

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021, de vrijstelling van reductieverplichtingen en de aanwijzing van verwerkingsverantwoordelijken, wat betreft de termijn om een afwijkende berekeningsmethode te vragen
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Artikel 9, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021, de vrijstelling van reductieverplichtingen en de aanwijzing van verwerkingsverantwoordelijken bepaalt dat de aanvraag uiterlijk tegen 30 september 2026 ingediend moet worden. Dit besluit verlengt die termijn tot 31 december 2027.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/161 van 20 mei 2026.

2. INHOUD

Als de gemiddelde veebezetting 2021 niet representatief is omwille van de vermelde situaties, kan de exploitant een afwijkende berekeningsmethode vragen. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021, de vrijstelling van reductieverplichtingen en de aanwijzing van verwerkingsverantwoordelijken bepaalt de nadere regels voor het aanvragen van deze afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021. Het besluit voorziet in de oprichting van de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie om deze aanvragen te beoordelen. Artikel 9, eerste lid, van dat besluit bepaalt dat die aanvraag uiterlijk tegen 30 september 2026 ingediend moet worden.

Het voormelde besluit van de Vlaamse Regering trad in werking op 30 oktober 2024. Aanvragen voor een afwijkende berekeningsmethode konden echter pas vanaf 28 april 2025 effectief ingediend worden bij de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie. Het proces om deze Commissie op te richten en te operationaliseren heeft immers enige tijd gekost. Het was in de praktijk gedurende enkele maanden van de voorziene termijn dan ook niet mogelijk om aanvragen in te dienen en te behandelen. De resterende termijn om de aanvragen in te dienen en te behandelen wordt na de bestaande ervaring als te kort beschouwd. Omwille van de technische aard van zo'n aanvraag doen de meeste exploitanten beroep op de ondersteuning van deskundige adviesbureaus. Zij begeleiden de exploitanten niet alleen bij aanvragen voor een afwijkende berekeningsmethode, maar ook bij vergunningsaanvragen en het invullen van de Mestbankaangifte en de verzamelaanvraag. Hierdoor kunnen niet alle exploitanten tijdig worden bijgestaan. Om alle veehouderijen die in aanmerking komen voor een afwijkende berekeningsmethode de mogelijkheid te bieden om, indien nodig met de ondersteuning van een deskundig studiebureau, een aanvraag bij de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie in te dienen, is een verlenging van deze termijn opportuun. Naast de exploitanten en de deskundige studiebureaus geeft dit de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie ook meer ruimte om het niet geringe aantal dossiers binnen de wettelijk bepaalde termijnen verwerkt te krijgen. Een ruimere spreiding in de tijd van dossiers is daarom aangewezen. De beperkte verlenging van de termijn garandeert dat de vereiste dat de exploitant uiterlijk op 30 september 2029 over een omgevingsvergunning moet beschikken die aan de PAS-referentie 2030 is aangepast, niet in het gedrang komt. Zelfs met een verlenging van de termijn hebben exploitanten nog voldoende termijn om opeenvolgend een aanvraag voor een afwijkende berekeningsmethode in te dienen en, na een gunstige definitieve beslissing, een vergunningsaanvraag in te dienen. Er is geen reden om die exploitanten te verplichten om de afwijkende berekeningsmethode op kortere termijn aan te vragen. Exploitanten bestuderen pas de nood voor een afwijkende berekeningsmethode, wanneer zij zicht hebben op hun toekomstige gewenste exploitatie, in functie van een in te dienen vergunningsaanvraag. Het zou immers een extra inspanning qua tijd en middelen vragen om ruime tijd voor een geplande omgevingsvergunningsaanvraag de berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021 te bestuderen. Er is nog enige tijd om de toekomstige bedrijfsvoering en de eventuele nood aan een afwijkende referentiesituatie te bestuderen.

De verlenging van de indientermin, waardoor de einddatum verschuift naar 31 december 2027, wordt om bovenstaande redenen wenselijk en redelijk geacht. Dit laat de exploitanten toe om de nood voor een afwijkende berekeningsmethode in functie van de toekomstige vergunningsaanvraag te bestuderen, een aanvraag voor een afwijkende berekeningsmethode aan te vragen en tijdig een beslissing van de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie te bekomen opdat zij uiterlijk op 30 september 2029 over een aangepaste omgevingsvergunning kunnen beschikken. Daarnaast laat dit de nodige tijd aan de Commissie Afwijkende PAS-referentiesituatie om de instroom van dossiers in de tijd te spreiden en aanvragen tijdig te verwerken. Daarom wordt de termijn om een aanvraag voor een afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021 in te dienen aldus verlengd tot 31 december 2027.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De impact van deze verlenging wordt opgevangen binnen het reguliere personeelsbudget van het Departement Omgeving op het begrotingsartikel QB0-1QAX2ZZ-LO.

B. ESR-TOETS

Geen bijkomende ESR-impact ten opzichte van het vorige begrotingsjaar.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De contracten van de tijdelijke extra personeelsleden worden verlengd tot en met 17 juni 2028.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Een advies van de strategische adviesraden is voor dit ontwerp niet nuttig noch vereist aangezien het geen besluit betreft dat van strategisch belang is. Na principiële goedkeuring wordt dit ontwerp van besluit overgemaakt aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de afwijkende berekeningsmethode van de referentiesituatie 2021, de vrijstelling van reductieverplichtingen en de aanwijzing van verwerkingsverantwoordelijken, wat betreft de termijn om een afwijkende berekeningsmethode te vragen;
- 2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS