

**Betreft:** Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de procedure en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroeporganisaties en de toekenning van de zendvergunningen aan particuliere erkende radio-omroeporganisaties  
Eerste principiële goedkeuring

## 1. SITUERING

Het voorliggend uitvoeringsbesluit heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structurelement “Mediabeleid”.

In het Vlaams Regeerakkoord 2024 – 2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 31/1) is de volgende passage terug te vinden:

*“De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren.”*

In de beleidsnota Media 2024-2029 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 148/1) zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 “Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem” / OD V.1.2 “Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen”:

*De komende vijf jaar staat het radiolandschap voor een aantal belangrijke gebeurtenissen.  
(...)*

(...)

(...).”

*Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader.”*

*“Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken.”*

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/167 van 15 mei 2026.

Pagina 2 van 14

## 2. INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

Het huidige Vlaamse radiolandschap wordt gekenmerkt door een versnelde digitalisering en een veranderend mediaconsumptiegedrag. Het bestaande regelgevende kader is hier echter nog onvoldoende op afgestemd. Met het oog op het voeren van een radiobeleid dat gericht is op een leefbaar en kwaliteitsvol FM en digitaal radiolandschap werd het luik 'radio' van het mediadecreet grondig herzien door decreet van xx tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties (zie VR 2026 0805 DOC.0483/1, VR 2026 0805 DOC.0483/2 en VR 2026 0805 DOC.0483/3). De wijzigingen aan het mediadecreet impliceren dat ook de uitvoeringsbesluiten, zoals het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep (hierna: besluit van 21 april 2017), in overeenstemming moeten worden gebracht met het gewijzigde regelgevend kader. Gelet op het fundamentele karakter van de voorliggende wijzigingen en de omvang en aard van de overige aanpassingen (die hierna worden toegelicht) zal niet gewerkt worden met een wijzigingsbesluit. In plaats daarvan wordt gekozen voor de opmaak van een nieuw uitvoeringsbesluit en de opheffing van het voornoemde uitvoeringsbesluit.

De procedure voor de toekenning van zendvergunningen aan erkende radio-omroeporganisaties zit momenteel vervat in een afzonderlijk besluit, namelijk het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroepen. Met het oog op de duidelijkheid wordt ervoor geopteerd om zowel de procedure inzake erkenning als de procedure voor de toekenning van zendvergunningen in één en hetzelfde besluit op te nemen, zodat deze op een gecentraliseerde en toegankelijke wijze kunnen worden geraadpleegd. Tot slot worden de bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media die betrekking hebben op erkenningen van particuliere erkende radio-omroeporganisaties en hun zendvergunningen om dezelfde redenen geïntegreerd in het nieuwe uitvoeringsbesluit. Hierdoor worden alle relevante regels op een coherente en overzichtelijke wijze samengebracht, wat de rechtszekerheid bevordert.

Het besluit van 21 april 2017 werd de afgelopen jaren herhaaldelijk gewijzigd. Deze opeenvolgende wijzigingen hebben geleid tot een minder logische structuur en een verminderde leesbaarheid van het uitvoeringsbesluit. Met het oog op de duidelijkheid en de rechtszekerheid is een grondige herstructurering van dit besluit dan ook aangewezen. Er wordt daarbij voortgebouwd op het huidige regelgevend kader, maar er wordt onder meer voorzien in een systematische hergroepering van verwante bepalingen. Zo worden de bepalingen die betrekking hebben op de ontvankelijkheid van een erkenningsaanvraag onder eenzelfde titel samengebracht. Daarnaast wordt afgestapt van de afzonderlijke hoofdstukken per categorie van particuliere erkende radio-omroeporganisaties voor wat betreft de erkenningsprocedure, aangezien deze procedures grotendeels identiek zijn. In plaats daarvan worden deze bepalingen gebundeld in een gemeenschappelijk kader, wat de regelgeving overzichtelijker en beknopter maakt. Waar afwijkingen gelden voor specifieke categorieën zal dit uitdrukkelijk en duidelijk worden aangegeven. Deze aanpak is ook wenselijk om te vermijden dat aparte afdelingen voor de nieuw ingevoerde categorieën digitale landelijke en digitale lokale radio-omroeporganisaties zouden leiden tot een aanzienlijke overlap in de regelgevende tekst.

Bij de opmaak van dit uitvoeringsbesluit werd ook rekening gehouden met het regeeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk'. In het advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap<sup>2</sup> adviseert de Sectorraad Media om voor de toekenning van DAB+-erkenningen een gefaseerde erkenningsprocedure te hanteren. In het voorstel van de Sectorraad Media start deze procedure met een vormelijke ontvankelijkheidstoets en, indien noodzakelijk, volgt een inhoudelijke beoordeling in een tweede fase. Het samenstellen van een erkenningsdossier en de toelichting omtrent de invulling van de aanvullende kwalificatiecriteria vergt aanzienlijke inspanningen van kandidaat-radio-omroeporganisaties. In het verleden werd bij het toekennen van FM-erkenningen enkel getoetst op ontvankelijkheidsvoorwaarden wanneer er slechts één kandidaat was voor een FM-frequentiepakket. Hoewel ingediend, werd het uitgewerkte dossier betreffende de invulling van de aanvullende kwalificatiecriteria bijgevolg niet beoordeeld. Dit zorgde ervoor dat de inspanning voor het uitwerken van dit onderdeel van de erkenningsprocedure in dergelijke gevallen overbodig was. Ter bevordering van administratieve vereenvoudiging wordt daarom een gefaseerde erkenningsprocedure ingevoerd voor zowel FM als DAB+. De gefaseerde erkenningsprocedure resulteert, zoals door de Sectorraad Media aangegeven, in een vermindering van de administratieve lasten voor alle kandidaat-radio-omroeporganisaties. Hoewel deze aanpak de administratieve belasting verlaagt, blijft het inhoudelijke beoordelingsproces ongewijzigd. De voorgestelde werkwijze verloopt als volgt:

Dit uitvoeringsbesluit regelt ook de volgorde waarin de maximale capaciteit per frequentieblok, waarnaar hierboven verwezen, zal worden beoordeeld. De volgorde die bepaald wordt, houdt rekening met de voorbehouden plaatsen voor landelijke radio-omroeporganisaties waarop een decretale simulcastverplichting rust en voor netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties die naast FM ook via DAB+ wensen uit te zenden. Hieruit volgt ook dat de erkenningen eveneens in die volgorde zullen moeten worden toegekend.



beperkt aantal openbare omroeporganisaties moeten geen erkenningsaanvraag indienen, maar kunnen via een verzoek vragen om ook gebruik te kunnen maken van onderbenutte capaciteit.

Het besluit van 21 april 2017 voorziet dat de erkenning van netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties verleend wordt onder opschortende voorwaarde van het doorvoeren van wijzigingen aan hun statuten, eigendomsstructuren en bestuurders om in overeenstemming te zijn met de erkenningsvoorwaarden. Deze wijzigingen moeten binnen twee maanden na de toekenning van de erkenning doorgevoerd worden. Deze mogelijkheid werd ingevoerd omdat kandidaat-radio-omroeporganisaties op het moment van het indienen van de erkenningsaanvraag nog niet wisten of aan hen al dan niet de erkenning zou worden toegekend, waardoor het niet vereist werd om eventueel onnodige aanpassingen aan statuten, eigendomsstructuren en bestuurders door te voeren voor het indienen van de erkenningsaanvraag. Deze regeling wordt niet langer beperkt tot de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, maar uitgebreid naar alle categorieën van particuliere erkende radio-omroeporganisaties. Daarnaast wordt bepaald dat dezelfde werkwijze ook van toepassing zal zijn op de vestigingsplaats van de particuliere erkende radio-omroeporganisatie.

De vergoeding die de particuliere erkende radio-omroeporganisaties verschuldigd zijn voor de aan hen toegekende gebruiksrechten, blijft behouden, maar wordt geactualiseerd. Zowel de landelijke, netwerk- als lokale radio-omroeporganisaties zijn verplicht jaarlijks een vergoeding te betalen aan de VRM voor het behoud en het gebruik van de toegewezen frequenties. Voor netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties betreft deze vergoeding een vast forfaitair bedrag. Landelijke radio-omroeporganisaties daarentegen betalen een vergoeding die bestaat uit twee componenten: enerzijds een forfaitaire bijdrage voor het deel van de bruto-inkomsten dat onder een bepaalde drempel valt, en anderzijds een procentuele bijdrage voor het deel van de bruto-inkomsten boven deze drempel. Het inschrijvingsgeld dat verschuldigd is door de netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie wordt verhoogd tot het niveau dat vandaag van toepassing zou zijn geweest indien de indexering de voorbije jaren reeds consequent was toegepast. Deze forfaitaire bedragen waren tot op heden niet automatisch onderworpen aan indexering. Hierin wordt nu voorzien door automatische aanpassing aan de index der consumptieprijzen. Hierdoor wordt de reële waarde van de vergoeding in de tijd behouden en wordt rekening gehouden met de economische context. Voor de digitale lokale en digitale landelijke radio-omroeporganisaties wordt deze vergoeding ook ingevoerd. De vergoeding voor de digitale lokale radio-omroeporganisaties is identiek aan die van de lokale radio-omroeporganisaties. Indien de digitale landelijke radio-omroeporganisaties eenzelfde vergoeding zouden moeten betalen voor het gebruik van frequentiepakketten en frequentieblokken als de landelijke radio-omroeporganisaties dreigt dit een belangrijke toetredingsdrempel te vormen voor kleinere en nieuwe initiatieven. Een van de voordelen van een digitaal radiolandschap is dat er minder schaarste is waardoor er meer sprake van pluralisme kan zijn. Een te hoge kost voor het gebruik van digitale frequenties zou dit voordeel grotendeels tenietdoen en de markt opnieuw beperken tot een beperkt aantal kapitaalkrachtige spelers. Daarnaast liggen de commerciële inkomstenmogelijkheden van DAB+ momenteel nog aanzienlijk lager dan die van FM. De markt voor digitaal radioluisteren bevindt zich nog in volle ontwikkeling, waardoor digitale zenders vandaag niet dezelfde inkomsten genereren als klassieke FM-zenders. Het is dan ook niet redelijk om vandaag voor beide categorieën eenzelfde vergoedingsniveau te verwachten. Een lagere vergoeding voor digitale landelijke radio-omroeporganisaties is daarom aangewezen. Dit stimuleert nieuwe initiatieven, bevordert de diversiteit in het radiolandschap en draagt tegelijk bij tot een verdere uitbouw en versterking van digitaal radioluisteren in Vlaanderen.

Voor genoemde actualisering, nl. voorzien in een indexering van de vergoeding, wordt ook doorgevoerd voor het inschrijvingsgeld dat verschuldigd is door aanvragers voor het indienen van een erkenningsaanvraag en de vergoeding voor de wijziging van zendvergunningen. Daarnaast wordt de

////////////////////////////////////

Momenteel kan het inschrijvingsgeld dat betaald moet worden bij het indienen van een erkenningsaanvraag volledig worden teruggevorderd wanneer de erkenningsaanvraag niet aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden voldoet. Dit wordt gewijzigd aangezien er ook inspanningen gepaard gaan bij de beoordeling van de ontvankelijkheid van de ingediende erkenningsaanvragen. Zo moeten nieuwe personeelsleden worden aangeworven, moeten dossierbehandelaars worden opgeleid, moeten de naleving van de ontvankelijkheidsvoorwaarden (inclusief de erkenningsvoorwaarden) worden gecontroleerd, moet communicatie worden opgesteld, moet de elektronische applicatie waar erkenningsaanvragen moeten worden ingediend, worden aangepast, enz. Deze werkzaamheden brengen een substantiële werklast met zich mee. Om deze inspanningen te compenseren, zal voortaan in het geval van een niet-ontvankelijke erkenningsaanvraag een deel van het inschrijvingsgeld worden ingehouden, zodat het inschrijvingsgeld slechts gedeeltelijk kan worden teruggevorderd. Hiermee wordt een evenwichtige verdeling gerealiseerd tussen de belangen van de aanvragers en de noodzakelijke administratieve inspanningen van de administratie.

Voor een doeltreffende controle door de VRM van de naleving van de erkenningsvoorwaarden en de invulling van de aanvullende kwalificatiecriteria is het noodzakelijk dat de VRM beschikt over alle relevante stukken, in het bijzonder de ingediende erkenningsaanvragen en de erkenningsbesluiten. Er



Voor de lokale radio-omroeporganisatie waarvan de erkenning afloopt in 2031 wordt er in een andere overgangsbepaling voorzien. Zij krijgen de mogelijkheid om voor de resterende duurtijd van de lopende erkenning (vanaf 1/1/2028) op DAB+ uit te zenden.

Om de leesbaarheid te verbeteren en om nodeloos lange formuleringen te vermijden, wordt in dit besluit niet systematisch zowel het enkelvoud als het meervoud vermeld. Waar termen in het meervoud worden gebruikt, dienen zij, in voorkomend geval, eveneens het enkelvoud te omvatten.

**Art. 2** bepaalt dat de erkenningsronde aanvangt door de bekendmaking van een oproep door de minister van Media in het Belgisch Staatsblad. De oproep bepaalt voor welke frequentiepakketten en frequentieblokken een erkenningsaanvraag kunnen worden ingediend. Daarnaast vermeldt de oproep ook relevante informatie, zoals, maar niet beperkt tot:

- Art. 3** bepaalt de vergoeding die een aanvrager voor het indienen van elke erkenningsaanvraag verschuldigd is.

**Art. 4, lid 1** bepaalt dat de aanvraag fase 1 ingediend wordt uiterlijk binnen dertig dagen vanaf de bekendmaking van de oproep in het Belgisch Staatsblad. **Art. 4, lid 2** bevat het overzicht van de inhoud van die aanvraag en is beperkt tot de ontvankelijkheidsvoorwaarden (inclusief de erkenningsvoorwaarden). Voor meer toelichting, zie 2.A. Niet alle in dit artikel opgesomde ontvankelijkheidsvoorwaarden zijn van toepassing op elke aanvraag fase 1. De aanvrager dient enkel die gegevens en stukken te verstrekken die relevant zijn voor zijn concrete erkenningsaanvraag. Een aanvraag fase 1 om een erkenning te krijgen als digitale landelijke of digitale lokale radio-omroeporganisatie kan de locatie van de zendinstallaties bijvoorbeeld nog niet bevatten. In dergelijk geval wordt niet vereist dat deze informatie reeds wordt opgenomen in de aanvraag fase 1 om deze ontvankelijk te verklaren.

De aanvraag fase 1 moet voldoen aan de vormvereisten zoals bepaald in de oproep (art. 6) via een webtoepassing van de administratie worden ingediend (art. 5) en door een bevoegde persoon (art. 7).

**Art. 8** bepaalt dat de omschrijving van het profiel of aanbod van de netwerkradio-omroeporganisaties overeen moet komen met het frequentiepakket van de netwerkradio-omroeporganisatie waarvoor het bedoeld is. Concreet betekent dit dat als een erkenningsaanvraag ingediend wordt als generalistische netwerkradio-omroeporganisatie voor een frequentiepakket dat voorzien is voor



**Art. 19** bevat de aanvullende kwalificatiecriteria en **art. 20** bevat de weging van deze criteria. De huidige regeling bevat per categorie van erkende radio-omroeporganisatie een afzonderlijke uitwerking van de aanvullende kwalificatiecriteria, wat leidt tot aanzienlijke overlap tussen de verschillende bepalingen. Om de leesbaarheid te verbeteren, worden deze criteria samengebracht in één enkel artikel. Aangezien niet alle elementen van toepassing zijn voor elke erkenningsaanvraag wordt in het artikel expliciet de formulering “indien van toepassing” opgenomen. Op basis van het mediadecreet kan in de meeste gevallen duidelijk worden afgeleid welke criteria al dan niet van toepassing zijn voor een aanvrager. Wanneer dat niet het geval is, zoals bijvoorbeeld bij de vereisten inzake een audiodemo of het financieel plan, wordt in dit besluit een nadere verduidelijking voorzien.

Na de ontvankelijkheidstoets van de aanvraag fase 2 beschikt de minister over 120 dagen om een erkenning toe te kennen (**art. 21**) en de erkende radio-omroeporganisatie daarvan op de hoogte te brengen (**art. 22**). Een erkende radio-omroeporganisatie kan steeds afzien van zijn erkenning (**art. 28**). Dit betekent niet dat de minister verplicht is om een erkenning toe te kennen (**art. 25**). Niet-erkende aanvragers ontvangen eveneens de erkenningsbesluiten voor de frequentiepakketten en frequentieblokken waarvoor hij een aanvraag heeft ingediend (**art. 22**). De 120 dagen is de algemene erkenningstermijn, dus ook voor de aanvragers die op basis van artikel 11 een erkenning toegekend krijgen.

**Art. 23** regelt de situatie waarin eenzelfde aanvrager twee erkenningsaanvragen indient voor één en hetzelfde omroepprogramma. Hoewel het indienen van meerdere aanvragen op zich niet wordt uitgesloten, kan een aanvrager geen meerdere erkenningen verkrijgen voor een identiek omroepprogramma. De door de aanvrager zelf doorgegeven voorkeur zal bepalen voor welke erkenningsaanvraag de minister de erkenning zal verlenen.

Voor toelichting over **art. 24** en **art. 27**, zie 2.A.

**Art. 26** regelt de gevolgen van het verkrijgen van een nieuwe erkenning door een aanvrager die reeds beschikt over één of meerdere bestaande erkenningen. De bepaling beoogt te vermijden dat aanvragers vrijblijvend deelnemen aan een erkenningsronde. Een aanvrager kan niet, nadat hij als best gerangschikte uit de procedure komt, alsnog afzien van de nieuwe erkenning om zijn bestaande erkenningen te behouden. Deelname aan een erkenningsronde impliceert bijgevolg een voorafgaande en weloverwogen keuze om, in geval van toekenning, één of meerdere bestaande erkenningen te verliezen.

**Art. 28** voorziet de mogelijkheid om af te zien van een erkenning.

**Art. 29 tem. art. 33** bevatten de procedure in het geval van onderbenutte capaciteit. Voor toelichting, zie 2.A. De erkenningsaanvragen en verzoeken zullen worden behandeld in volgorde van ontvangst. Dit principe geldt evenwel slechts zolang er sprake is van onderbenutte capaciteit. Om discussies over de volgorde van behandeling te vermijden, wordt de volgorde vastgesteld op basis van het exacte tijdstip van indiening in de online webtoepassing. Wanneer de beschikbare capaciteit wordt uitgeput als gevolg van de behandeling van eerder ingediende aanvragen of verzoeken worden latere aanvragen of verzoeken, die weliswaar werden ingediend op een moment waarop nog capaciteit beschikbaar leek, maar die pas nadien worden behandeld, niet langer in aanmerking genomen. Deze aanvragen of verzoeken worden afgewezen, en de betrokken aanvragers worden daarvan in kennis gesteld. **Art. 34** legt aan de administratie de verplichting op om een actueel en transparant overzicht bij te houden van de beschikbare en gebruikte capaciteit per frequentieblok.



regulator. Eveneens wordt de vergoeding geïndexeerd die betaald moet worden bij een wijziging van een zendvergunning die betaald moet worden aan de Vlaamse Regulator voor de Media.

Het is evenwel onmogelijk om op dit ogenblik exact te bepalen welke inkomsten deze maatregelen zullen genereren. De concrete budgettaire impact zal afhangen van het aantal ingediende erkenningsaanvragen, het aantal effectief toegekende erkenningen, het gebruik van frequentiepakketten en frequentieblokken, alsook het aantal aanvragen tot wijziging van zendvergunningen. De effectieve inkomsten kunnen dus pas worden vastgesteld in het kader van de organisatie van een erkenningsronde en de erkenningsprocedure bij onderbenutte capaciteit.

### A. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- organisatie van een raadpleging door het departement Cultuur, Jeugd en Media;
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de procedure en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroeporganisaties en de toekenning van de zendvergunningen aan particuliere erkende radio-omroeporganisaties

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten

2.1. om het Departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;

////////////////////////////////////

