

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft het subsidiebedrag voor de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Naar aanleiding van een verhoging van het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen (GGMMI) wordt de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang verhoogd, zodat de subsidie hierop afgestemd blijft. De sociale bijdragen die de organisatoren van gezinsopvang met kinderbegeleiders in het specifiek sociaal statuut voor de onthaalouders moeten betalen, zijn immers gebaseerd op het GGMMI. Een stijging van het GGMMI heeft bijgevolg een stijging van de kosten voor deze organisatoren tot gevolg.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/147 van 28 april 2026.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 1 april 2026 verhoogde het nationaal bruto gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen (GGMMI) met 35,70 euro. Dit nieuwe bedrag werd door de Nationale Arbeidsraad vastgelegd in een CAO nr. 43/18 op 24 maart 2026.

Deze stijging van het GGMMI heeft tot gevolg dat de kosten voor een organisator van gezinsopvang met kinderbegeleiders in het specifiek sociaal statuut voor de onthaalouders stijgen.

Een organisator moet voor de kinderbegeleiders (onthaalouders) in het specifiek sociaal statuut voor de onthaalouder werkgevers- en werknemersbijdragen betalen aan de RSZ. De prestatiesubsidie binnen de trap 2 subsidie (subsidie voor inkomenstarief) voor gezinsopvang is daarom iets hoger dan de aan de onthaalouder te betalen onkostenvergoeding. Op die manier wordt de organisator ook per prestatie forfaitair gesubsidieerd voor de te betalen RSZ-bijdragen. De bijdragen aan de RSZ zijn gebaseerd op een berekening door de RSZ dat uitgaat van een fictief loon, gebaseerd op het GGMMI.

Het spreekt voor zich dat als het GGMMI stijgt, de sociale bijdragen ook stijgen.

In 2022 en 2024 vond ook al dergelijke stijging plaats, hetgeen eveneens resulteerde in de aanpassing van het subsidiebedrag van de prestatiecomponent van de subsidie voor inkomenstarief voor de gezinsopvang.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Rechtsgrondentabel

Artikel voorontwerp van besluit	Rechtsgrond
Artikel 1.	Artikel 12, §1, tweede lid, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang voor baby's en peuters, in combinatie met artikel 8 over de subsidie voor inkomenstarief

Artikel 1.

Dit artikel voorziet een stijging van het subsidiebedrag voor gezinsopvang dat betrekking heeft op de kinderopvangprestaties.

Artikel 2.

De inwerkingtreding is retroactief. Deze retroactiviteit is te rechtvaardigen door het feit dat pas eind maart 2026 een CAO werd goedgekeurd waarin werd beslist om het GGMMI te laten stijgen. Deze stijging is van toepassing sinds 1 april 2026, waardoor organisatoren vanaf dan geconfronteerd worden met hogere sociale bijdragen. Het was dus niet mogelijk de regelgeving hiervoor reeds eerder aan te passen en de aanpassing strekt in het voordeel van de organisatoren aangezien ze daardoor de hogere kosten zullen kunnen dragen. Deze redenen verantwoorden de retroactieve inwerkingtreding.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Wat voorligt is een aanpassing van de prestatiecomponent van de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang/groepsopvang samenwerkende onthaalouders.

Er is extra subsidiebudget nodig om organisatoren in staat te stellen een hogere sociale bijdrage te betalen voor hun sui generis onthaalouders.

De hoogte van de sociale bijdrage voor sui generis onthaalouders wordt door de RSZ berekend op basis van hun 'fictief loon', dat wordt gelijkgesteld met het gewaarborgd gemiddeld minimum maandinkomen (GGMMI) voor werknemers in België. Het GGMMI is in deze enkel een theoretisch construct, om die sociale bijdrage te kunnen berekenen.

In 2022 en 2024 werd een al soortgelijk dossier voorgelegd.

Tijdstip van verhoging

1 april 2022 + 76,28 euro*

1 april 2024 + 35 euro*

1 april 2026 + 35 euro*

1 april 2028 *Eventueel nog verdere verhoging mogelijk (bedrag onbekend)*

(*bedragen zijn ongeïndexeerd)

De verhoging van dit minimumloon betekent dat de sociale voordelen voor de onthaalouders zelf ook verhogen, dit is het geval voor het pensioenbedrag, en de RIZIV-uitkering. Er is geen aanpassing van de RVA-uitkering en de jaarlijkse vakantie.

De prestatiesubsidie wordt vanaf 01/04/2026 verhoogd met 0,43 euro (prijsindex 01/02/2026, spilindex 100,28). Dit omwille van het feit dat de prestatiesubsidie dient om de sociale bijdragen te betalen voor de onthaalouders. Deze sociale bijdragen zijn immers gebaseerd op het GGMMI.

Dit budget zal gefinancierd worden van de middelen die vrijkomen omwille van "einde voorbehoud" binnen de gezinsopvang.

Het einde voorbehoud is een systeem dat gebaseerd is op art. 6, tweede lid, 2°, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en art. 4 en 5 van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013. Het komt erop neer dat als een organisator gedurende 4 kwartalen geen vergunde plaatsen heeft waar hij een werking realiseert waarvoor hij wel een recht heeft op subsidie, Opgroeien regie het aantal subsidieerbare plaatsen zal verminderen.

In de periode tussen 01/01/2024 en 26/02/2026 werd overgegaan tot 'einde voorbehoud':

Totaal: 1803 plaatsen, zijnde

- 959 waarvoor er T2+T1 subsidie was.
- 844 waarvoor er enkel T1 subsidie was

Voor deze subsidieerbare plaatsen is dus het recht op deze subsidie definitief gestopt. Het definitief vrijkomend subsidiebudget bedraagt: 4.819.485,36 euro. Van dit budget einde voorbehoud is een deel voorzien voor de subsidie voor investeringskosten (1,806 mio euro).

Dan rest er nog voldoende om ook de verhoging van de prestatiecomponent van de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang te financieren. Het budget einde voorbehoud komt dan, na aftrek van subsidie voor investeringskosten en subsidiebudget verhoging GGMMI, op 1,27 mio euro te staan.

Budgetplaatje:

Data verhoging GGMMI	1/04/2022 ongeïndexeerd bedrag	1/04/2024 ongeïndexeerd bedrag	1/04/2026 ongeïndexeerd bedrag	budget 2026
Verhoging van bedrag prestatievergoeding	€ 0,77	€ 0,39	€ 0,39	€ 0,43
Aantal prestatiedagen per jaar (gemiddelde van 2019 en 2022)	4.543.950	4.543.950	4.543.950	4.052.792,00
Bijkomende uitgave op jaarbasis nav verhoging	€ 3.498.842	€ 1.772.141	€ 1.772.141	1.742.700,56
budgetimpact 2026				1.312.993,57

Conclusie: de hierboven weergegeven maatregel kan budgettair gevat worden binnen de middelen die recurrent terugvloeiën wegens “einde voorbehoud” voor kinderopvang en zullen aangerekend worden op begrotingsartikel (begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT).

Raming van het jaarlijks nodige bijkomende budget voor subsidieverhoging **1.742.700,56 euro** (= 4.052.792 volle opvangprestaties per jaar (=gemiddelde 2023 en 2024) x 0,43 euro per prestatie). Omdat de verhoging ingaat vanaf 1 april 2026, is in dit startjaar $\frac{3}{4}$ van dit budget nodig, nl. 1.312.993,57 euro.

Advies Inspectie van Financiën

Voor het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd gunstig advies nr. RD/2026001611 mits voorwaarden afgeleverd op 24 april 2026 door de Inspectie van Financiën.

De Inspectie van Financiën heeft opmerkingen met betrekking tot het subsidiebedrag, enerzijds wordt gewezen op de summiere onderbouwing van het subsidiebedrag, anderzijds stelt de Inspectie van Financiën dat met indexatie een bedrag van 0,41 euro wordt bekomen in plaats van 0,43 euro.

In reactie op de door de Inspectie van Financiën gestelde opmerking over de gebrekkige onderbouwing van de hoogte van de subsidieverhoging (opmerking 3.2.1) verwijzen we naar de uitgebreide motivering in het vorig dossier (identiek dezelfde aanpassing vanaf 01/04/2024, ook daar werd het gemiddeld gewaarborgd inkomen opgetrokken met eenzelfde bedrag dan nu, al is het nu weliswaar geïndexeerd). De subsidieverhoging van 0,39 euro die toen werd vastgelegd, werd in het dossier van 2023 onderbouwd. De berekeningswijze is terug te vinden in het dossier (IF/23/1831). In de berekening van de sociale bijdrage van de onthaalouders gaat het steeds om een individuele berekening per onthaalouder, op basis van haar prestaties. De steekproef destijds bevatte meer dan 2 mio prestaties, dit vormt bijna de helft van alle prestaties, waardoor valabale conclusies konden getrokken worden. Aangezien er nu eenzelfde verhoging is van het GGMMI, is de impact op de subsidie hetzelfde. De 0,39 euro van waaruit vertrokken wordt, werd dus in het dossier van 2023 onderbouwd. De berekeningswijze is terug te vinden in het dossier (IF/23/1831).

De Inspectie van Financiën stelt nu dat er slechts drie spilindexoverschrijdingen hebben plaatsgevonden sinds 01/01/2023 (opmerking 3.2.1), terwijl het er in feite vier zijn.

- Overschrijding oktober 2023, toepassing vanaf 1 december 2023
- Overschrijding april 2024, toepassing vanaf 1 juni 2024
- Overschrijding januari 2025, toepassing vanaf 1 maart 2025
- Overschrijding december 2025, toepassing vanaf 1 februari 2026

Bij de berekening van het bedrag rondt de Inspectie van Financiën niet tussentijds af, de berekening is als volgt $\Rightarrow €0,39 \times 1,023 = €0,41$.

Er wordt telkens verder gebouwd op het nieuw subsidiebedrag. De bedragen worden ook gepubliceerd op de website van Opgroeien. Bij elke indexatie wordt er afgerond op 2 cijfers na de komma.

01/01/2023		0,39
Oktober 2023	01/12/2023	0,40
April 2024	01/06/2024	0,41
Januari 2025	01/03/2025	0,42
December 2025	01/02/2026	0,43

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaams minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 3 juni 2026.

B. ESR-TOETS

De middelen zijn voorzien op het begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Er wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft het subsidiebedrag voor de subsidie voor inkomenstarief voor gezinsopvang;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ