

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten. Het gaat hier over subsidies voor contractueel aangesteld logistiek personeel.

Het internaatslandschap is sinds vorig schooljaar grondig gewijzigd. Het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 dat hieruit voortkomt, vormen een nieuw en voor het eerst ook een coherent en volwaardig regelgevend kader voor de onderwijsinternaten en hun internen. Een aantal onderwijsinternaten zijn ten gevolge van dit nieuwe regelgevende kader gefusioneerd of hebben de intentie om in de toekomst te fusioneren.

Vandaar dat in 2024 de verdeelsleutel van de middelen werd aangepast. Katholiek Onderwijs Vlaanderen stelt vast dat de inwerkingtreding van de nieuwe verdeelsleutel op 1 januari 2025 niet haalbaar is. Daarom wordt voorgesteld om de oude verdeelsleutel nog van toepassing te laten voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 augustus 2025. Vanaf 1 september 2025 zou dan de nieuwe verdeelsleutel gehanteerd worden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Onderwijsinternaten

Beleidsmatige doelstelling: Subsidiëren van contractuele personeelsleden in de onderwijsinternaten van het gesubsidieerd vrij onderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2024/2921 van 4 november 2024.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De subsidies zijn bestemd voor de contractuele tewerkstelling van logistiek personeel.

De toepassing van de nieuwe verdeelsleutel voor subsidies die werd opgenomen in artikel 3, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten, moet worden uitgesteld naar 1 september 2025.

Een herverdeling volgens de nieuwe verdeelsleutel op 1 januari zou ertoe leiden dat internaatsbesturen lopende arbeidsovereenkomsten zullen moeten openbreken. Een wijziging van een essentieel bestanddeel van de arbeidsovereenkomst -namelijk plaats van tewerkstelling, functie eventueel- kan immers tot vorderingen leiden. Dan gaat het om vorderingen die voor sommige onderwijsinternaten een (te) grote financiële belasting met zich mee kunnen brengen. Wijzigingen zijn bijgevolg enkel aangewezen in onderling akkoord, hetgeen evident een zoek- en overlegproces vergt. Het is kortom in het grootste belang van de betrokken medewerkers zelf dat er een duurzame, gedragen én menselijke oplossing kan gevonden worden idealiter bij het begin van een schooljaar wanneer zij een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten. Tot slot, spreekt het voor zich dat een wijziging van de tewerkstellingssituatie in het midden van een lopend schooljaar de goede werking van het onderwijsinternaat kan schaden.

Om hieraan tegemoet te komen, zal een tijdelijke afwijking voor het jaar 2025 worden ingeschreven in artikel 3, §1, laatste lid (voor de periode 1 september 2025 tot en met 31 december 2025) en de nieuwe §1/1 (voor de periode 1 januari 2025 tot en met 31 augustus 2025) van het hogervermelde besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

De toepassing van de nieuwe verdeelsleutel voor de subsidies in artikel 3, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten, moet worden uitgesteld naar 1 september 2025. Om hieraan tegemoet te komen, wordt een tijdelijke afwijking ingeschreven in artikel 3, §1, laatste lid.

Pas voor de periode 1 september 2025 tot en met 31 december 2025 zal de nieuwe verdeelsleutel worden toegepast en hierbij moet rekening gehouden worden met het gemiddelde aan ORE die zijn toegekend in het schooljaar 2023-2024 en het schooljaar 2024-2025.

Artikel 2

De toepassing van de nieuwe verdeelsleutel voor de subsidies in artikel 3, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten, moet worden uitgesteld naar 1 september 2025. Daarom wordt in de nieuwe §1/1 de oude verdeelsleutel die nog moet gelden tussen 1 januari 2025 en 31 augustus 2025 opnieuw opgenomen als tijdelijke afwijking.

Artikel 3

De ingangsdatum is 1 januari 2025.

Een herverdeling volgens de nieuwe verdeelsleutel op 1 januari zou ertoe leiden dat internaatsbesturen lopende arbeidsovereenkomsten zullen moeten openbreken. Een wijziging van een essentieel bestanddeel van de arbeidsovereenkomst -namelijk plaats van tewerkstelling, functie eventueel- kan immers tot vorderingen leiden. Dan gaat het om vorderingen die voor sommige onderwijsinternaten een (te) grote financiële belasting met zich mee kunnen brengen. Wijzigingen zijn bijgevolg enkel aangewezen in onderling akkoord, hetgeen evident een zoek- en overlegproces vergt. Het is kortom in het grootste belang van de betrokken medewerkers zelf dat er een duurzame, gedragen én menselijke oplossing kan gevonden worden idealiter bij het begin van een schooljaar wanneer zij een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten. Tot slot, spreekt het voor zich dat een wijziging van de tewerkstellingssituatie in het midden van een lopend schooljaar de goede werking van het onderwijsinternaat kan schaden.

Artikel 4

Dit artikel legt de uitvoeringsbepaling vast.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 18 november 2024 - KS/2024004597
Conform artikel 31, § 2, 2° van het besluit VCO is het begrotingsakkoord niet vereist

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2016 betreffende de toekenning van subsidies voor de tewerkstelling in een gewezen DAC-statuut van personeelsleden in de gesubsidieerde vrije onderwijsinternaten;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR