

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: – Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren, wat betreft de subsidievoorwaarden en de vergoedingen aan de erkende dierenasielen;

– Definitieve goedkeuring.

Samenvatting

Erkende dierenasielen vormen een belangrijke bondgenoot in het dierenwelzijnsbeleid. Sinds 2021 kunnen erkende dierenasielen aanspraak maken op jaarlijkse werkingssubsidies, binnen de perken van de begrotingskredieten.

De huidige herziening komt er na een evaluatie van het bestaande subsidiesysteem voor de erkende dierenasielen met inbegrip van het vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen. Hierbij wordt een billijker verdeling van de vergoedingen en een administratieve vereenvoudiging beoogd steeds met het oog op de verdere professionalisering van de erkende dierenasielen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving
Beleidsveld: Dierenwelzijn

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

– Het wetgevingstechnisch advies met nr. 2026-107 werd verleend op 8 april 2026.

- Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 april 2026 en het begrotingsakkoord op 22 april 2026.

- Op de Vlaamse Regering van 24 april 2026 werd voorliggend ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goedgekeurd (VR 2026 2404 DOC.0388), met het oog op het bekomen van het advies van de Raad van State.

Op 27 mei 2026 verleende de Raad van State zijn advies (nr. 79.282/3) over voorliggend ontwerp van besluit. De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rn. 3, pag. 3: De Raad van State stelt voor om van de gelegenheid gebruik te maken om ook in artikel 1, 1° en 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 de verwijzingen naar de wet van 14 augustus 1986 te vervangen door verwijzingen naar de Codex
⇒ Reactie: De nodige wijzigingen worden doorgevoerd in het nieuw artikel 1 van het ontwerp.
- Rns. 4-6, pag. 4: De Raad van State formuleert aanpassingen aan de aanhef van het ontwerp van besluit.
⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassingen worden doorgevoerd. Zo worden de verwijzingen in de rechtsgrond van het ontwerp aangepast, wordt de datum van het begrotingsakkoord aangepast en wordt de rubriek “juridisch kader” geschrapt.
- Rn. 7, pag. 4: De Raad van State gaat er akkoord mee dat de NACE-code 96.093 in het ontworpen artikel 4, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 (artikel 3 van het ontwerp) aangepast wordt naar code 96.993, en dit conform de aanpassingen doorgevoerd door de FOD Economie. Dit betreft een technische wijziging.
⇒ Reactie: De betrokken technische aanpassing wordt doorgevoerd.
- Rn. 8, pag. 4: Volgens de Raad van State dient in het ontworpen artikel 4, 7°, beter “*minstens* twee medewerkers” te worden geschreven.
⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassing wordt doorgevoerd.
- Rn. 9, pag. 5: De Raad van State adviseert om in de inleidende zin van het ontworpen artikel 8, §1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 (artikel 5 van het ontwerp) beter “heeft (...) recht op” te schrijven in plaats van “maakt (...) aanspraak op”.
⇒ Reactie: Er wordt geopteerd om niet in te gaan op deze suggestie van de Raad. Conform artikel 72, §1, vierde lid, van de Codex wordt er inderdaad een vergoeding betaald aan het erkende dierenasiel voor de opvang en voor de kosten die verbonden zijn aan de opvang. De terminologie “aanspraak maken op” is evenwel correcter aangezien er sprake is van een dossierbeoordeling en beoordelingsmarge in hoofde van de dienst.
- Rn. 10, pag. 7: Verwijzend naar zijn opmerking 3.1.1 in zijn advies nr. 79.283/3 stelt de Raad dat het ontworpen artikel 8, §1, eerste lid, moet worden aangevuld met een bepaling die aan de erkende dierenasielen recht geeft op een vergoeding voor testen die om diergezondheidsredenen worden opgelegd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, waarbij de nodige aanpassingen moeten worden aangebracht opdat de dienst voor elk van die aanvragen het bedrag van de vergoedingen bepaalt.

- ⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassingen worden doorgevoerd. Dit wil zeggen dat de betrokken bepaling in het ontwerp van MB (voorwerp van het advies Raad van State met nr. 79.283/3) wordt geschrapt en in voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geïncorporeerd.
- Rn. 12, pag. 5-6: De Raad van State gaat in op de delegatie aan de minister, vermeld in het ontworpen artikel 8, §1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021. Hij gaat akkoord met de delegatie aan de minister voor wat betreft het bepalen van de vergoedingen vermeld in het ontworpen artikel 8, §1, eerste lid, 2° tot 7° (m.i.v. van de nog toe te voegen vergoeding waarvan gewag wordt gemaakt in randnummer 10). De Raad is evenwel van oordeel dat de ontworpen delegatie aan de minister voor wat betreft het bepalen van het bedrag van de dagvergoeding enkel aanvaardbaar is als in de ontworpen bepaling zelf de elementen worden bepaald waarop het bedrag van de betrokken vergoeding is gebaseerd.
 - ⇒ Reactie: Teneinde tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State wordt toegevoegd dat de dagvergoeding door de minister bepaald wordt per dier, afhankelijk van de diersoort.
- Rn. 13.1, pag. 6: De Raad van State stelt voor om in artikel 7, §1, eerste lid, van het ontwerp te schrijven “het subsidiebedrag” in plaats van “het totale subsidiebedrag”, aangezien er niet meer wordt voorzien in aanvullende subsidies.
 - ⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassing wordt doorgevoerd. Meer bepaald wordt *bij de eerste vermelding* van “totale subsidiebedrag” het woord “totale” geschrapt, aangezien het hier enkel gaat om een basissubsidiebedrag zonder aanvullende bedragen. *Bij de tweede vermelding* van “totale subsidiebedrag” kan het woord “totale” wel behouden worden, aangezien daarmee wordt bedoeld: het bedrag van de basissubsidie conform artikel 4 van het BVR van 19 maart 2021, te vermeerderen met het bedrag van de aanvullende subsidies conform artikel 5 en 5/1 van het BVR van 19 maart 2021.
- Rn. 13.2, pag. 6: De Raad van State stelt voor om in artikel 7, §1, eerste lid, van het ontwerp beter “overeenkomstig artikel 4 van het besluit van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren” te schrijven in plaats van “overeenkomstig dit besluit”, om niet de indruk te wekken dat ook de vergoedingen bedoeld in het ontworpen artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 worden bedoeld.
 - ⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassing wordt doorgevoerd.
- Rn. 13.3, pag. 6: De Raad van State stelt voor om in artikel 7, §1, en §2, van het ontwerp telkens “een aanvullende subsidie” te schrijven in plaats van “een aanvullende vergoeding”, zodat duidelijker tot uiting komt dat het gaat om een overgangsregeling naar aanleiding van het wegvallen van de aanvullende subsidies.
 - ⇒ Reactie: De door de Raad van State geadviseerde aanpassing wordt doorgevoerd.
- Rn. 15, pag. 7: De Raad van State gaat in op de datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit en het te nemen ministerieel besluit waarover advies nr. 79.283/3 is gegeven.
 - ⇒ Reactie: De datum van inwerkingtreding wordt aangepast zodat het ontworpen besluit geen uitwerking zal hebben met terugwerkende kracht en zal inwerkingtreden op de dag van de bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad (en dus niet 10 dagen na de publicatie). Op die manier wordt een redelijke termijn voorzien aan de erkende dierenasielen om hun subsidieaanvraag voor het jaar 2026 tijdig in te dienen.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota van 2024-2029 wordt opnieuw ingezet op een structurele ondersteuning van de erkende dierenasielen, zowel inhoudelijk als financieel. Er wordt gewerkt aan een verdere professionalisering van hun werking en het uitwerken van een steunregeling die gericht is op erkende dierenasielen die bij controles in beslag genomen dieren opvangen.

Sinds 2021 kunnen erkende dierenasielen aanspraak maken op jaarlijkse werkingssubsidies, binnen de perken van de begrotingskredieten. Op heden is de subsidie opgedeeld in een forfaitaire basissubsidie en een aanvullende subsidie, die enerzijds bepaald wordt door het aantal geadopteerde dieren en anderzijds door het aantal opvangplaatsen. De 8 voorwaarden waaraan een erkend dierenasiel moet voldoen om aanspraak te maken op de basissubsidie zijn gebaseerd op een professionalisering van het dierenasiel. De aanvullende subsidie op basis van het aantal opvangplaatsen wordt verder berekend aan de hand van de opgegeven oppervlakte van het dierenasiel bij de erkenningsaanvraag. De aanvullende subsidie op basis van het aantal geadopteerde dieren wordt tenslotte berekend aan de hand van de gegevens die het erkend dierenasiel invult in het computerprogramma Animal Shelter.

In de huidige herziening werd ervoor geopteerd om met twee stappen te werken, namelijk een forfaitaire basissubsidie, gelinkt aan algemene voorwaarden die eens te meer zijn gebaseerd op de professionalisering van het dierenasiel. De totale oppervlakte en het aantal geadopteerde dieren dat wordt ingevoerd in Animal Shelter bleken daarentegen niet altijd een representatieve weerspiegeling te zijn van de werking van het erkende dierenasiel en worden opgeheven. Daarnaast wordt ingezet op een verhoging van de vergoedingen voor in beslag genomen dieren, via een wijziging van het ministerieel besluit van 26 april 2021 'tot vaststelling van de regels voor de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren'. Op deze manier worden erkende dierenasielen die zich inzetten voor de opvang van in beslaggenomen dieren maximaal ondersteund.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Artikel 1 brengt wetgevingstechnische wijzigingen aan aan het artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 die een gevolg zijn van de opheffing van de Dierenwelzijnswet door de Vlaamse Codex Dierenwelzijn.

Artikel 2.

De wijziging aangebracht door artikel 2 van het ontwerp aan het artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 is een wetgevingstechnisch gevolg van de wijziging doorgevoerd door het artikel 4 van het ontwerp, waarnaar hierbij verwezen wordt.

Artikel 3.

Artikel 3 brengt wijzigingen aan aan het artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021. Door de verschillende wijzigingen werd geopteerd om het artikel in zijn geheel te vervangen. Enerzijds wordt het bedrag van de basissubsidie aangepast, daarnaast worden de voorwaarden voor het verkrijgen van de genoemde basissubsidie gewijzigd. De voorwaarden voor het verkrijgen van de basissubsidie, waaronder kwaliteitseisen, adoptiebeleid en samenwerking met de afdeling Dierenwelzijn dienen de professionalisering van de sector verder te bevorderen. Zo werd onder meer als voorwaarde toegevoegd dat in het jaar voorafgaand aan de subsidie-aanvraag er geen

proces-verbaal door het erkende dierenasiel ontvangen werd wegens overtredingen op de Vlaamse Codex Dierenwelzijn of haar uitvoeringsbesluiten. Er wordt tevens verduidelijkt dat men op werkdagen beschikbaar en bereikbaar dient te zijn om in te staan voor transport en opvang van in beslag genomen dieren. Tevens wordt gepreciseerd dat in plaats van de vaste personeelsleden in loondienst die voltijds tewerkgesteld zijn, minstens twee medewerkers in het bezit dienen te zijn van het vereiste diploma of getuigschrift.

Artikel 4.

Artikel 4 heft de artikelen 5 en 5/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 op. Dit wil zeggen dat de twee aanvullende subsidies uit hoofde van respectievelijk aantal opvangplaatsen en aantal geadopteerde dieren worden geschrapt.

Artikel 5.

Artikel 5 brengt wijzigingen aan aan het artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, dat de vergoedingen regelt in hoofde van de dierenasielen voor de opvang van in beslag genomen dieren met in begrip van de kosten die in aanmerking komen voor terugbetaling. Door de vele wijzigingen (waaronder wetgevingstechnische wijzigingen door het vervangen van de verwijzing van de Dierenwelzijnswet naar de Vlaamse Codex Dierenwelzijn) werd geopteerd om het artikel in zijn geheel te vervangen.

De aanpassingen beogen de financiële zekerheid te versterken van de dierenasielen die dergelijke dieren opvangen. Zo wordt om een vergoeding te bekomen voor de kosten verbonden aan de kattensterilisatie en de kosten verbonden aan de vaccinaties, niet meer vereist dat de dieren na afloop van de in beslagname in volle eigendom werden gegeven aan het erkende dierenasiel. Dit omdat enerzijds de asielen in de praktijk steeds overgaan tot vaccinatie en anderzijds sinds 2024 (cf. Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2024 'over de identificatie, registratie en sterilisatie van katten') asielen verplicht zijn om niet-gesteriliseerde katten te steriliseren vooraleer ze aan de verantwoordelijke terug te geven. Tevens wordt toegelaten om een alternatief formulier te gebruiken bij het bezorgen van het diergeneeskundig verslag, dit op voorwaarde dat alle rubrieken van het formulier dat de dienst ter beschikking stelt op zijn website werden opgenomen. Tenslotte wordt toegevoegd dat de asielen aanspraak kunnen maken op de vergoedingen voor wettelijk verplicht uit te voeren testen in het kader van diergezondheid voor de volgende diersoorten: a) kleine herkauwers; b) rundvee; en c) varkens. De dienst bepaalt voor elk van de aanvragen het bedrag van de vergoedingen.

Artikel 6.

Artikel 6 brengt wijzigingen aan aan het artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 die louter als doel hebben de verwijzingen naar de Dierenwelzijnswet in het besluit legistiek te actualiseren naar de Vlaamse Codex Dierenwelzijn.

Artikel 7.

Artikel 7 voorziet in een overgangsregeling voor dierenasielen die onder de nieuwe voorwaarden een belangrijk aandeel minder aan subsidies krijgen dan het voorgaande jaar. Deze overgangsregeling voorziet in een compensatie van 50% van het verschil voor het jaar 2026 en nog 25% voor het jaar 2027.

Artikel 8.

Artikel 8 bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De hervorming van het subsidiesysteem voor dierenasielen, waarbij vanaf 2026 wordt overgestapt van één vaste en twee variabele pijlers naar één vast en voorspelbaar subsidiebedrag, leidt op basis van een simulatie met de subsidiecijfers van 2025 tot een vrijmaking van ongeveer 400.000 euro in vergelijking met de in 2025 uitgekeerde subsidiebedragen, op voorwaarde dat een gelijk aantal dierenasielen intekent op het nieuwe systeem.

In het kader van de voorziene overgangsmaatregelen is evenwel een bijkomend budget vereist van 150.000 euro in 2026 en 75.000 euro in 2027. Nadien vervalt deze overgangsmaatregel en is er dus geen bijkomend budget meer nodig naast het subsidiebedrag. De overgangsmaatregel is beperkt in de tijd en geldt enkel voor die asielen die een significant subsidiebedrag minder zullen verkrijgen.

Daarnaast blijkt uit een simulatie van de verhoging van de dagvergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, gebaseerd op de in 2024 ingediende kosten, dat deze maatregel een bijkomende budgettaire impact heeft van ongeveer 300.000 euro.

Rekening houdend met deze elementen blijft de totale budgettaire impact van de voorgestelde wijzigingen beperkt.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 april 2026. Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 april jl.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren, wat betreft de subsidievoorwaarden en de vergoedingen aan de erkende dierenasielen;
- 2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS