

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV
 - Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet bevat bepalingen die een aantal bestaande niveau- en themadecreten over onderwijs wijzigen. Met name beoogt de Vlaamse Regering met onderhavig decreet ten eerste enkele maatregelen om de personeelsinzet binnen het onderwijs te optimaliseren. Daarnaast bevat dit decreet ook enkele bepalingen ter beperking van de planlast en maatregelen ter bevordering van de rechtszekerheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD / INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT / BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:

Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Ondersteuning van het onderwijsveld.

Beleidsdoelstellingen

Dit onderwijsdecreet XXXV beoogt volgende doelstellingen te realiseren.

A. Een aanvulling en verbetering van een aantal bestaande decreten

Bij hervormingen die zich als gevolg van het legaliteitsbeginsel altijd in een decretale context afspelen, is het niet altijd mogelijk alle consequenties dadelijk in te schatten. Ook de toepassing in

de praktijk brengt mee dat een aantal decretale bepalingen nog moeten verfijnd worden. Er dienen zich nieuwe situaties aan, waardoor het nodig is dat de bestaande regelgeving, via verbeteringen, het steeds weer evoluerend onderwijsveld volgt. De betrokken doelgroepen (scholen, instellingen, centra en personeel) vragen dan ook dat de overheid omwille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid zo snel mogelijk de nieuwe decretale bepalingen verder verfijnt of aanpast.

Meerdere artikelen in dit decreet bevatten dan ook een aantal technische correcties, verduidelijkingen en aanvullingen van bestaande thema- en niveaudecreten.

B. Een reeks maatregelen tot vereenvoudiging in zijn meest ruime zin

Het gaat hier om vereenvoudigingen in de ruime zin van het woord: verminderingen van administratie en verbetering van juridische teksten.

Dit onderwijsdecreet bevat juridisch-technische verbeteringen of het in overeenstemming brengen van de onderwijsregelgeving onderling en met andere regelgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 6 december 2024 (VR 2024 0612 DOC.1249-1, VR 2024 0612 DOC.1249-2, VR 2024 0612 DOC.1249-3) met het oog op de adviesaanvraag bij de SERV en de VLOR en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners.

De VLOR deed op 13 december 2024 mee geen advies te zullen uitbrengen omwille van het technisch karakter van de teksten.

De SERV bracht een advies uit op 23 december 2024. Dit advies noopte niet tot aanpassingen van het voorontwerp van decreet. Wel is in de memorie van toelichting een reactie op het SERV-advies opgenomen (zie hierna onder punt 2. Inhoud).

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners, afgerond op 21 januari 2025, hebben geleid tot de volgende protocollen:

- Protocol nr. 264 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van sectorcomité x, onderwijs (Vlaamse Gemeenschap), comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, afdeling 2, onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap" en overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs (14 januari 2025);
- Protocol nr. 145 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams onderhandelingscomité voor de Basiseducatie (31 januari 2025);
- Protocol nr. 143 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het Vlaams onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent ((31 januari 2025).

2. INHOUD

Hierna volgt een overzicht van de aanpassingen aan het voorontwerp van decreet en bijbehorende memorie van toelichting, ten opzichte van de versie goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 6 december 2024.

Ten gevolge het SERV advies werd de memorie van toelichting onder 'punt C. Totstandkomingsprocedure' aangevuld voor wat betreft volgende thema's:

- uitbouw bijzonder kwalificerende trajecten;
- schrapping vrijstelling equivalentievoorwaarde;
- impact hervormingen op de 7^{de} leerjaren.

Ten gevolge de onderhandelingen met de sociale partners werden er inhoudelijke aanpassingen aangebracht aan de artikelen en de bijbehorende memorie van toelichting m.b.t. volgende thema's:

- lesbijwoning in andere scholen/niveaus vanuit het basisonderwijs (artikel 8): meer gedetailleerde uitwerking van de regeling;
- programmatie bij overmacht (invoeging nieuw artikel 37, aanpassing artikel 38 en 48): regeling van programmatie bij overmacht voor het gewoon secundair onderwijs, alsook toevoeging van overmacht na een verhuis in de regeling voor het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs. In de andere onderwijsniveaus is deze materie al geregeld;
- ontwikkelcyclus in de basiseducatie (aanpassing van de artikelen 76 en 78 en invoeging van een nieuw artikel 79): verduidelijking van de startdata van de remediëringstrajecten, toevoeging dat het eerste remediëringstraject ook verlengd kan worden, dat de kamer van het college van beroep bevoegd is om uitspraak te doen over een ingesteld beroep tegen een beslissing 'ongunstig' en wat de gevolgen van de uitspraak over dat beroep zijn.

Daarnaast zijn er enkele verduidelijkingen aangebracht:

- in de memorie van toelichting bij artikel 3 is verduidelijkt dat het belangrijk is dat het personeelsbeleid in scholen van een gemeentebestuur steeds een collectieve bestuursdaad vereist. Zo is de nodige rechtszekerheid voor de betrokken personeelsleden gegarandeerd;
- in artikel 9 en 31 is verduidelijkt dat met 'volgend schooljaar' telkens bedoeld wordt 'het onmiddellijk daaropvolgend schooljaar'.

Er zijn een aantal louter technische correcties doorgevoerd in de artikelen 3, 14, 15, 18, 27, 33 en 64.

De inwerkingtreding van artikel 56 is op vraag van het hoger onderwijs met een jaar uitgesteld.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen wijziging inzake budgettaire impact ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet 6 december 2024.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet zal voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State (zie punt 5).

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te gelasten om over het voorontwerp van decreet over het onderwijs XXXV een advies in te winnen bij de Raad van State met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (30 dagen);

3. De Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs, te machtigen om onder voorbehoud van het advies van de Raad van State, de aannahme door het Vlaams Parlement, de bekrachtiging en afkondiging door de Vlaamse Regering en de publicatie in het Belgisch Staatsblad, de onderwijsactoren te informeren over de bepalingen in dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Brief VLOR (geen advies)
- Advies SERV
- Protocollen onderhandelingen