaan: eenieder – ongeacht bijvoorbeeld zijn sociaaleconomische status, politieke overtuiging, leeftijd, gezondheid, nationaliteit, verblijfsstatus, taal, kleur, mate van geletterdheid, gender, genderidentiteit, genderexpressie of geslachtskenmerken – die meent te zijn gediscrimineerd in de zin van artikel 4 van Richtlijn 2006/54/EG of artikel 4 van Richtlijn 2010/41/EU".

⁵ Richtlijn 2024/1499 verwijst naar de Richtlijnen 79/7/EEG, 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2004/113/EG; Richtlijn 2024/1500 verwijst naar de Richtlijnen 2006/54/EG en 2010/41/EU; Richtlijn 2024/1500 verduidelijkt verder nog dat de richtlijn geen afbreuk doet aan specifiekere bepalingen in Richtlijn (EU) 2023/970.

⁶ Artikel 1 Richtlijn 2023/970.

⁷ Artikel 28, eerste lid, Richtlijn 2023/970.

gemiddelde beloningsniveaus voor categorieën van werknemers die dezelfde of gelijkwaardige arbeid verrichten.⁸ Richtlijn 2023/970 bevat ook bepalingen rond beloningsdiscriminatie, bijvoorbeeld over de verschuiving van de bewijslast en het recht op compensatie.⁹

Richtlijn 2023/970 moet uiterlijk tegen **7 juni 2026** in de nationale regelgeving worden geïmplementeerd. Via voorliggende wijzigingen van het VMRI-decreet en het Gelijkekansendecreet wordt voorzien in een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2023/970.

1.1.3 Vlaamse regelgeving

Het Gelijkekansendecreet van 10 juli 2008 vormt het wettelijke kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid. Het beoogt discriminatie tegen te gaan en gelijke kansen te bevorderen binnen de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest. Het decreet werd in 2024 gewijzigd om het verder in overeenstemming te brengen met het Unierecht.

Sinds de inwerkingtreding van het VMRI-decreet beschikt Vlaanderen daarnaast over een eigen mensenrechteninstelling. De Vlaamse decreetgever beoogde hiermee een doeltreffender antidiscriminatiebeleid en een betere rechtsbescherming voor alle mensenrechten binnen de Vlaamse bevoegdheden te realiseren. Het Vlaams Mensenrechteninstituut is operationeel sinds 15 maart 2023.

Het VMRI heeft de bescherming en bevordering van mensenrechten binnen de Vlaamse bevoegdheden als doel.¹⁰ Ook het recht op gelijke behandeling is een mensenrecht dat binnen dit mensenrechtenmandaat valt. Daarnaast is het VMRI ook een orgaan voor de bevordering van de gelijke behandeling, zoals bedoeld in de Europese antidiscriminatie-richtlijnen¹¹: het VMRI treedt op als orgaan voor de bevordering, analyse, monitoring en ondersteuning van de gelijke behandeling van alle personen binnen de Vlaamse bevoegdheden.¹²

De bevoegdheid van het VMRI inzake bijstand wordt anders ingevuld naargelang het een melding over een mensenrechtenschending dan wel een discriminatieklacht betreft.¹³ In het kader van het mensenrechtenmandaat werd een algemeen eerstelijnsmechanisme opgericht.¹⁴ Voor discriminatieklachten in het bijzonder is het VMRI evenwel bevoegd om de klachten via een neutrale bemiddelingsprocedure verder te behandelen. Indien bemiddeling niet lukt, kan een discriminatieklacht aan de geschillenkamer van het VMRI worden voorgelegd voor een objectief en niet-bindend oordeel.¹⁵

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Voor de artikelsgewijze bespreking van de artikelen van voorliggend voorontwerp van decreet verwijzen we naar de bijhorende memorie van toelichting.

⁸ Artikel 7, tweede lid, Richtlijn 2023/970.

⁹ Zie artikel 16 en 18 Richtlijn 2023/970.

¹⁰ Artikel 6, eerste lid, VMRI-Decreet.

¹¹ Zie artikel 2, eerste lid, VMRI-Decreet voor een overzicht van de richtlijnen.

¹² Artikel 6, tweede lid, VMRI-Decreet.

¹³ Titel 3, hoofdstuk 2, VMRI-Decreet.

¹⁴ Artikel 12 VMRI-Decreet.

¹⁵ Artikel 13 en 14 VMRI-Decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

De inschatting is dat de bijkomende taken van het VMRI een kost van **20keuro** (ofwel **0.3 VTE**) teweegbrengen, die zullen worden **gecompenseerd binnen de eigen middelen**.

Dit wordt nader toegelicht aan de hand van de concrete bijkomende opdrachten:

1. Artikel 9 van het voorontwerp voorziet een **verplichte adviesprocedure** voor:
 - 1° de voorontwerpen van decreet en de reglementaire ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die uitdrukkelijk verwijzen naar of betrekking hebben op de rechten en plichten die voortvloeien uit het decreet van 8 mei 2002 en het decreet van 10 juli 2008;
 - 2° de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's voor het beleidsveld gelijke kansen evenals de beleidsnota's voor andere Vlaamse beleidsvelden die beleidsmaatregelen bevatten die uitdrukkelijk verwijzen naar of betrekking hebben op de rechten en plichten die voortvloeien uit het decreet van 8 mei 2002 en het decreet van 10 juli 2008.
 - De inschatting is dat er jaarlijks maximaal 1 à 2 voorontwerpen van decreet en reglementaire ontwerpen van besluit naar voormelde rechten en plichten zullen verwijzen.
 - Bovendien worden beleidsnota's elke regeerperiode (dus om de 5 jaar) opgemaakt. De eerstvolgende beleidsnota's zijn pas tegen 2030 voorzien. Voor 2024 – 2029 werden er 29 beleidsnota's opgemaakt.¹⁶ Van deze beleidsnota's zijn er een 9-tal die mogelijk verwijzen naar discriminatie (naast de beleidsnota Gelijke Kansen) (Wonen, Jeugd, Integratie & Inburgering, Onderwijs, Werk, Welzijn, Omgeving, Mobiliteit, Sport). In 2025 heeft het VMRI op 3 beleidsnota's advies gegeven.
 - De inschatting is dat er gemiddeld één advies per jaar op een regelgevend instrument of beleidsnota zal worden gegeven.
2. Artikel 12, 3° van het voorontwerp voorziet in de mogelijkheid voor het VMRI om informatie over te maken over het individuele beloningsniveau van een personeelslid dat daarom verzoekt en de naar geslacht uitgesplitste gemiddelde beloningsniveaus voor categorieën van werknemers die dezelfde of gelijkwaardige arbeid verrichten, zoals voorzien in richtlijn (EU) 2023/970. Op grond van artikel 7, tweede lid van richtlijn (EU) 2023/970 kan een personeelslid deze informatie ook opvragen en ontvangen via de vakorganisaties.
 - Deze mogelijkheid via het VMRI zal enkel van toepassing zijn voor het Vlaams overheidspersoneel en het personeel van de lokale overheden. Dit is een relatief beperkte groep in verhouding tot de werknemers die onder de federale bevoegdheid vallen.
 - Het VMRI moet deze bijkomende opdracht bijgevolg volgens Richtlijn 2023/970 op zich nemen, maar de verwachting is dat dit in de praktijk weinig tot geen bijkomend werk met zich mee zal brengen.

¹⁶ Zie [Beleidsnota's van de Vlaamse Regering 2024-2029 | Vlaanderen.be](#).

- Zoals hierboven aangegeven moeten personeelsleden de informatie ook via vakorganisaties kunnen ontvangen. Het is logischer om deze informatie via dergelijke geijkte kanalen op te vragen.
 - Bovendien is de procedure relatief omslachtig. In de praktijk zal het VMRI deze informatie eerst bij de werkgever moeten opvragen alvorens dit aan het personeelslid kan worden bezorgd.
 - De inschatting is dat dit alleszins de komende twee jaar geen budgettaire impact zal hebben.
3. Een andere wijziging van het takenpakket volgt uit de middels artikel 6 van het voorontwerp ingevoerde *amicus curiae*-regeling. Hierbij wordt voorzien dat het VMRI ambtshalve of op verzoek van een rechtscollège opmerkingen kan indienen in verband met de toepassing van het discriminatieverbod.
- Uit de studie van Demos bleek dat er op ca. 10 jaar tijd 17 rechterlijke beslissing bekend waren waarin toepassing werd gemaakt van het Gelijkekansendecreet. Het betreft in totaal veertien unieke zaken. Hieruit kan dus worden afgeleid dat het aantal rechterlijke dossiers over het discriminatieverbod zoals vastgelegd in het Gelijkekansendecreet beperkt is.
 - Daarnaast is het moeilijk om in te schatten of het VMRI dan wel de rechtbanken van deze mogelijkheid gebruik zullen maken en, in voorkomend geval, met welke frequentie.
 - Als het VMRI beslist om op eigen initiatief opmerkingen in te dienen vanuit strategische overwegingen, dan kan dit met de eigen middelen gedragen worden.
 - De inschatting is dat dit alleszins de komende twee jaar geen budgettaire impact zal hebben.

Gelet op al het bovenstaande, wordt de personele inzet op **0.3 VTE** geschat, **oftewel 20keuro**. Dit is gebaseerd op:

- Eén advies per jaar op een regelgevend instrument/beleidsnota (zie punt 1);
- Geen budgettaire impact in de komende twee jaar van punten 2 & 3.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 augustus 2025.

Begrotingsakkoord

Op 26 september 2025 werd het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, verleend onder de volgende voorwaarden:

- *“de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de huidige dotatie aan het Vlaams Mensenrechteninstituut (gelet op artikel 9 van het oprichtingsdecreet en de huidige kerntaken van het instituut) en geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst;*
- *artikel 17 van het voorontwerp van decreet wordt geschrapt, daar een verhoging van het takenpakket niet a priori kan en moet leiden tot een verhoogde financiering van het Vlaams Mensenrechteninstituut.”*

Met deze voorwaarden wordt ingestemd.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de bestuurlijke organisatie van lokale en provinciale besturen.

Het Vlaamse Gelijkekansendecreet en het VMRI-Decreet zijn enkel van toepassing in die beleidsdomeinen die tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest behoren.

De bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Gemeenschap reikt tot in het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De Vlaamse Gemeenschap kan zich in dat grondgebied wenden tot eentalige Nederlandstalige instellingen.¹⁷ Wat betreft de bevoegdheden van het Vlaams Gewest reikt de dienstverlening van sommige Vlaamse 'gewestelijke' diensten (bv. De Lijn) ook soms tot het grondgebied van het Brussel Hoofdstedelijk Gewest, met name wanneer de exploitatiezetel van deze openbare instellingen zich op het grondgebied van het Vlaams Gewest bevinden, maar er ook diensten worden geleverd in Brussel-Hoofdstad (bv. de bus van de Lijn rijdt door Brussel).

Alle andere bevoegdheidsniveaus die materiële bevoegdheden uitoefenen in Brussel (de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Brussels Gewest of de federale staat) hebben eigen antidiscriminatiewetgeving (wetten, decreten, ordonnances) aangenomen. Indien de discriminatieklacht aanknoopt bij de materiële bevoegdheidssfeer van deze overheden zal die wetgeving van toepassing zijn.

De situatie op vlak van bevoegdheidsverdeling wijzigt niet ten opzichte van de huidige situatie omwille van dit voorliggend voorontwerp van decreet. De versterking van de rechtsbescherming die ermee wordt doorgevoerd geldt dus ook inzake discriminaties die zich afspelen op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad, maar – omwille van bovenstaande redenen – onder het toepassingsgebied van het Vlaams Gelijkekansendecreet en het VMRI-Decreet zouden vallen.

¹⁷ Overeenkomstig art. 127, §2, van de Grondwet gelden de decreten van de Vlaamse Gemeenschap ook *"ten aanzien van de instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun activiteiten of hun organisatie moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap"*.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet wordt na de tweede principiële goedkeuring voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid en het decreet van 28 oktober 2022 tot oprichting van een Vlaams Mensenrechteninstituut, wat betreft de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijnen met betrekking tot organen voor gelijke behandeling en loontransparantie, en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen

Caroline GENNEZ