

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

## Betreft: Neutralisatie van 7 koppen in het personeelsplan van het Agentschap Landbouw en Zeevisserij voor de uitvoering van het GLB Strategisch Plan

### Samenvatting

Op 17 maart 2023 keurde de Vlaamse regering het GLB strategisch plan (VR 2023 1703 DOC.0271/1TER) goed. In het GLB strategisch plan is voorzien dat middelen voor Technische Bijstand kunnen gebruikt worden voor personeelsinzet.

Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij is als beheerautoriteit verantwoordelijk voor de coördinatie van het programma en is ook beheerdienst voor maatregelen in Pijler 1 en pijler 2 van het GLB. Het agentschap is ook verantwoordelijk voor de oprichting en uitvoering van het Vlaams Ruraal Netwerk (art. 126 van de GLB-verordening EU 2021/2115) en kan de Europese middelen van technische bijstand die het krijgt voor de uitvoering van het GLB Strategisch Plan, gebruiken voor de financiering van personeel. De financiering gebeurt voor 100% met Europese middelen.

Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij wenst 7 koppen (5 adjunct van de directeur en 2 deskundige), die worden ingezet voor de beheersautoriteit ivm beheer, monitoring en evaluatie van het GLB en in het kader van het Vlaams Ruraal Netwerk te neutraliseren, zonder dat deze elders moeten worden gecompenseerd.

### Situering

#### 1. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, landbouw en Sociale economie.

Beleidsdoelstelling:

#### VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Mededeling aan de Vlaamse regering van 9 september 2022 betreffende bijkomende afspraken voor de opvolging van de personeels- en budgettaire besparing 2020 – 2024 in Vlaamse overheid. *De Vlaamse Regering kan bepaalde afwijkingen op de lopende personeelsbesparing toestaan, op gemotiveerde vraag van de bevoegde vakminister en na doorlopen van de bestaande procedures (advies van Inspectie van Financiën, akkoord bestuurszaken en begrotingsakkoord).*

*Na goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen deze afwijkingen aan de hand van de huidige rekenregels worden uitgesloten van de monitoring.*

- Besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2023 ter goedkeuring van het Vlaams Gemeenschappelijk Landbouwbeleid: Strategisch Plan 2023-2027

De Inspectie van Financiën verleende op 17 juli 2024 een gunstig advies.

Deze personeelsleden worden voor 100% gefinancierd uit het budget voor technische bijstand, hetgeen volledig bestaat uit Europese middelen. Op 17 juli 2024 .

Het begrotingsakkoord werd verleend op 18-07-2024.

Het akkoord van de Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke kansen over de personeelsuitbreiding zonder compensatie met 7 VTE bij het Agentschap Landbouw en Zeevisserij werd op 17 juli 2024 aangevraagd.

## 1 Inhoud

Het nieuwe Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) is gestart op 1 januari 2023 en loopt 5 jaar. Hiertoe moesten volgens art.118 van de GLB-verordening 2021/2115 de lidstaten hun GLB Strategisch Plan officieel indienen bij de Europese Commissie. Op 5 december 2022 gaf de Europese Commissie, na een interne consultatie bij de verschillende Europese diensten, het Vlaamse Strategisch GLB plan haar goedkeuring. Op 17 maart 2023 keurde de Vlaamse Regering het Vlaams GLB Strategisch Plan goed.

In het GLB Strategisch Plan is voorzien dat middelen voor Technische Bijstand kunnen gebruikt worden voor:

*Binnen de technische bijstand van het Vlaams GLB Strategisch Plan kaderen uitgaven voor acties op het gebied van voorbereiding, beheer, toezicht, monitoring, evaluatie en voorlichting door de beheerautoriteit, het betaalorgaan, de beheerdiensten en het Vlaams Ruraal Netwerk.*

*Het budget voor technische bijstand zal door de Europese Commissie betaald worden als een vast % van de totale gedeclareerde uitgaven. Dit is een vereenvoudiging op gebied van administratief beheer maar betekent ook dat het budget niet altijd ter beschikking komt op het moment dat de uitgaven voor technische bijstand nodig zijn, en omgekeerd.*

*Technische bijstand-budget wordt ingezet op programmaniveau en op (sub)interventieniveau en betreft zowel personeel als de aankoop van diensten of goederen:*

- *Bij het beheer en de uitvoering van het GLB Strategisch plan is heel wat personeel betrokken. Hiervan zullen een aantal VTE worden gefinancierd vanuit technische bijstand. Dit zijn personeelsleden die onder meer instaan voor de monitoring en evaluatie, beheer van interventies en het Vlaams Ruraal Netwerk. Het aantal VTE betaald vanuit technische bijstand kan evolueren in de looptijd van het GLB Strategisch plan.*

Het Agentschap is als beheerautoriteit en beheersdienst voor diverse maatregelen verantwoordelijk voor de correcte uitvoering van het programma. Het Vlaams GLB Strategisch Plan 2023-2027 omvat een Europees budget van 1.385.329.235 euro voor de ganse periode (5 jaar). Hierin zitten de directe betalingen (pijler 1) en plattelandsontwikkeling (pijler 2). Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij beheert 94,76% van dit Europees budget.

Het GLB Strategisch Plan bevat nieuwe voorwaarden voor de prestatiebeoordeling van de maatregelen. De voorbereiding en uitrol van dit nieuwe systeem wordt binnen het Agentschap in een projectstructuur gegoten. De middelen van Technische Bijstand, die vanuit het GLB Strategisch Plan worden voorzien, worden gebruikt om dit project gedurende de planperiode te realiseren.

## 2.1. Inzet van 4.6 VTE voor Vlaams ruraal netwerk

Elke lidstaat binnen de EU heeft een ruraal netwerk, of GLB-netwerk. Al deze netwerken wisselen informatie uit via het Europees GLB-Netwerk ('EU CAP Network'). Het Europees GLB-netwerk is opgericht door de Europese Commissie om het ontwerp en de uitvoering van strategische GLB-plannen te ondersteunen en tegelijkertijd de informatiestroom over landbouw en plattelandsbeleid binnen de EU te optimaliseren. Het netwerk ondersteunt het ontwerp en de uitvoering van strategische GLB-plannen, innovatie en kennisuitwisseling, met inbegrip van EIP-AGRI, en de evaluatie en monitoring van het GLB

Het Vlaams Ruraal Netwerk (VRN) heeft voor de periode van het GLB een specifieke opdracht cfr artikel 126 lid 4 van de GLB-verordening EU 2021/2115 . Deze opdracht is daarbij als volgt gedefinieerd:

*“De nationale en Europese GLB-netwerken hebben ter verwezenlijking van de doelstellingen in lid 3 de volgende taken:*

- a) het verzamelen, analyseren en verspreiden van informatie over acties en goede praktijken die in het kader van strategische GLB-plannen worden uitgevoerd of ondersteund, evenals het analyseren van de ontwikkelingen in de landbouw en in plattelandsgebieden die relevant zijn voor de specifieke doelstellingen die zijn vastgelegd in artikel 6, leden 1 en 2;*
- b) bijdragen aan capaciteitsopbouw voor overheidsdiensten van de lidstaten en voor andere actoren die bij de uitvoering van strategische GLB-plannen betrokken zijn, onder meer met betrekking tot monitoring- en evaluatieprocedures;*
- c) het oprichten van platforms, fora en evenementen waar belanghebbenden ervaringen kunnen uitwisselen en peerlearning wordt bevorderd, met inbegrip van uitwisselingen met netwerken in derde landen, indien van toepassing;*
- d) informatie verzamelen, en helpen bij de verspreiding ervan, en voorts netwerken tussen gefinancierde structuren en projecten, zoals in artikel 33 van Verordening (EU) 2021/1060 bedoelde plaatselijke actiegroepen faciliteren, in artikel 127, lid 3, van deze verordening bedoelde operationele groepen in het kader van het EIP, en equivalente structuren en projecten faciliteren;*
- e) ondersteuning voor samenwerkingsprojecten tussen in artikel 127, lid 3, van deze verordening bedoelde operationele groepen in het kader van het EIP, in artikel 33 van Verordening (EU) 2021/1060 bedoelde plaatselijke actiegroepen of soortgelijke plaatselijke ontwikkelingsstructuren, met inbegrip van transnationale samenwerking;*
- f) banden vormen met andere door de Unie gefinancierde strategieën of netwerken;*
- g) bijdragen tot de verdere ontwikkeling van het GLB en voorbereiden van volgende door het strategisch GLB-plan bestreken perioden;*
- h) in het geval van nationale GLB-netwerken, deelnemen aan en bijdragen aan de activiteiten van het Europees GLB-netwerk;*
- i) in het geval van het Europees GLB-netwerk, samenwerken met en bijdragen aan de activiteiten van de nationale GLB-netwerken.”*

Jaarlijks maakt het Vlaams Ruraal Netwerk (VRN) hiervoor een jaarplanning op.

Naast de algemene coördinatie die ook instaat voor de de contacten met het EU CAP netwerk, is het VRN gericht op volgende deelprojecten die jaarlijks verder uitgewerkt worden:

- Leader – Samenwerking
- Starters in de landbouw
- Kennen en innovatie – duurzaam ondernemen
- Milieu en klimaat – biodiversiteit.

Deze werking wordt ondersteund door 4.6 VTE (5 koppen), die de diverse activiteiten organiseren en de projectwebsite [www.vlaamsruraalnetwerk.be](http://www.vlaamsruraalnetwerk.be) opgezet hebben en up to date houden.

Sinds 1 september 2015 is in de verrekeningstabellen van de personeelsbesparingen 1 VTE geneutraliseerd voor de coördinatie van het Vlaams Ruraal Netwerk (externe projectfinanciering, type 2b). Deze VTE is één van de 5 VTE die in kader van het Vlaams Ruraal Netwerk gevraagd wordt te neutraliseren

## 2.2. Inzet van 2.9 VTE voor de beheersautoriteit op technische bijstand

Binnen het agentschap wordt binnen de beheersautoriteit 2.9 VTE voorzien op technische bijstand voor coördinatie van diverse taken rond wijzigingsbeheer GLB, monitoring en evaluatie gedurende deze projectperiode.

Vanuit de GLB-verordening EU 2021/2115 worden de beheerautoriteiten verplicht om een prestatiekader op te stellen voor hun GLB Strategisch Plan. Met het prestatiekader kunnen de prestaties van het plan tijdens de uitvoering ervan worden gemonitord, gerapporteerd en geëvalueerd.

Conform art. 129 van de GLB-verordening EU 2021/2115 heeft het prestatiekader heeft tot doel:

*a) de impact, doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, samenhang en meerwaarde voor de Unie van het GLB te beoordelen;*

*b) de vooruitgang in de richting van het bereiken van de streefcijfers van de strategische GLB-plannen te monitoren;*

*c) de impact, doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie en samenhang van de interventies van de strategische GLB-plannen te beoordelen;*

*d) een gemeenschappelijk leerproces met betrekking tot monitoring en evaluatie te ondersteunen.*

De beheerautoriteit staat in voor de coördinatie en opmaak van een jaarlijks prestatierapport (annual performance report). Het monitoren en rapporteren van de jaarlijkse voortgang is veel complexer geworden t.o.v. de vorige GLB-periode. Niet alleen valt nu ook pijler 1 onder deze voorwaarde in tegenstelling tot de vorige periode, ook de structuur die vanuit de EC wordt opgelegd is complexer en strikter. Het Agentschap investeert hierbij in het uniformiseren en automatiseren van de processen van alle GLB-maatregelen, opdat een betrouwbare en tijdige aanlevering van gegevens kan gegarandeerd worden. Dit behoeft ook veel IT-ontwikkeling.

Daarnaast zijn er ook evaluatievereisten. Hiertoe werd een evaluatieplan opgemaakt en zullen evaluaties van de verschillende GLB-maatregelen onder dit evaluatieplan uitgevoerd worden. De coördinatie van het evaluatieplan gebeurt eveneens door de beheerautoriteit.

Tot slot is er regelmatig een wijziging aan het Vlaams GLB Strategisch Plan nodig. Dit vergt een grondige en nauwkeurige voorbereiding, gevolgd door intens overleg met de Europese Commissie, met oog op diens goedkeuring. Elke wijziging van het GLB Strategisch Plan, ook deze van externe beheersdiensten, wordt gecoördineerd door de beheerautoriteit.

Het Agentschap Landbouw en Zeevisserij zet 2.9 VTE (adjunct van de directeur) bijkomend in voor deze taken gefinancierd door technische bijstand.

### 2.3 Samenvatting

<b>Functie</b>	<b>Rang</b>	<b>Graad</b>
1 coördinator Vlaams ruraal netwerk	A1	Adjunct van de directeur
2 beleidsmedewerker Vlaams ruraal netwerk	A1	Adjunct van de directeur
2 deskundigen Vlaams ruraal netwerk	B1	deskundige
3 beleidsmedewerkers GLB	A1	Adjunct van de directeur

De 1 VTE coördinator Vlaams Ruraal Netwerk is al geneutraliseerd, er worden in deze nota 7 extra gevraagd.

## **2 BESTUURLIJKE IMPACT**

### **2.1 BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid. De personeelskost wordt voor 100% gecupereerd door de instroom van Europese middelen (Technische Bijstand).

### **2.2 IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De impact op het personeel van de Vlaamse overheid is nog groter dan de middelen die de technische bijstand opvangt wegens de verplichtingen die voortvloeien uit art. 123 (taken beheerautoriteit) en artikel 126 (GLB-netwerk) van de GLB-verordening EU 2021/2115 en worden door de betrokken entiteiten verder opgevangen binnen de reguliere werking.

### **2.3 IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de overige lokale besturen.

### 3 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de neutralisatie van 7 koppen in het personeelsplan van Agentschap Landbouw en Zeevisserij bij het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie, specifiek voor het Vlaams Ruraal Netwerk en de beheerautoriteit het kader van het GLB Strategisch Plan.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Jo BROUNS