

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/030 van 3 juni 2025

over

tekst van	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief
titel	bewegen op verwijzing en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens
roepnaam	(wijzigingsbesluit bewegen op verwijzing en rookstopbegeleiding persoonsgegevens)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 16 mei 2025
trefwoorden	gegevensbeschermingseffectenbeoordeling

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Caroline Gennez, Vlaams minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen van 21 mei 2025, ontvangen door de VTC op 26 mei 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 3 juni 2025 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 3 juni 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op*

verwijzing en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt te zorgen voor aanpassingen in het kader van de verwerking van persoonsgegevens aan het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding, naar aanleiding van de meer specifieke decretale basissen die werden gecreëerd in artikel 34/2/1 en 34/2/2 van het Preventiedecreet.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing

Artikel 1.

In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede “een aanbod dat gericht is op de motivationele ondersteuning en opvolging van personen om meer te bewegen en sedentair gedrag te beperken, na verwijzing door een zorgverlener” vervangen door de zinsnede “het aanbod, vermeld in artikel 34/2/1, §1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003”;

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° in punt 5° wordt de zinsnede “artikel 3” vervangen door de zinsnede “artikel 34/2/1, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003”.

Art. 2.

In artikel 2 van het hetzelfde besluit wordt tussen de woorden “ter uitvoering van” en het woord “artikel” de zinsnede “artikel 34/2/1 en” ingevoegd.

Art. 3.

Artikel 3 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 3. De website van het Departement Zorg vermeldt de identiteit van de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’, die overeenkomstig artikel 34/2/1, §5, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.”.

Art. 4.

In artikel 4 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“In het kader van bewegen op verwijzing verwerkt de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’ naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, tweede lid, 4° tot en met 6°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens:

- 1° het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 2° de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 3° het telefoonnummer en het e-mailadres van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 4° het gegeven of de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt voor eigen rekening of in dienstverband werkt, en de naam van de onderneming waaronder de individuele zorgaanbieder werkt;*
- 5° het bankrekeningnummer, de naam van de rekeninghouder en het daaraan gekoppelde adres, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 6° de volgende persoonsgegevens van de mandaathouder die namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties kan invoeren in de uitbetalingssoftware:*
 - a) het rijksregisternummer;*
 - b) de voor- en achternaam;*
- 7° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder:*
 - a) het gegeven of de individuele zorgaanbieder volgende opleidingstitel of een equivalent met succes heeft afgerond:*
 - 1) Master of Science in de bewegings- en sportwetenschappen;*
 - 2) Master of Science in de revalidatiewetenschappen en kinesithérapie;*
 - 3) Bachelor in sport en bewegen;*
 - 4) Bachelor in het onderwijs: secundair onderwijs, met minstens het onderwijsvak lichamelijke opvoeding;*
 - 5) Gegradueerde in de kinesithérapie;*
 - b) het gegeven of de individuele zorgaanbieder een opleiding rond bewegen op verwijzing heeft gevolgd van minstens 16 uren die al de volgende opleidingsonderdelen bevat:*
 - 1) actuele kennis over de organisatie en regelgeving over bewegen op verwijzing;*
 - 2) de specificiteit van wetenschappelijk onderbouwde coaching naar meer beweging, waaronder kennis van gedragsverandering, terugvalpreventie en omgaan met hervat zowel in individuele als groepsbegeleiding toepassen en omgaan met kwetsbare doelgroepen.”;*

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “, 5° en 7°” vervangen door de zinsnede “en 3°, en de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003”;

3° het derde lid wordt opgeheven;

4° in het bestaande vierde lid, dat het derde lid wordt, wordt de zinsnede “concretiseren die vereist zijn om de specifieke deskundigheid, vermeld in het eerste lid, 6°, aan te tonen” vervangen door de zinsnede “over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder, vermeld in het eerste lid, 7°, aanvullen”.

Art. 5.

In artikel 5 van het hetzelfde besluit wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’ naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, eerste lid, 3° tot en met 6°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens van de deelnemers aan de ‘bewegen op verwijzing’-begeleiding:

- 1° het rijksregisternummer;*
- 2° de voor- en achternaam;*
- 3° het adres en de werkelijke verblijfplaats;*
- 4° het telefoonnummer en het e-mailadres.”.*

Art. 6.

In hetzelfde besluit wordt een artikel 5/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 5/1. In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’ de persoonsgegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, derde lid, van het decreet van 21 november 2003, van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen.”.

Art. 7.

In artikel 6 van hetzelfde besluit wordt de zinsnede “artikel 34/2” vervangen door de zinsnede “artikel 34/2/1”.

Art. 8.

In artikel 7 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de inleidende zin wordt de zinsnede “artikel 34/2” vervangen door de zinsnede “artikel 34/2/1”;*
- 2° in punt 2° worden de woorden “is opgenomen over de verwerking van de persoonsgegevens” opgeheven.*

Art. 9.

In hetzelfde besluit wordt een hoofdstuk 3/1, dat bestaat uit artikel 7/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 3/1. Doorverwijzers

Art. 7/1. Volgende zorgverleners kunnen personen doorverwijzen naar een initiatief bewegen op verwijzing:

- 1° artsen;*
- 2° verpleegkundigen;*
- 3° diëtisten;*
- 4° apothekers;*
- 5° maatschappelijk werkers;*
- 6° psychologen;*
- 7° ergotherapeuten;*
- 8° vroedvrouwen;*
- 9° podologen;*
- 10° kinesitherapeuten.*

De Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg, kan de lijst met zorgverleners die kunnen doorverwijzen, vermeld in het eerste lid, aanvullen.”.

Het besluit luidt dan als volgt:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1.

In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° bewegen op verwijzing: het aanbod, vermeld in artikel 34/2/1, §1, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003;*
- 3° decreet van 21 november 2003: het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid;*
- 4° deelnemer: een persoon die gebruik maakt van bewegen op verwijzing;*
- 5° gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’: de organisatie, vermeld in artikel 34/2/1, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003.*

Hoofdstuk 2. Toepassingsgebied en de gesubsidieerde organisatie om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren

Artikel 2.

Dit besluit is van toepassing op de verwerking van gegevens over het initiatief bewegen op verwijzing ter uitvoering van artikel 34/2/1 en artikel 57 van het decreet van 21 november 2003.

Artikel 3.

De website van het Departement Zorg vermeldt de identiteit van de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing', die overeenkomstig artikel 34/2/1, §5, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

Hoofdstuk 3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de ondersteuning en de uitvoering van bewegen op verwijzing

Artikel 4.

In het kader van bewegen op verwijzing verwerkt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, tweede lid, 4° tot en met 6°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens:

- 1° het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 2° de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 3° het telefoonnummer en het e-mailadres van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 4° het gegeven of de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt voor eigen rekening of in dienstverband werkt, en de naam van de onderneming waaronder de individuele zorgaanbieder werkt;*
- 5° het bankrekeningnummer, de naam van de rekeninghouder en het daaraan gekoppelde adres, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die bewegen op verwijzing aanbiedt;*
- 6° de volgende persoonsgegevens van de mandaathouder die namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties kan invoeren in de uitbetalingssoftware:*

- a) het rijksregisternummer;*
- b) de voor- en achternaam;*

7° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder:

- a. het gegeven of de individuele zorgaanbieder volgende opleidingstitel of een equivalent met succes heeft afgerond:*
 - i. Master of Science in de bewegings- en sportwetenschappen;*
 - ii. Master of Science in de revalidatiewetenschappen en kinesithérapie;*
 - iii. Bachelor in sport en bewegen;*
 - iv. Bachelor in het onderwijs: secundair onderwijs, met minstens het onderwijsvak lichamelijke opvoeding;*
 - v. Gegradueerde in de kinesithérapie;*
- b. het gegeven of de individuele zorgaanbieder een opleiding rond bewegen op verwijzing heeft gevolgd van minstens 16 uren die al de volgende opleidingsonderdelen bevat:*
 - i. actuele kennis over de organisatie en regelgeving over bewegen op verwijzing;*

Als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, maakt de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de gegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, en 3°, en de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003, bekend op een publiek toegankelijke website.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, kan de gegevens concretiseren die vereist zijn om de specifieke deskundigheid, vermeld in het eerste lid, 6°, over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder, vermeld in het eerste lid, 7°, aanvullen.

Artikel 5.

In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, eerste lid, 3° tot en met 6°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens van de deelnemers aan de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding:

- 1° het rijksregisternummer;*
- 2° de voor- en achternaam;*
- 3° het adres en de werkelijke verblijfplaats;*
- 4° het telefoonnummer en het e-mailadres*

In het eerste lid wordt verstaan onder verhoogde tegemoetkoming: de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De individuele zorgaanbieder houdt zich aan de geldende regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en licht de deelnemer vóór het aanbieden van bewegen op verwijzing in over de verwerking van zijn persoonsgegevens.

Artikel 5/1.

In het kader van bewegen op verwijzing verwerken de individuele zorgaanbieders en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' de persoonsgegevens, vermeld in artikel 34/2/1, §3, derde lid, van het decreet van 21 november 2003, van de persoon die de deelnemer heeft doorverwezen.

Artikel 6.

De persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de toepassing van artikel 34/2/1 van het decreet van 21 november 2003, worden tussen de individuele zorgaanbieder en de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

Artikel 7.

De gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' neemt de volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de toepassing van artikel 34/2/1 van het decreet van 21 november 2003:

- 1° de medewerkers die toegang hebben tot de gegevens van de deelnemers en de individuele zorgaanbieders hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend. De geheimhoudingsverklaring vermeldt de verplichtingen waaraan de medewerkers moeten voldoen, en ook de mogelijke sancties die ze kunnen oplopen bij niet-naleving van het beroepsgeheim;*
- 2° iedere deelnemer en individuele zorgaanbieder van wie gegevens worden verwerkt, kan via een website van de gesubsidieerde organisatie 'Bewegen op verwijzing' laagdrempelig de informatie terugvinden overeenkomstig hoofdstuk III van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).*

Hoofdstuk 3/1. Doorverwijzers

Art. 7/1. Volgende zorgverleners kunnen personen doorverwijzen naar een initiatief bewegen op verwijzing:

- 1° artsen;*
- 2° verpleegkundigen;*
- 3° diëtisten;*
- 4° apothekers;*
- 5° maatschappelijk werkers;*
- 6° psychologen;*
- 7° ergotherapeuten;*
- 8° vroedvrouwen;*

- 9° podologen;
- 10° kinesitherapeuten.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de zorg, kan de lijst met zorgverleners die kunnen doorverwijzen, vermeld in het eerste lid, aanvullen.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding

Art. 10.

In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 september 2024 over de organisatie van het initiatief rookstopbegeleiding worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° wordt de zinsnede “organisatie rookstopbegeleiding, vermeld in artikel 5, §1, eerste lid” vervangen door de zinsnede “partnerorganisatie, vermeld in artikel 34/2/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003”;

2° in punt 5° worden de woorden “dat gericht is op de begeleiding van personen bij het stoppen met roken en vaperen” vervangen door de zinsnede “als vermeld in artikel 43/2/2, §1, van het decreet van 21 november 2003”.

Art. 11.

In artikel 5 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De website van het Departement Zorg vermeldt de identiteit van de organisatie rookstopbegeleiding, die overeenkomstig artikel 34/2/2, §5, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.”;

2° in paragraaf 2 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“In het tabakologenkadaster, vermeld in het eerste lid, worden, naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003, al de volgende gegevens opgenomen:

- 1° het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 2° de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 3° het telefoonnummer en het e-mailadres van de individuele zorgaanbieder die de rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 4° het gegeven of de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt voor eigen rekening of in dienstverband werkt, en de naam van de onderneming waaronder de individuele zorgaanbieder werkt;*
- 5° de opleidingen, vermeld in artikel 6, §1, derde lid, van dit besluit, van de individuele zorgaanbieder, die de specifieke deskundigheid aantonen van de individuele zorgaanbieder die de rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 6° het bankrekeningnummer, de naam van de rekeninghouder en het daaraan gekoppelde adres, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 7° de volgende persoonsgegevens van de mandaathouder die namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties kan invoeren in de uitbetalingssoftware:*
 - a) het rijksregisternummer;*
 - b) de voor- en achternaam.”;*

3° in paragraaf 2, derde lid, wordt de zinsnede “5°, 6° en 7°” vervangen door de zinsnede “3°, en de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003”.

Art. 12.

In artikel 8 van hetzelfde besluit wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“In het kader van rookstopbegeleiding verwerken de individuele zorgaanbieders en de organisatie rookstopbegeleiding naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, eerste lid, 3° tot en met 7°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens van de deelnemers aan de rookstopbegeleiding:

- 1° het rijksregisternummer;*
- 2° de voor- en achternaam;*
- 3° het adres en de werkelijke verblijfplaats;*
- 4° het telefoonnummer en het e-mailadres.”.*

Art. 13.

In artikel 9 van hetzelfde besluit wordt de zinsnede “artikel 34/2” vervangen door de zinsnede “artikel 34/2/2”.

Art. 14.

In artikel 10 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzingen aangebracht:

- 1° in de inleidende zin wordt de zinsnede “artikel 34/2” vervangen door de zinsnede “artikel 34/2/2”;*
- 2° in punt 2° worden de woorden “die overeenkomstig” vervangen door het woord “overeenkomstig”;*
- 3° in punt 2° worden de woorden “opgenomen is over de verwerking van de persoonsgegevens” opgeheven.*

De artikelen luiden dan als volgt:

Hoofdstuk 1

Artikel 1.

In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° decreet van 21 november 2003: het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid;*
- 2° deelnemer: een persoon die gebruik maakt van rookstopbegeleiding;*
- 3° partnerorganisatie, vermeld in artikel 34/2/2, §2, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003*
- 4° regeling voor de-minimissteun aan ondernemingen belast met diensten van algemeen economisch belang: verordening (EU) 2023/2832 van de Commissie van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen;*
- 5° rookstopbegeleiding: een aanbod als vermeld in artikel 43/2/2, §1, van het decreet van 21 november 2003;*
- 6° rookstopbegeleiding in groep: rookstopbegeleiding die bij de opstart tegelijkertijd wordt aangeboden aan minstens drie en maximaal twintig deelnemers;*
- 7° tabakologenkadaster: het tabakologenkadaster, vermeld in artikel 5, §2;*
- 8° verhoogde tegemoetkoming: de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, als vermeld in artikel 37, §19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.*

Artikel 5.

§1. De website van het Departement Zorg vermeldt de identiteit van de organisatie rookstopbegeleiding, die overeenkomstig artikel 34/2/2, §5, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

De organisatie rookstopbegeleiding staat in voor:

- 1° de verwerking van de overzichten van de maandelijks geleverde prestaties rookstopbegeleiding, vermeld in artikel 6, §3;*
- 2° de controle van de overzichten van de maandelijks geleverde prestaties rookstopbegeleiding, vermeld in artikel 6, §3;*

3° de uitbetaling van de subsidie voor rookstopbegeleiding, vermeld in artikel 4, eerste lid, aan de individuele zorgaanbieders.

§2 In het tabakologenkadaster, vermeld in het eerste lid, worden, naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003, al de volgende gegevens opgenomen:

- 1° het rijksregisternummer van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;
- 2° de voor- en achternaam van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;
- 3° het telefoonnummer en het e-mailadres van de individuele zorgaanbieder die de rookstopbegeleiding aanbiedt;
- 4° het gegeven of de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt voor eigen rekening of in dienstverband werkt, en de naam van de onderneming waaronder de individuele zorgaanbieder werkt;
- 5° de opleidingen, vermeld in artikel 6, §1, derde lid, van dit besluit, van de individuele zorgaanbieder, die de specifieke deskundigheid aantonen van de individuele zorgaanbieder die de rookstopbegeleiding aanbiedt;
- 6° het bankrekeningnummer, de naam van de rekeninghouder en het daaraan gekoppelde adres, het facturatieadres, de BIC-code, het KBO-nummer, en het btw-nummer van de individuele zorgaanbieder die rookstopbegeleiding aanbiedt;
- 7° de volgende persoonsgegevens van de mandaathouder die namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties kan invoeren in de uitbetalingssoftware:
 - a) het rijksregisternummer;
 - b) de voor- en achternaam

Als de individuele zorgaanbieder daarmee instemt, maakt de organisatie rookstopbegeleiding de gegevens, vermeld in het tweede lid, 2°, 3°, en de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, tweede lid, 4° en 6°, van het decreet van 21 november 2003, bekend op een publiek toegankelijke website.

Artikel 8.

In het kader van rookstopbegeleiding verwerken de individuele zorgaanbieders en de organisatie rookstopbegeleiding naast de gegevens, vermeld in artikel 34/2/2, §3, eerste lid, 3° tot en met 7°, van het decreet van 21 november 2003, de volgende gegevens van de deelnemers aan de rookstopbegeleiding:

- 1° het rijksregisternummer;
- 2° de voor- en achternaam;
- 3° het adres en de werkelijke verblijfplaats;
- 4° het telefoonnummer en het e-mailadres.

De individuele zorgaanbieder houdt zich aan de geldende regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en licht de deelnemer vóór het aanbieden van de rookstopbegeleiding in over de verwerking van zijn persoonsgegevens.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden opgenomen in het overzicht, vermeld in artikel 5, §1, tweede lid, 1° en 2°.

Hoofdstuk 5. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van de ondersteuning en de uitvoering van rookstopbegeleiding

Artikel 9.

De persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de toepassing van artikel 34/2/2 van het decreet van 21 november 2003, worden tussen de individuele zorgaanbieder en de organisatie rookstopbegeleiding uitgewisseld via een beveiligde omgeving.

Artikel 10.

De organisatie rookstopbegeleiding neemt de volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de toepassing van artikel 34/2/2 van het decreet van 21 november 2003:

1° de medewerkers die toegang hebben tot de gegevens van de deelnemers en de individuele zorgaanbieders hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend. De geheimhoudingsverklaring vermeldt de verplichtingen waaraan de medewerkers moeten voldoen, en ook de mogelijke sancties die ze kunnen oplopen bij niet-naleving van het beroepsgeheim;

2° iedere deelnemer en individuele zorgaanbieder van wie gegevens worden verwerkt, kunnen via een website van de organisatie rookstopbegeleiding laagdrempelig de informatie terugvinden overeenkomstig hoofdstuk III van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

5. De VTC gaf al advies over het besluit in verband met bewegen op verwijzing op 21 mei 2024.¹

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- *Bij doorverwijzing de toestemming van de betrokkene opnemen in het Ontwerp (luik 0);*
- *De rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);*
- *Verduidelijken op welke uitzondering van art. 9.2 AVG beroep gedaan wordt voor het verwerken van medische gegevens (luik 2);*
- *De verwerkingsverantwoordelijke duidelijker identificeren en diens statuut verduidelijken in de nota (luik 4);*
- *een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);*
- *de relevantie van de te verwerken categorieën gegevens vermeld onder randnummer 36 en 37 verduidelijken in de nota (luik 5);*
- *de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven en verantwoorden (luik 5);*
- *het ontwerp aanvullen in verband met de toestemming (luik 5);*
- *motiveren waarom geen kortere bewaartermijnen bepaald worden en de termijnen die in het decreet opgenomen zijn, verantwoorden (luik 5);*
- *de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).*

6. De VTC stelt vast dat hiermee geen rekening gehouden werd in het besluit.

7. De VTC gaf al advies over het besluit inzake rookstopbegeleiding op 21 mei 2024.²

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- *de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);*

¹ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1716880808/VTC_A_W_2024_047_advies_g4snmd.pdf

² https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1716880810/VTC_A_W_2024_048_advies_d5ptr0.pdf

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - de relevantie van de te verwerken categorieën gegevens vermeld onder randnummer 40 verduidelijken in de nota (luik 5);
 - de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven en verantwoorden (luik 5); het ontwerp aanvullen in verband met de toestemming (luik 5);
 - motiveren waarom geen kortere bewaartermijnen bepaald worden en de termijnen die in het decreet opgenomen zijn, verantwoorden (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).
8. De VTC stelt vast dat ook hiermee geen rekening gehouden werd in het besluit.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

0. Voorafgaand

9. De VTC herhaalt in verband met “bewegen op verwijzing” wat al in het eerdere advies aangehaald werd:
- Het Ontwerp voorziet in een mogelijke doorverwijzing. Noch in het Ontwerp, noch in het decreet is er echter sprake van toestemming als grondslag of minstens ethische safeguard in geval van doorverwijzing. De VTC is van mening dat dit toch opgenomen dient te worden in het Ontwerp, aangezien het toch om zeer gevoelige medische gegevens gaat.*
10. De VTC stelt vast dat in het Ontwerp dat nu voorligt met deze opmerking nog steeds geen rekening gehouden is. De reden daarvoor is voor de VTC onduidelijk. Indien de toestemming van de betrokkene wordt verkregen, dan zijn de verwerkingen weinig problematisch. Als men in het Ontwerp echter wenst te suggereren dat dergelijke doorverwijzingen ook zonder toestemming kunnen, dan is dat daarentegen zeer problematisch. De VTC beklemtoont dat dit verduidelijkt moet worden. Aangezien het om zeer gevoelige medische gegevens gaat, meent de VTC dan ook dat het Ontwerp onvoldoende waarborgen biedt voor de bescherming van persoonsgegevens van de betrokkene voor wat bewegen op verwijzing betreft.
11. De VTC stelt ook vast dat de wettelijke basis van het Ontwerp nog in bespreking is in het Vlaams Parlement (en dus in feite nog niet bestaat), wat vanzelfsprekend ook een impact heeft op de rechtmatigheid van een besluit dat op die wettelijke basis steunt. De VTC maakt dan ook voorbehoud en vraagt dat het Ontwerp opnieuw ter beoordeling voorgelegd wordt wanneer de wettelijke basis bekrachtigd en afgekondigd is. De VTC kan dan beoordelen of een nieuwe beoordeling van het Ontwerp noodzakelijk zou zijn.

1. Voorafgaande toelichting

12. Voor bewegen op verwijzing:
- De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: individuele zorgaanbieders en deelnemers;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, financiële gegevens, beroepsgegevens, opleidingsgegevens, leeftijd, sociaal statuut, doorverwijzing.
- Voor rookstopbegeleiding:
- De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: individuele zorgaanbieder, deelnemer aan de rookstopbegeleiding;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, financiële gegevens, beroepsgegevens, opleidingsgegevens, sociaal statuut.

13. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

14. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid*, artikel 25, 26, 34/2/1, §1, tweede lid, en §3, tweede tot en met vierde lid, en §5, tweede lid, artikel 34/2/2, §3, derde lid, en §5, tweede lid, en artikel 57 en 63, die luiden als volgt:

Artikel 25.

De Vlaamse regering kan individuele zorgaanbieders belasten met of betrekken bij opdrachten inzake preventieve gezondheidszorg.

Hiertoe kan de Vlaamse regering nadere bepalingen uitwerken.

Artikel 26.

§ 1. De Vlaamse regering kan in het kader van opdrachten inzake preventieve gezondheidszorg individuele zorgaanbieders erkennen en/of subsidiëren.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt desgevallend de erkenningsvoorwaarden, de regels inzake de duur van de erkenning, de regels inzake schorsing en intrekking van erkenning en de subsidiëeringsvoorwaarden.

Artikel 34/2/1.

§1.(...)

De Vlaamse Regering bepaalt welke zorgverleners als vermeld in het eerste lid kunnen doorverwijzen.

§3.

De Vlaamse Regering kan de lijst van de gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.

De Vlaamse Regering kan de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste tot en met het derde lid, bepalen.

(...)

§5

(...) De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

(....)

Artikel 34/2/2.

(...)

§3.

(...)

De Vlaamse Regering kan de lijst van de gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.

De Vlaamse Regering kan de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste en het tweede lid, bepalen.

(...)

§5.

(...)

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

(...)

Artikel 57.

De Vlaamse regering neemt initiatieven tot het bevorderen van lichaamsbeweging die bijdraagt tot de gezondheid. Die initiatieven hebben onder meer betrekking op:

1° het aanzetten tot gezonde vormen van lichaamsbeweging om bewegingsarmoede te bestrijden en/of om letsels of andere vormen van gezondheidsschade te voorkomen;

2° het opsporen van bedreigingen voor de gezondheid door gebrek aan lichaamsbeweging of door ongezonde vormen van lichaamsbeweging.

Artikel 63.

De Vlaamse regering neemt initiatieven tot het voorkomen of beperken van gezondheidsschade door middelengebruik en gokken. Die initiatieven hebben onder meer betrekking op:

1° het voorkomen van problematisch middelengebruik of problematisch gokken;

2° het opsporen van problematisch middelengebruik of problematisch gokken.

15. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Art. 32

§ 1. De continuïteit van de individuele preventieve zorg- en dienstverstrekking moet verzekerd worden, onder andere door de uitwisseling van gegevens die betrekking hebben op het zorgaanbod, tussen partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking en individuele zorgaanbieders onderling. Deze gegevensuitwisseling is noodzakelijk voor de uitbouw en werking van een operationeel informatiesysteem als bedoeld in het decreet betreffende het gezondheidsinformatiesysteem.

§ 2. Logo's, partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking en individuele zorgaanbieders moeten, enerzijds, onderling en, anderzijds, met de Vlaamse overheid gegevens uitwisselen die noodzakelijk zijn voor de uitbouw en werking van een epidemiologisch informatiesysteem als bedoeld in het decreet betreffende het gezondheidsinformatiesysteem.

Artikel 34

De gegevensuitwisseling, bedoeld in artikel 32, moet gebeuren in overeenstemming met de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 34/2.

§ 1. In dit artikel wordt verstaan onder:

1° ...;

2° deelnemer: een natuurlijke persoon die deelneemt aan een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63 van dit decreet.

§ 2. Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, kunnen persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan die initiatieven en van de individuele zorgaanbieders om die initiatieven te realiseren.

Om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan de initiatieven.

§ 3. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven:

1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de gezondheid van de deelnemer die noodzakelijk zijn om het initiatief te realiseren;

3° de gegevens over de preventieve begeleiding die is aangeboden aan de deelnemer in het kader van het initiatief in kwestie;

4° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming.

In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

1° de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;

3° het beroepsadres van de individuele zorgaanbieder die het initiatief, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uitvoert;

4° de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van voormelde verordening, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;

2° ...;

3° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.

§3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd.

In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.

§ 4. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 5. Op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de deelnemers, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, en de gegevens van de individuele zorgaanbieders, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.

Art. 34/2/1.

§1. In dit artikel wordt verstaan onder het initiatief bewegen op verwijzing: een aanbod ter uitvoering van artikel 57 dat gericht is op de motivationele ondersteuning en opvolging van personen om meer te bewegen en sedentair gedrag te beperken, na verwijzing door een zorgverlener.

De Vlaamse Regering bepaalt welke zorgverleners als vermeld in het eerste lid kunnen doorverwijzen.

§2. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, kan persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren.

Om het initiatief bewegen op verwijzing op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief.

§3. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisatie, vermeld in paragraaf 2, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, van de deelnemers aan het initiatief bewegen op verwijzing:

- 1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
- 2° de contactgegevens, het adres en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;*
- 3° het geslacht van de deelnemer;*
- 4° het geboortjaar van de deelnemer;*
- 5° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;*
- 6° een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding heeft ontvangen.*

In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerkt de organisatie de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

- 1° de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
- 2° de contactgegevens van de individuele zorgaanbieder;*
- 3° de gegevens over het dienstverband waarbinnen de individuele zorgaanbieder werkt;*
- 4° de gegevens over het aanbod van de individuele zorgaanbieder in het kader van de 'bewegen op verwijzing'-begeleiding en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet;*
- 5° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;*

6° het beroepsadres waar de individuele zorgaanbieder de ‘bewegen op verwijzing’-begeleiding aan deelnemers aan het initiatief bewegen op verwijzing aanbiedt en uitvoert;

7° de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief bewegen op verwijzing uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder;

8° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de mandaathouder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer, opdat de mandaathouder namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties van die individuele zorgaanbieder kan invoeren in de uitbetalingssoftware.

In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisatie en de individuele zorgaanbieders de volgende persoonsgegevens van de personen die de deelnemer naar een initiatief bewegen op verwijzing doorverwijzen:

1° de naam en de voornaam van de doorverwijzer;

2° het beroep van de doorverwijzer;

3° in voorkomend geval, het RIZIV-nummer van de doorverwijzer.

De Vlaamse Regering kan de lijst van de gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.

De Vlaamse Regering kan de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste tot en met het derde lid, bepalen.

§4. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief bewegen op verwijzing.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het initiatief bewegen op verwijzing op het terrein heeft uitgevoerd.

De gegevens van de doorverwijzer, vermeld in paragraaf 3, derde lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief bewegen op verwijzing die hij heeft doorverwezen aan het initiatief bewegen op verwijzing.

§5. De organisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste tot en met derde lid, die verwerkt worden om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De organisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerkt de gegevens, vermeld in paragraaf 3, onder de voorwaarden en waarborgen, vermeld in artikel 9, lid 3, van de algemene verordening gegevensbescherming.

§6. Na anonimisering kan de administratie de gegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste tot en met het derde lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.”

Art. 34/2/2.

§1. In dit artikel wordt verstaan onder het initiatief rookstopbegeleiding: een aanbod ter uitvoering van artikel 63 dat gericht is op de begeleiding van personen bij het stoppen met roken en vaperen.

§2. De partnerorganisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief rookstopbegeleiding te ondersteunen en te evalueren, kan persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren.

Om het initiatief rookstopbegeleiding op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief.

§3. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de partnerorganisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens, met inbegrip van de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, van de deelnemers aan het initiatief rookstopbegeleiding:

- 1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
- 2° de contactgegevens, het adres en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;*
- 3° het geslacht van de deelnemer;*
- 4° het geboortejaar van de deelnemer;*
- 5° de vermelding of de deelnemer zwanger is;*
- 6° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;*
- 7° een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van de rookstopbegeleiding heeft ontvangen.*

In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerkt de partnerorganisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

- 1° de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;*
- 2° de contactgegevens van de individuele zorgaanbieder; 3*
- ° de gegevens over het dienstverband waarbinnen de individuele zorgaanbieder werkt;*
- 4° de gegevens over het aanbod van de individuele zorgaanbieder in het kader van rookstopbegeleiding en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van rookstopbegeleiding of niet;*
- 5° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;*
- 6° het beroepsadres waar de individuele zorgaanbieder de rookstopbegeleiding aan deelnemers aan het initiatief rookstopbegeleiding aanbiedt;*
- 7° de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief rookstopbegeleiding uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder;*
- 8° de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de mandaathouder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer, opdat de mandaathouder namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties van die individuele zorgaanbieder kan invoeren in de uitbetalingssoftware.*

De Vlaamse Regering kan de lijst van de gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.

De Vlaamse Regering kan de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste en het tweede lid, bepalen.

§4. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief rookstopbegeleiding.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het initiatief rookstopbegeleiding op het terrein heeft uitgevoerd.

§5. De partnerorganisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief rookstopbegeleiding te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De partnerorganisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerkt de gegevens, vermeld in paragraaf 3, onder de voorwaarden en waarborgen, vermeld in artikel 9, lid 3, van de algemene verordening gegevensbescherming.

§6. Na anonimisering kan de administratie de gegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.”

16. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
17. Voor volgende verwerkingen wordt in het decreet de wettelijke verplichting van artikel 6, lid 1, c) AVG als rechtvaardigingsgrond aangehaald:
- de rechtvaardigingsgrond voor de gesubsidieerde organisatie ‘Bewegen op verwijzing’ en een individuele zorgaanbieder die geen gezondheidsbeoefenaar is, als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, is de wettelijke verplichting, vermeld in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.
 - de rechtvaardigingsgrond voor de organisatie rookstopbegeleiding en voor een individuele zorgaanbieder die geen gezondheidsbeoefenaar is, als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, is de wettelijke verplichting, vermeld in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid
 - wanneer de individuele zorgaanbieder een gezondheidszorgbeoefenaar is als vermeld in artikel 2, 2°, van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, kan er eveneens een rechtvaardigingsgrond worden gevonden in artikel 33 van deze wet.
18. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
19. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁷. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

⁷ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

20. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
21. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
22. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.
23. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 en categorieën persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 10 AVG, kunnen slechts om bepaalde specifieke redenen worden verwerkt en behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2 WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
24. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

25. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
26. Voor bewegen op verwijzing:

De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld in artikel 3, §2:

“§2. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, kan persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren. Om het initiatief bewegen op verwijzing op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief.”

27. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

28. In §6 van artikel 3 wordt bijkomend het doeleinde onderzoek opgegeven:

“§6. Na anonimisering kan de administratie de gegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste tot en met het derde lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.”.

29. De verwerking die de administratie dan dus uitvoert, is het anonimiseren. De VTC beoordeelt het positief dat er eerst geanonimiseerd wordt. Als het om een volledig correcte en onomkeerbare anonimisering gaat, is de AVG niet langer van toepassing.

Voor rookstopbegeleiding

30. De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld in artikel 4, §2:

“§2. De partnerorganisatie die een subsidie

ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief rookstopbegeleiding te ondersteunen en te evalueren, kan persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief en van de individuele zorgaanbieders om dat initiatief te realiseren. Om het initiatief rookstopbegeleiding op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief.”

31. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

32. In §6 van artikel 4 wordt bijkomend het doeleinde onderzoek opgegeven:

“§6. Na anonimisering kan de administratie de gegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste tot en met het derde lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.”.

33. De verwerking die de administratie dan dus uitvoert is het anonimiseren. De VTC beoordeelt het positief dat er eerst geanonimiseerd wordt. Als het om een volledig correcte en onomkeerbare anonimisering gaat, is de AVG niet langer van toepassing.

4. Verantwoordelijkheid

34. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

35. Voor bewegen op verwijzing:

Het decreet bevat hierover volgende bepaling in artikel 3, §5:

“§5. De organisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste tot en met derde lid, die verwerkt worden om het initiatief bewegen op verwijzing te realiseren.”

Dit is de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren.

36. Voor rookstopbegeleiding:

Het decreet bevat hierover volgende bepaling in artikel 4 §5:

“§5. De partnerorganisatie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief rookstopbegeleiding te realiseren.”

37. Daarnaast worden er persoonsgegevens verwerkt door de individuele zorgaanbieders.
38. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
39. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
40. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
41. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
42. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

5. **Minimale gegevensverwerking**

Voor bewegen op verwijzing:

43. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
44. De categorieën van betrokkenen zijn:
- deelnemers (die in tegenstelling tot bij rookstopbegeleiding geen kinderen zijn);
 - individuele zorgaanbieders;

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- de personen die de deelnemer naar een initiatief bewegen op verwijzing doorverwijzen.

45. De categorieën van persoonsgegevens zijn:

van de deelnemers (artikel 3, §3, eerste lid decreet):

- de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens, het adres en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;
- het geslacht van de deelnemer;
- het geboortjaar van de deelnemer;
- het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;
- een overzicht van de prestaties die de deelnemer in het kader van de ‘bewegen op verwijzing’-begeleiding heeft ontvangen.

van de individuele zorgaanbieders (artikel 3, §3, lid 2):

- de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens van de individuele zorgaanbieder;
- de gegevens over het dienstverband waarbinnen de individuele zorgaanbieder werkt;
- de gegevens over het aanbod van de individuele zorgaanbieder in het kader van de ‘bewegen op verwijzing’-begeleiding en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van bewegen op verwijzing of niet;
- de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;
- het beroepsadres waar de individuele zorgaanbieder de ‘bewegen op verwijzing’-begeleiding aan deelnemers aan het initiatief bewegen op verwijzing aanbiedt en uitvoert;
- de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief bewegen op verwijzing uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder;
- de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de mandaathouder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer, opdat de mandaathouder namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties van die individuele zorgaanbieder kan invoeren in de uitbetalingssoftware.

van de personen die doorverwijzen (artikel 3, §3, lid 3):

- de naam en de voornaam van de doorverwijzer;
- het beroep van de doorverwijzer;
- in voorkomend geval, het RIZIV-nummer van de doorverwijzer

46. Wat de personen die toegang krijgen tot de gegevens betreft geeft de Memorie van Toelichting bij het decreet de volgende uitleg:

“Zo zal de organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om de subsidiëring van individuele zorgaanbieders in het kader van het initiatief bewegen op verwijzing te ondersteunen en te evalueren, de gegevens verwerken van zowel de deelnemers aan de initiatieven als van de individuele zorgaanbieders (= de bewegen op verwijzing coach). De individuele zorgaanbieders die het initiatief bewegen op verwijzing op het terrein zullen uitvoeren, kunnen de persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan dat initiatief.”

47. Het gaat dus om de medewerkers van de organisatie die de bedoelde subsidie ontvangt en de individuele zorgaanbieders (en hun medewerkers). De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

48. De toelichting stelt:

“De organisatie mag dus geen andere persoonsgegevens (waaronder gezondheidsgegevens) van de deelnemer verwerken voor hun taken dan degene die uitdrukkelijk geregeld worden in dit artikel (tenzij men zich op een andere rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens kan beroepen).”

49. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking met voorbehoud van de opmerkingen die ze hiervoor gemaakt heeft.

50. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

51. Wat de bewaartermijn betreft, merkt de VTC op dat deze vastgelegd wordt in artikel 3, §4 van het decreet.

“§4. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief bewegen op verwijzing.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het initiatief bewegen op verwijzing op het terrein heeft uitgevoerd.

De gegevens van de doorverwijzer, vermeld in paragraaf 3, derde lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief bewegen op verwijzing die hij heeft doorverwezen aan het initiatief bewegen op verwijzing.”

52. De memorie vermeldt:

De gegevens van de deelnemers worden tot maximum 10 jaar na de laatste deelname aan het initiatief bewegen op verwijzing bewaard. Dit om een correcte rapportage en monitoring van de deelnemers te kunnen voorzien. Beleidsevaluaties/trendanalyses zijn op deze manier mogelijk. Bijvoorbeeld om na te gaan welk bereik het aanbod heeft (uniek aantal deelnemers), opgedeeld naar geslacht, leeftijd en woonplaats. Eveneens de kwaliteit van het initiatief en de performantie wordt in kaart gebracht, waarvoor verwerking van deze gegevens noodzakelijk is. Bijvoorbeeld ter opvolging van het aantal nieuwe deelnemers, de duurtijd van het gebruik van het aanbod en in het kader van klachtenbehandeling. De gegevens van de individuele zorgaanbieder en de doorverwijzer worden bewaard tot maximum 10 jaar. Dit om een correcte rapportage en monitoring te kunnen voorzien. Beleidsevaluaties/trendanalyses zijn op deze manier mogelijk. Bijvoorbeeld om na te gaan hoeveel prestaties een individuele zorgaanbieder heeft uitgevoerd, opgedeeld naar regio, dienstverband en soort begeleiding (individueel/groepsbegeleiding). Eveneens de kwaliteit van het initiatief en de performantie wordt in kaart gebracht, waarvoor verwerking van deze gegevens noodzakelijk is. Bijvoorbeeld om de frequentie van doorverwijzing op te volgen of in het kader van klachtenbehandeling of fraudecontroles.

53. De VTC heeft daarbij geen verdere opmerkingen.

Voor rookstopbegeleiding:

54. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De categorieën van betrokkenen zijn:

deelnemers; individuele zorgaanbieders.

De categorieën van persoonsgegevens zijn:

Van de deelnemers (artikel 4 §3 eerste lid):

- de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens en de werkelijke verblijfplaats van de deelnemer;
- het geslacht van de deelnemer;
- de geboortedatum van de deelnemer;
- de vermelding of de deelnemer zwanger is;

- het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming;
- de gegevens over de rookstopbegeleiding die is aangeboden door de individuele zorgaanbieder aan de deelnemer;
- gegevens over de beëindiging van de rookstopbegeleiding

van de individuele zorgaanbieders (tabakologen - artikel 4 §3 lid 2):

- de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de contactgegevens van de individuele zorgaanbieder;
- de gegevens over het dienstverband waarbinnen de individuele zorgaanbieder werkt;
- de gegevens over het aanbod van de individuele zorgaanbieder in het kader van rookstopbegeleiding en de vermelding of de individuele zorgaanbieder actief is als aanbieder van rookstopbegeleiding of niet;
- de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;
- de gegevens over de andere beroepsactiviteiten van de individuele zorgaanbieder;
- het beroepsadres waar de individuele zorgaanbieder de rookstopbegeleiding aan deelnemers aan het initiatief rookstopbegeleiding aanbiedt;
- de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief rookstopbegeleiding uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder;
- de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn om de mandaathouder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer, opdat de mandaathouder namens een individuele zorgaanbieder de uitgevoerde prestaties van die individuele zorgaanbieder kan invoeren in de uitbetalingssoftware.

55. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

Wat de bewaartermijnen betreft, bepaalt het decreet:

“§4. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het initiatief rookstopbegeleiding. De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het initiatief rookstopbegeleiding op het terrein heeft uitgevoerd.”

56. De memorie vermeldt:

De VTC wijst erop dat in het ontwerp voor de onderscheiden doeleinden maximale bewaartermijnen opgenomen moeten worden of minstens criteria op basis waarvan die vastgesteld kunnen worden. De VTC adviseert ook om tussen gegevens een onderscheid te maken in bewaartermijn naargelang het doel;

De gegevens van de deelnemers worden tot maximum 10 jaar na de laatste deelname aan het initiatief rookstopbegeleiding bewaard. Dit om een correcte rapportage en monitoring van de deelnemers te kunnen voorzien. Beleidsbeoordelingen/trendanalyses zijn op deze manier mogelijk. Bijvoorbeeld om na te gaan welk bereik het aanbod heeft (uniek aantal deelnemers), opgedeeld naar geslacht, leeftijd en woonplaats. Eveneens de kwaliteit van het initiatief en de performantie wordt in kaart gebracht, waarvoor verwerking van deze gegevens noodzakelijk is. Bijvoorbeeld ter opvolging van het aantal nieuwe deelnemers, de duurtijd van het gebruik van het aanbod en in het kader van klachtenbehandeling. De gegevens van de individuele zorgaanbieder worden bewaard tot maximum 10 jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het initiatief rookstopbegeleiding heeft uitgevoerd. Dit om een correcte rapportage en monitoring te kunnen voorzien. Beleidsbeoordelingen/trendanalyses zijn op deze manier mogelijk. Bijvoorbeeld om na te gaan hoeveel prestaties een individuele zorgaanbieder heeft uitgevoerd, opgedeeld naar regio, dienstverband en soort begeleiding (individueel/groepsbegeleiding). Eveneens de kwaliteit van het initiatief en de performantie wordt in kaart gebracht, waarvoor verwerking van deze gegevens noodzakelijk is. Bijvoorbeeld ter opvolging van de voorwaarden waaraan een individuele zorgaanbieder moet voldoen om een vergoeding te ontvangen, in het kader van klachtenbehandeling of fraudecontroles.

57. De VTC heeft geen verdere opmerkingen.

6. Juistheid

58. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
59. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

60. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
61. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

62. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
63. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
64. Hierover is een bepaling opgenomen in het decreet:
- “De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.”*
65. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
66. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹¹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹² die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De

¹¹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹² Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹³ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁴.

67. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁵

III. BESLUIT

68. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft wat de bepalingen betreffende rookstopbegeleiding aangaat, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);

en dat het voorontwerp onvoldoende waarborgen biedt voor de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen wat de bepalingen betreffende bewegingen op verwijzing aangaat.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-06-18 11:31:38 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹³ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁴ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁵ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>