

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft de financiering van bepaalde zorgvoorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming en de financiering van sociale akkoorden
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit voorziet in diverse aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering die de financiering van de tegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging regelen en ook het besluit van de Vlaamse Regering dat voorziet in de financiering van sociale akkoorden in bepaalde zorgvoorzieningen.

Met de aanpassingen komen we verder tegemoet aan de personeelsproblematiek waarmee zorgvoorzieningen worden geconfronteerd, door enkele flexibiliseringsmaatregelen en maatregelen die het mentaal welzijn moeten bevorderen (meervoudig werkgeverschap, uitbreiding van diploma's voor reactiveringspersoneel, financiering van hogere anciënniteit voor zorgkundigen en reactiveringspersoneel, verhoging van de maximale financiering voor het bovennormpersoneel, herwerking van sancties, inzet van personen met een bachelordiploma als reactiveringspersoneel, etc.) te voorzien.

Daarnaast voorziet het besluit ook in een aanpassing van de indieningstermijn voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg en de tegemoetkoming eindeloopbaan en verschillende andere technische aanpassingen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Gezondheids- en Woonzorg, sociale bescherming – Residentiële ouderenzorg

Beleidsdoelstelling:

- Financiering woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging;
- Financiering van sociale akkoorden in zorgvoorzieningen;
- We maken werk van het optrekken van de flexibiliteit in de personeelsnormering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 7 juni 2024 (VR20240706 DOC.0847/2) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om over dit voorontwerp het advies in te winnen van de Raad van State.

Het advies van de Raad van State nr. 76.704/3 gegeven op 11 juli 2024.

1.1. Advies van de Raad van State

a. Randnummer 5

De betreffende bepalingen waarvoor de Raad van State een advies van de VTC/GBA nodig acht werden m.b.t. de persoonsgegevens geschrapt of aangepast. Het betroffen volgende bepalingen:

- Ontworpen artikel 429, §5, eerste lid, 1^o en 5^o en het tweede lid van het VSB-besluit, (artikel 2, 3^o, van het ontwerp);
- Ontworpen artikel 433, §8, eerste lid, 1^o en 5^o en het tweede lid van het VSB-besluit, (artikel 6, 9^o, van het ontwerp);
- Ontworpen artikel 456, §1, tweede lid van het VSB-besluit, (artikel 11, 2^o, van het ontwerp);
- Ontworpen artikel 2, vijfde lid, 1^o en 5^o van het besluit sociale akkoorden, (artikel 25, 2^o, van het ontwerp). Dit laatste artikel werd niet door de Raad van State vermeld maar bevindt zich in dezelfde situatie.

b. Randnummer 6

Het ontwerp werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State vermeld in de opmerkingen 4.2 tot 4.6 over de rechtsgronden.

c. Randnummers 7 tot en met 9.1

Het ontwerp werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State over de artikels 11, 4^o (in de nieuw ontworpen versie is “punt 4^o” te lezen als “punt 3^o”), artikel 12, artikel 14, 7^o en artikel 32.

1.2. Wijzigingen ter verduidelijking of concretisering

De volgende wijzigingen betreffen een verduidelijking of concretisering van een al bestaande en geregelde praktijk, die ook bleek uit het voorontwerp van besluit dat principieel werd goedgekeurd op 7 juni 2024 en dat aan de Raad van State ter advies werd voorgelegd.

In artikel 16 werd onder punt 4^o en punt 6 de zin “na toepassing van artikel 479” telkens herschreven naar “geen/een personeelstekort, als vermeld in artikel 479” om de bepaling helderder te formuleren.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend besluit worden diverse aanpassingen aangebracht aan de financiering van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging, geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Daarnaast brengen we ook aanpassingen aan voor de financiering van sociale akkoorden geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, centra voor dagverzorging, revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg, centra voor kortverblijf type 3 en de initiatieven voor beschut wonen.

2.1.1 Maatregelen inzake het gefinancierd personeel

Een eerste set van maatregelen handelt over de financiering van de personeelsomkadering van woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging.

a) Optrekken anciënniteitstrappen zorgkundigen en reactivering

In de basistegemoetkoming zorg (BTZ) financieren we de loonkost van verpleegkundigen, zorgkundigen en personeel voor reactivering. Voor ieder woonzorgcentrum, desgevallend met bijbehorend centrum voor kortverblijf, wordt een aparte berekening gemaakt, rekening houdend met de zorgzwaarte van de bewoners, de personeelsinzet en de anciënniteit. Daarbij wordt rekening gehouden met de gemiddelde baremieke anciënniteit per kwalificatie, evenwel begrensd tot bepaalde maxima. Voor verpleegkundigen is de gemiddelde anciënniteit die maximaal gefinancierd kan worden gelijk aan 16 jaar, voor zorgkundigen en personeel voor reactivering financieren we maximaal 12 jaar baremieke anciënniteit.

Globaal genomen over alle woonzorgcentra ligt de gemiddelde anciënniteit in de referentieperiode '22 – '23 op:

- 17,6 jaar voor verpleegkundigen
- 11,6 jaar voor zorgkundigen
- 13,7 jaar voor personeel voor reactivering

Met voorliggend besluit trekken we de maximale anciënniteitsvergoeding voor zorgkundigen en personeel voor reactivering op van 12 jaar tot maximaal 16 jaar, in overeenstemming met de verpleegkundigen.

b) Uitbreiding personeelsinzet (deel A2) en meer flexibiliteit binnen het deel A1

Optrekken deel A2 (bovennorm personeel)

De financiering voor bovennorm personeel, het deel A2 in de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg, wordt opgetrokken naar 15,75%. Woonzorgcentra en centra voor kortverblijf kunnen bovenop de gefinancierde basisnormen in het deel A1 ook financiering krijgen voor het boven deze norm ingezet personeel. Het deel A2 bedraagt heden maximaal 15% van het deel A1 en hangt dus af van het feit of woonzorgcentra effectief bovennorm personeel inzetten. Met voorliggend besluit willen we de voorzieningen stimuleren om bijkomend bovennorm personeel in te zetten door ook het maximaal percentage dat bovenop het deel A1 gefinancierd wordt te verhogen. Aangezien de IFIC-financiering ook geldt voor het bovennorm personeel maakt deze

verhoging van deel A2 de uitdaging om op termijn IFIC te integreren in de basistegemoetkoming voor zorg kleiner.

Inzet van personen met bachelor diploma als reactiveringspersoneel

We laten met voorliggend besluit ook meer flexibiliteit toe in de personeelsinzet in het deel A1. Woonzorgcentra, desgevallend met bijbehorend centrum voor kortverblijf, moeten voldoen aan de personeelsnorm, die wordt uitgedrukt in VTE verpleegkundigen, zorgkundigen en personeel voor reactivering. Dit is het deel A1 van de basistegemoetkoming voor zorg. Met dit besluit beperken we de toegang tot het personeel voor reactivering niet langer tot personen die beschikken over één van de in artikel 431 opgesomde diploma's, maar komen alle (professioneel gerichte en academische) bachelor diploma's in aanmerking onder de voorwaarden dat die effectief ingezet worden in de rechtstreekse bewonerszorg en als ondersteuningspersoneel tewerkgesteld zijn. Ze staan dus op de vloer in onmiddellijk contact met de bewoners en voeren geen bureaufunctie uit. Om dat te kunnen bewijzen leggen we ook de link met het IFIC- functieprofiel. Met deze en voorgaande maatregel stimuleren we ook de voorzieningen om bijkomend reactiveringspersoneel in te zetten dat via het deel A2 bovennormpersoneel gefinancierd kan worden. Ook voor de centra voor dagverzorging is deze wijziging voor het reactiveringspersoneel voorzien. Er wordt geëvalueerd of dit een goede maatregel is, die effectief de levenskwaliteit en het mentaal welzijn van de bewoners ten goede komt, tegen 1 januari 2027.

c) Bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet en sancties

Naast hogervermelde flexibiliteit in het personeel voor reactivering voorziet voorliggend besluit in enkele bijkomende maatregelen die woonzorgcentra en centra voor kortverblijf meer mogelijkheden moet bieden in een flexibele personeelsinzet.

Meervoudig werkgeverschap

Tot voor enkele jaren kwamen enkel eigen loontrekkend en gefinancierd zorgpersoneel en bepaald personeel verbonden via een ondernemingscontract of interim verpleegkundigen in aanmerking voor de financiële personeelsnormen op basis waarvan de basistegemoetkoming voor zorg wordt berekend. Met toepassing van de tijdelijke maatregelen voor bijkomende flexibiliteit in de inzet van het personeel, die lopen tot en met 30 juni 2025, komen daar ook tijdelijk verpleeg- en zorgkundigen met een uitleningsovereenkomst, interim zorgkundigen en zelfstandig verpleegkundigen en zorgkundigen bij. Deze laatste maatregelen en interim verpleegkundigen zijn slechts tijdelijke oplossingen wanneer er een acuut tekort aan personeel is en onmogelijk onmiddellijk loontrekkend of statutair personeel kan worden aangeworven. Met voorliggende maatregel maken we het mogelijk om personeel dat wordt tewerkgesteld in het kader van een globale arbeidsovereenkomst of binnen een werkgeversgroepering ook uitdrukkelijk te beschouwen als "eigen loontrekkend personeel" zodat deze evenwaardig worden meegeteld in de financiering. De minister bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze maatregel.

Inzet openbaar gedetacheerd personeel

We regelen formeel dat de "inzet van gedetacheerd personeel vanuit een openbare dienst" in aanmerking komt voor de financiering van de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging alsook de eindeloopbaanfinanciering. Tot op heden was dit enkel geregeld in het geval van een exploitatietransfer. Personeel dat door een openbare dienst wordt ter beschikking gesteld, bvb. vanuit een gemeente of OCMW aan het woonzorgcentrum dat zich heeft ingebed in een welzijnsvereniging, wordt gelijkgesteld aan eigen loontrekkend en statutair personeel zodat deze evenwaardig worden meegeteld in de financiering.

Samenvoeging normen kine/ergo/logo en reactiveringspersoneel in centra voor dagverzorging

In navolging van dezelfde beweging in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf op 1 juli 2021 wordt met dit besluit ook in centra voor dagverzorging de gefinancierde personeelsnorm kine/ergo/logo geïntegreerd in de gefinancierde personeelsnorm voor reactivering. Op die manier wordt aan de voorzieningen meer flexibiliteit geboden wat betreft de inzet van reactiveringspersoneel en kan de voorziening de kwalificaties inzetten conform de specifieke situatie in een voorziening om zorg op maat te kunnen bieden. Merk op dat er wel nog altijd voldoende kinesitherapeutisch, ergotherapeutisch alsook logopedisch personeel aanwezig moet zijn om aan de noden van de gebruikers te kunnen tegemoet komen (cfr. artikel 433 waarin verwezen wordt naar de erkenningsvoorwaarden wat betreft de samenstelling van personeel).

Aanpassing sancties verloning bachelors verpleegkunde en deel A2 (bovennorm)

Artikel 482 bepaalt op heden dat een aantal bachelors in de verpleegkunde die de norm voor verpleegkundigen in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, vermeld in artikel 429 en 430, opvullen, gefinancierd worden volgens de loonkosten van een bachelor in de verpleegkunde op voorwaarde dat er geen tekort is op de personeelsnormen.

Artikel 487 bepaalt dan op heden dat woonzorgcentra of centra voor kortverblijf die een tekort hebben op de personeelsnormen voor verpleegkundigen, zorgkundigen of reactivering het volledige deel A2 verliezen bij een tekort op één van de drie voorgaande categorieën, ongeacht hoe klein het tekort is.

Beide sancties werden in het kader van de COVID-19-crisis en de flexibiliseringsmaatregelen i.f.v. de personeelscrisis sinds facturatiejaar 2021 uitgeschakeld tot en met de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2024. Deze sancties zouden vanaf het facturatiejaar 2025 opnieuw van toepassing zijn. Met voorliggend besluit passen we dit aan.

We laten de voorwaarde, dat er geen tekort op de personeelsnormen mag zijn, in artikel 482 vallen omdat we de bachelors in de verpleegkunde die effectief aanwezig zijn in de voorziening, met een maximum van 30% van de theoretische norm voor verpleegkundigen, steeds willen financieren volgens de loonkosten van een bachelor in de verpleegkunde. Een tekort op de personeelsnorm van een bepaalde kwalificatie willen we niet financieel bestraffen door bachelors in de verpleegkunde als gegradueerden in de verpleegkunde te financieren.

De sanctie op het deel A2 hervormen we naar een meer proportionele sanctie. Hierbij wordt gekeken naar de kwalificatie waarop mogelijks een tekort bestaat én hoe groot dat tekort is. Een beperkt tekort op een kwalificatie leidt dan ook maar tot een beperkte sanctie op het deel A2 en geen volledig verlies zoals voorheen.

Een voorziening met tekorten kan nog steeds het deel A2 verliezen indien er, na de compensatieregels:

- een tekort is op zorgkundigen. Zorgkundigen kunnen immers via de compensatieregels al maximaal gecompenseerd worden;
- of er een tekort is op twee of meer kwalificaties (bv. reactivering én verpleegkundige);
- of er op de kwalificatie verpleegkundige een tekort bestaat groter dan 20%;
- of er op de kwalificatie reactivering een tekort bestaat groter dan 15%.

Concreet zijn dus beperkte tekorten toegestaan (na de toepassing van de compensatieregels) op de kwalificaties “verpleegkundige” en “personeel voor reactivering”. Afhankelijk van de grootte van het tekort in één van beide kwalificaties wordt een getrapte sanctie op het deel A2 toegepast die stijgt naarmate het tekort groter is.

Bij een personeelstekort op de kwalificatie verpleegkundigen geldt:

- a) Bij een tekort van $\leq 5\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 10%;
- b) Bij een tekort van $> 5\%$ en $\leq 10\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 15%;

- c) Bij een tekort van $> 10\%$ en $\leq 15\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 30%;
- d) Bij een tekort van $> 15\%$ en $\leq 20\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 50%;
- e) Bij een tekort van $> 20\%$ wordt het bedrag van het deel A2 herleid naar 0€;

Bij een personeelstekort op de kwalificatie personeel voor reactivering geldt:

- a) Bij een tekort van $\leq 5\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 10%;
- b) Bij een tekort van $> 5\%$ en $\leq 10\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 25%;
- c) Bij een tekort van $> 10\%$ en $\leq 15\%$ wordt het bedrag van het deel A2 verminderd met 50%;
- d) Bij een tekort van $> 15\%$ wordt het bedrag van het deel A2 herleid naar 0€.”;

2.1.2 Aanpassing indienings- en berekeningsprocedures

Voorliggend besluit brengt aanpassingen aan in de procedure tot het meedelen van gegevens aan de administratie die worden gebruikt in het kader van volgende financieringen:

- a) berekening van de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging;
- b) berekening van de compenserende financiering eindloopbaan in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging, revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve zorg, centra voor kortverblijf type 3 en de initiatieven voor beschut wonen;
- c) berekening van de aanvullende financiering in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging.

Voorzieningen dienen immers jaarlijks gegevens over een referentieperiode mee te delen, in een daarvoor voorziene toepassing. Voor de berekeningen in a) en b) was dat tot en met 30 juni 2023 in de RaaS-toepassing.

Een voorziening diende gegevens mee te delen uiterlijk op 15 oktober volgend op de referentieperiode. Voorzieningen die de gegevens niet bevestigd hadden op die datum kregen een sanctie van 25% op de basistegemoetkoming voor zorg van het eerste kwartaal van het volgende facturatiejaar. Vervolgens ontvingen de voorzieningen vanaf 16 oktober een voorlopige berekening. Na de voorlopige berekening beschikte de voorziening over een periode van 30 dagen om nog eventuele aanpassingen aan te brengen. Vervolgens ontvingen de voorzieningen een definitieve eindafrekening en waren geen aanpassingen meer mogelijk. Een voorziening die vaststelde dat de gegevens ook na de aanpassingstermijn niet correct waren, was genoodzaakt zich tot de arbeidsrechtbank te richten. Deze procedure passen we aan in voorliggend besluit.

Berekening basistegemoetkoming voor zorg en eindloopbaan (referentieperiode 2023/2024)

Vanaf de berekeningen die zullen plaatsvinden op basis van de referentieperiode 1/7/2023-30/6/2024¹, zal de nieuwe toepassing eCalcura gebruikt worden en passen we een eenmalige indienings- en berekeningsprocedure toe.

Ten gevolge van de overschakeling van de federale RaaS-toepassing naar de Vlaamse toepassing eCalcura hebben de voorzieningen minder tijd om de nodige gegevens voor de referentieperiode 1/7/2023 – 30/6/2024 mee te delen. Daardoor achten we het nu noodzakelijk om de indieningstermijn aan te passen.

Na overleg met de koepels werd besloten om de doorloop van de tijdslijn zoals hierboven geschetst te behouden, maar de sanctie van 25% niet toe te passen wanneer een voorziening de gegevens niet heeft bevestigd op 15 oktober 2024. Daarnaast voorzien we na de definitieve berekening nog een eenmalige en uitzonderlijke aanpassingsmogelijkheid onder voorwaarde van een inhouding van

¹ basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging voor facturatiejaar 2025, afrekening tegemoetkoming eindloopbaan 2023/2024.

25% op de meeropbrengst van de aanpassing. Deze inhouding wordt toegepast op het eerste kwartaal van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2025 of op de eindafrekening eindeloopbaan 2023-2024.

Berekening basistegemoetkoming voor zorg en eindeloopbaan (referentieperiode 2024/2025 en volgende)

Vanaf de berekeningen die zullen plaatsvinden op basis van de referentieperiode 1/7/2024-30/6/2025², wordt de indienings- en berekeningsprocedure ruimer hervormd.

Voorzeningen moeten nog steeds tegen 15 oktober de gegevens hebben meegedeeld op straffe van een boete van 25% van de finaal berekende basistegemoetkoming voor zorg, toegepast op het eerste kwartaal van het volgende facturatiejaar. Er worden echter niet langer één, maar twee voorlopige berekeningen aan de voorzieningen bezorgd. Na elke voorlopige berekening is er een in tijd afgebakende periode waarbinnen voorzieningen aanpassingen kunnen aanbrengen. Dit moet hen in staat stellen om meer fouten in de aangifte te remediëren. Na de tweede voorlopige berekening volgt immers de definitieve berekening.

Voorzeningen die er niet in slaagden de aangifte correct uit te voeren na twee voorlopige berekeningen kunnen eenmalig en uitzonderlijk een aanpassing vragen onder bepaalde voorwaarden (o.a. motivering voor aanpassing, zelfevaluatie en actieplan opdat dit niet opnieuw voorvalt en de financiële meerwaarde aantonen). Een sanctie van 25% op de berekening van de basistegemoetkoming zorg gedurende het eerste kwartaal zal worden toegepast indien het een aanpassing betreft i.f.v. de basistegemoetkoming voor zorg of een sanctie van 6,25% indien het een aanpassing betreft i.f.v. de compenserende financiering eindeloopbaan. Indien het een aanpassing betreft i.f.v. beide financieringsstromen, zal er enkel een sanctie van 25% op de basistegemoetkoming voor zorg worden toegepast gedurende het eerste kwartaal.

Berekening aanvullende financiering 2024

De aanvullende financiering ondersteunend personeel die voor het rechtejaar 2024 wordt berekend, kan eenmalig worden aangepast voor zolang de uitbetaling van de financiering nog niet heeft plaatsgevonden. Met deze uitzonderingsgrond willen we tegemoet komen aan voorzieningen die hebben aangegeven ongewild foutieve of geen gegevens te hebben ingediend. Vandaag ontbreekt een afwijkingsbepaling waardoor dit niet mogelijk is. Ook hier wordt een sanctie van 25% voorzien.

Vanaf het jaar 2025 verandert de ingave voor de aanvullende financiering ondersteunend personeel en zullen de gegevens worden opgehaald uit de gegevens die in het kader van de basistegemoetkoming voor zorg en eindeloopbaan worden meegedeeld in eCalcura, met toepassing van onder voorgaand punt beschreven procedure. De voorziening zou via die uitgebreide procedure uiteraard al de correcte gegevens moeten kunnen meedelen. Indien na het hele procesverloop met twee voorlopige, een definitieve en een uitzonderlijke berekening - vermeld onder vorig punt - de voorziening nog steeds geen gegevens heeft meegedeeld verliest de voorziening het recht op de aanvullende financiering ondersteunend personeel.

De verhoging van financiering van bovennorm personeel via de verhoging van deel A2 wordt in mindering gebracht op de aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel. Daarnaast geldt dat als het deel A2 niet volledig ingevuld wordt er geen aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel kan zijn.

² basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging voor facturatiejaar 2026, afrekening tegemoetkoming eindeloopbaan 2024/2025.

2.1.3 Andere maatregelen, technische aanpassingen, verduidelijkingen en reparaties

Subsidie bijkomende erkenning jongdementie

De jaarsubsidie voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie bedraagt op basis van het eerste lid van artikel 534/4 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, voor 2023 18.306,97 euro (15.625 euro geïndexeerd) per woongelegenheid met een bijkomende erkenning. Zoals toegelicht in de nota aan de Vlaamse regering bij het besluit van Vlaamse Regering 15 maart 2019 dat deze subsidiëring invoerde (VR 2019 1503 DOC.0347/1BIS), bestaat het basisbedrag van 15.625 euro uit volgende 3 delen:

- 3.500 euro loon;
- 3.000 euro werkingskosten;
- 9.125 euro tegemoetkoming in de gebruikersfactuur.

Op basis van artikel 534/4 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming moeten woonzorgcentra met een bijkomende erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie een bezetting van 50% van de bijkomende erkenning halen om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Bij een bezetting van minder dan 50% moet men dus het volledige voorschot dat men ontving terugbetalen. Een deel van dit voorschot werd door deze woonzorgcentra echter ingezet om de korting op de gebruikersfactuur van 29,88 euro per dag per gebruiker (24,51 euro geïndexeerd) toe te kennen. De voorziening heeft op het moment van terugvorderingen deze middelen dus niet meer ter beschikking en zou deze dus uit de eigen middelen moeten betalen of terugvorderen bij de betreffende gebruikers, wat niet de bedoeling is.

Dit voorontwerp van besluit verduidelijkt dat terugvorderingen van subsidies jongdementie geen betrekking kunnen hebben op de middelen die via korting op de dagprijs werden toegekend aan de bewoners.

Aanvullende financiering ondersteunend personeel uitfaseren

In het huidige BVR VSB is momenteel een uitfasering voorzien van de aanvullende financiering ondersteunend personeel tot en met het jaar 2023. Jaarlijks werd de plafonnering van het te subsidiëren bedrag verder naar beneden bijgesteld. Vanaf het jaar 2024 diende de Vlaamse Regering in overleg met de sociale partners de nadere modaliteiten te bepalen.

Voor 2024 en 2025 wordt hetzelfde plafond als dat voor 2023 aangehouden. Als doelstelling wordt vanaf 2026 bepaald dat deze middelen mee worden opgenomen bij de integratie van de IFIC-financiering in de basistegemoetkoming voor zorg.

Technische indexatiebepalingen en correcties

Enkele indexatiebepalingen worden verder verduidelijkt. Tot slot worden ook bepaalde schrijffouten rechtgezet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Artikel 1

Met artikel 1 wordt er een artikel 428/1 toegevoegd waarin voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf wordt verduidelijkt wat er wordt verstaan onder meervoudig werkgeverschap, een mogelijkheid die via dit besluit wordt toegevoegd aan de regelgeving, om medewerkers flexibeler in te zetten. Het artikel heeft uitwerking op een datum die de minister bepaalt..

Artikel 2

Met artikel 2, punt 2° voegen we aan artikel 429 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming een paragraaf 4 toe die regelt dat openbare diensten personeel ter beschikking kunnen stellen aan woonzorgcentra en centra voor kortverblijf en deze ook in aanmerking komen voor financiering. Deze maatregel treedt in werking vanaf de referentieperiode die start op 1 juli 2023 (berekening BTZ 2025).

Met punt 3° voegen we een paragraaf 5 toe waardoor in de toekomst de mogelijkheid wordt gecreëerd om medewerkers via meervoudig werkgeverschap in te zetten in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf. In het kader van de personeelsproblematiek in de zorg is er nood aan meer flexibele inzet van medewerkers. Met deze maatregel kunnen medewerkers ervoor kiezen om met meerdere werkgevers een arbeidsovereenkomst te sluiten en zo meer variatie in de job te krijgen door tewerkstelling in meerdere voorzieningen. Deze maatregel treedt in werking op een datum die de minister bepaalt.

Voor punt 1°, een technische opheffingsbepaling, wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 3

Aan artikel 431 brengen we twee wijzigingen aan.

Met punt 1° een technische wijziging waarbij we een zinsnede opheffen. Hiervoor wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Met punt 2° voorzien we dat alle bachelordiploma's in aanmerking kunnen komen als reactiveringspersoneel indien deze in de rechtstreekse zorg en ondersteuning zijn tewerkgesteld en een welbepaalde IFIC-code hebben.

Personeelsleden die op dergelijke wijze worden ingezet vanaf 1 juli 2024 nemen we in aanmerking voor de financiering vanaf factuurjaar 2026 (referentieperiode 1/7/24-30/6/2025). Het punt 2° heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024. Deze maatregel wordt geëvalueerd tegen 1 januari 2027.

Artikel 4

Dit artikel corrigeert in artikel 432 in het tweede lid een schrijffout door het woord "een" op te heffen. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 5

Met dit artikel wordt er voor centra voor dagverzorging een artikel 432/1 ingevoegd waarin wordt verduidelijkt wat er wordt verstaan onder meervoudig werkgeverschap, een mogelijkheid die wordt toegevoegd aan de regelgeving, om medewerkers flexibeler in te zetten. Deze bepaling heeft uitwerking op een datum die de minister bepaalt.

Artikel 6

Dit artikel voegt met punt 1°, 2°, 4° tot en met 6° in de centra voor dagverzorging de norm van kine-ergo-logo en personeel voor reactivering, beschreven in artikel 433, samen. We brengen het hiermee in overeenstemming met de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf. We passen deze norm toe bij de berekening voor de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2026. Deze normen zijn dan ook van toepassing vanaf de referentieperiode die loopt van 1 juli 2024 – 30 juni 2025. Punten 1°, 2°, 4° tot en met 6° hebben dan ook uitwerking vanaf 1 juli 2024.

Met punt 7° breiden we net zoals voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf vanaf de referentieperiode die loopt van 1 juli 2024 – 30 juni 2025 het reactiveringspersoneel in de centra voor dagverzorging uit met de bachelors vermeld in artikel 431, vierde lid. Ook dit punt heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024.

We voegen tevens een paragraaf 7 toe die ook voor centra voor dagverzorging regelt dat openbare diensten personeel ter beschikking kunnen stellen. Personeelsleden die op dergelijke wijzen worden ingezet sinds 1 juli 2023 nemen we – ten gunste van de voorzieningen - in aanmerking voor de financiering vanaf facturatiejaar 2025 (referentieperiode 1/7/23-30/6/2024).

Daarnaast wordt met punt 9° het meervoudig werkgeverschap, net zoals in de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, ook voorzien in de centra voor dagverzorging (paragraaf 8). Deze bepaling heeft uitwerking op een datum die de minister bepaalt.

Tot slot vervat punt 3° een technische correctie. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 7

Gezien de samenvoeging van kine-ergo-logo en personeel voor reactivering tot één norm, personeel voor reactivering, wordt dit ook aangepast in artikel 434 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

We passen deze norm toe vanaf referentieperiode 1/7/24 – 30/6/25 voor de berekening basistegemoetkoming voor zorg 2026. De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024.

Artikel 8

Dit artikel regelt een taalkundige rechtzetting in artikel 452 dat bepaalt welke gegevens woonzorgcentra en centra voor kortverblijf over een referentieperiode dienen mee te delen aan het agentschap.

Artikel 9

In dit artikel worden er in artikel 454 enkele aanpassingen gedaan aan de indieningstermijn van de gegevens voor het facturatiejaar 2025 (referentieperiode 1/7/23-30/6/2024), voor de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf.

Ten gevolge van de overschakeling van de federale RaaS-toepassing naar de Vlaamse toepassing eCalcura hebben de voorzieningen minder tijd om de nodige gegevens voor de referentieperiode 1/7/2023 – 30/6/2024 mee te delen.

Met dit artikel maken we de indieningsperiode voor referentieperiode 1/7/23-30/6/2024 minder stringent. De 25% sanctie die normaliter wordt opgelegd, indien men niet tijdig de gegevens aanlevert, wordt eenmalig niet toegepast én een extra aanpassingsmogelijkheid na definitieve berekening wordt voorzien, onder voorwaarden.

De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2023, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024, in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2025.

Artikel 10

Met dit artikel wordt voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf vanaf 1 juli 2024 het volledige artikel 454 vervangen en wordt de aangifte en berekeningsprocedure i.f.v. de basistegemoetkoming voor zorg 2026 hervormd met als doelstelling de voorzieningen meer mogelijkheden te bieden om tot een correcte aangifte te komen.

Het gehele proces van de voorlopige en definitieve berekening van de basistegemoetkoming voor zorg wordt aangepast. Daar waar er vroeger alleen een voorlopige en definitieve berekening werd voorzien waarna enkel beroep bij de arbeidsrechtbank mogelijk was, voorzien we nu twee voorlopige berekeningen, een definitieve berekening en een uitzonderlijke berekening, onder voorwaarden zoals een vermindering van de basistegemoetkoming voor zorg. Vermeldenswaardig is dat indien een voorziening zowel aanpassingen aan de aangifte wenst aan te brengen in het kader van de basistegemoetkoming voor zorg als in het kader van de financiering eindloopbaan er enkel een vermindering zal zijn op de basistegemoetkoming voor zorg.

De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2024 t.e.m. 30 juni 2025 in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2026.

Artikel 11

Artikel 456 regelt de aangifte en berekeningsprocedure voor centra voor dagverzorging. In overeenstemming met de bepaling in artikel 9 (woonzorgcentrum/centrum voor kortverblijf) van voorliggend besluit wordt voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2025 ook voor de centra voor dagverzorging een minder stringente regeling voorzien vanaf de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024 i.f.v. de berekening basistegemoetkoming voor zorg 2025. Dit is geregeld in punt 3°. De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2023, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024, in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2025.

Punten 1° en 2° brengen technische wijzingen, verduidelijkingen aan in hetzelfde artikel. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 12

Met artikel 10 van dit besluit werd voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf vanaf 1 juli 2024 de aangifte en berekeningsprocedure i.f.v. de basistegemoetkoming voor zorg 2026 hervormd met als doelstelling de voorzieningen meer mogelijkheden te bieden om tot een correcte aangifte te komen. Met voorliggend artikel passen we hetzelfde toe voor de centra voor dagverzorging. De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2024 t.e.m. 30 juni 2025 in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2026.

Artikel 13

Dit artikel voegt een nieuw artikel 457/2 toe dat ook onder titel 6 van deel 1 de nodige definitie voor "meervoudig werkgeverschap" voorziet. Deze aanpassing is dus juridisch-technisch van aard en heeft, samen met de overige bepalingen over het meervoudig werkgeverschap, uitwerking op een datum die de minister bepaalt.

Artikel 14

Met dit artikel worden in punten 2°, 3°, 5° en 6° de loonkosten van zowel de zorgkundigen als het personeel voor reactivering, zoals beschreven in artikel 480 van het besluit, opgetrokken voor de

woonzorgcentra en centra voor kortverblijf op basis van de gemiddelde anciënniteit. Er worden twee extra trappen gecreëerd: ≥12 & <14 jaar, ≥14 & <16 jaar met resttrap 16+ jaar (i.p.v. 12+ jaar). Hiermee worden de gemiddelde anciënniteitstrappen meer in overeenstemming gebracht met de trappen die van toepassing zijn voor de verpleegkundigen.

Deze bijkomende trappen, die gunstig zijn voor de voorzieningen, worden toegepast op de berekening voor de basistegemoetkoming voor zorg vanaf 1 januari 2025 (o.b.v. de referentieperiode van 1/7/23-30/6/24). Punten 2°, 3°, 5° en 6° hebben uitwerking vanaf 1 januari 2025.

Voor de facturatieperiode van 1 juli 2024 tot en met 31 december 2024 wordt voorzien in een compenserende subsidie omdat de noodzakelijke aanpassingen aan de rekenmotor voor een integratie in de basistegemoetkoming voor zorg een bepaalde IT-doorlooptijd vereisen. Punt 7° dat deze subsidie regelt heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024.

Daarnaast worden met punten 1° en 4° reparaties aangebracht. Kine, ergo en logo is immers sinds 1 juli 2021 geïntegreerd in het personeel voor reactivering. Voor deze punten wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 15

Artikel 482 bepaalt dat een aantal bachelors in de verpleegkunde die de norm voor verpleegkundigen, vermeld in artikel 429 en 430, opvullen, gefinancierd worden volgens de loonkosten van een bachelor in de verpleegkunde op voorwaarde dat er geen tekort is op de personeelsnormen. We laten deze laatste voorwaarde vallen omdat we de bachelors in de verpleegkunde die effectief aanwezig zijn in de voorziening, met een maximum van 30% van de theoretische norm voor verpleegkundigen, steeds willen financieren volgens de loonkosten van een bachelor in de verpleegkunde. Een tekort op de personeelsnorm van een bepaalde kwalificatie willen we niet financieel bestraffen door bachelors in de verpleegkunde als gegradueerden in de verpleegkunde te financieren.

We passen dit toe bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2025. Het artikel treedt dan ook in werking met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 16

Artikel 487 dat de berekening van het deel A2 voor het bovennormpersoneel regelt, wordt gewijzigd met dit artikel.

In punten 1°, 2°, 4°, 6°, 8° en 9° van dit artikel wordt de financiële weerslag op het deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg ten gevolge van personeelstekorten (na toepassing van de compensatieregels) herzien. Gegeven de COVID-19-crisis en aansluitende personeelscrisis in de ouderenzorgsector werd de sanctie op het deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg in geval van een personeelstekort, voor de facturatieperiodes 2021 tot en met 2024 tijdelijk afgezet. Met dit artikel wordt de sanctie op hervormde wijze opnieuw toegepast in een fijnmazigere vorm waarbij er gekeken wordt naar de kwalificatie waar er een tekort op is en hoe groot dat tekort is. Een beperkt tekort op een kwalificatie leidt dan ook maar tot een beperkte sanctie op het deel A2 en geen volledig verlies zoals voorheen. Indien er, na de compensatieregels, een tekort is op zorgkundigen of er een tekort is in twee of meer kwalificaties of er op de kwalificaties verpleegkundige (>20%) of reactivering (>15%) een groot tekort is, verliest men wel nog het volledige deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg. We passen dit toe bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2025. Deze punten treden dan ook in werking met ingang van 1 januari 2025.

De tegemoetkoming wordt beperkt tot maximaal 15% van de kostprijs van het gefinancierde personeel. Met punt 5° wordt deze begrenzing op het deel A2 opgetrokken van 15% naar 15,75%.

We passen dit toe voor alle facturaties van de basistegemoetkoming voor zorg vanaf 1 juli 2024. Dit punt van het artikel heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024.

Punt 7° vervangt artikel 487, §2, zevende lid, 1°. Artikel 487 §2, zevende lid dat bepaalt dat een logistiek medewerker in de zorg onder bepaalde voorwaarden in aanmerking komt voor een financiering via deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg. Met dit artikel worden wijzigingen aangebracht aan de voorwaarden onder punt 1° opdat deze duidelijkheid bieden aan de voorziening bij het aanwerven of inzetten van logistiek medewerkers in de zorg. Dit punt treedt in werking op 1 januari 2025.

Tot slot vervat punt 3° een taalkundige correctie. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 17

Dit artikel verduidelijkt in het tweede lid van artikel 511 van het besluit dat bij de berekening van de bedragen rekening wordt gehouden met de afgevlakte gezondheidsindex zoals omschreven in paragraaf 2 van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 18

Met dit artikel wordt de oude term “bijzondere erkenning” in artikel 527 vervangen door de nieuwe term “bijkomende erkenning” zoals beschreven in artikel 66 van de bijlage 11 van het besluit van 28 juni 2019 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 19

Dit artikel verduidelijkt in het tweede lid van artikel 534/3 dat bij de berekening van de subsidie rekening wordt gehouden met de afgevlakte gezondheidsindex zoals omschreven in paragraaf 2 van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 20

Dit artikel voegt aan het tweede lid van artikel 534/7 van het besluit de volgende zin toe: “Bij een gemiddelde bezettingsgraad van minder 50% van de capaciteit met een bijkomende erkenning wordt het totaal aan verminderingen dat het woonzorgcentrum voor het betreffende jaar in toepassing van het derde lid van artikel 527 toekende op de gebruikersfactuur van de gebruikers binnen de bijkomende erkenning voor de zorg en ondersteuning van personen met jongdementie, verminderd van het terug te vorderen bedrag.”.

Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022. In 2022 was er één voorziening die op basis van de bezettingsgegevens, die in 2023 werden bezorgd, een bezetting had van minder dan 50%. Deze voorziening kende zoals het hoort ook de vermindering op de gebruikersfacturen toe. Bij een toepassing van deze wijzigingsbepaling met uitwerking vanaf 1 januari 2022 kan voor deze voorziening het totaal aan de toegekende kortingen op de gebruikersfactuur worden verminderd van het terug te vorderen bedrag. Hierdoor kan deze aangepaste regeling ook voor de subsidies 2023, waarvoor de bezettingsgegevens in de loop van 2024 worden bezorgd, worden toegepast.

Artikel 21

Met dit artikel voegen we aan artikel 663/3 een zesde lid in dat de methodiek van de aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel bijstuurt bij een geactualiseerd personeelskader door gewijzigde financiering van de personeelskost door verhoging van het deel A2 in de tegemoetkoming voor zorg. Er wordt bepaald hoe de verhoging van deel A2 in mindering gebracht moet worden op de aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel. Daarnaast geldt dat als het deel A2 niet volledig ingevuld wordt, er geen aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel kan zijn. Zo vermijden we dubbele financiering. De berekeningsformules van de aanvullende financiering, een uitdovende waarborgregeling, hebben er steeds toe gestrekt dat de aanvullende financiering niet kon stijgen. Gegeven de nieuw ingevoegde formule willen we deze voorwaarde uitdrukkelijk formuleren via het laatste lid. Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2024.

Artikel 22

Met voorliggend artikel wordt er voor de aanvullende financiering voor het ondersteunend personeel een regeling voor 2024, 2025 en 2026 ingeschreven daar waar dit vandaag nog ontbrak in de regelgeving. De plafonnering van het bedrag wordt, ten gunste van de voorzieningen, voor de jaren 2024 en 2025 verder behouden op 7,84 euro maal het aantal gefactureerde dagen in de referentieperiode van 1 juli 2016 tot en met 30 juni 2017. Vanaf rechtejaar 2026 moet de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel ingekanteld worden in de basistegemoetkoming voor zorg binnen de werkzaamheden om de IFIC-financiering in de basistegemoetkoming voor zorg in te kantelen. Deze bepaling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2024.

Artikel 23

Met dit artikel, eerste lid, wordt voor de aanvullende financiering ondersteunend personeel voor het rechtejaar 2024 een vangnet voorzien voor voorzieningen die niet tijdig de gegevens meedelen, zolang het rechtejaar niet is afgesloten door middel van de betaling van deze subsidie. Mits een vermindering van 25%, kunnen ze alsnog de gegevens meedelen en de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel niet definitief verliezen.

Met het tweede lid wordt geregeld dat vanaf rechtejaar 2025 de gegevens worden opgevraagd gezamenlijk met de gegevens voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg. Op die manier moet een voorziening maar éénmalig de gegevens meedelen. Slaagt de voorziening er niet in tijdig de gegevens mee te delen, verliest ze het recht op de aanvullende financiering.

Deze bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

Artikel 24

Voorliggend artikel voorziet ook in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten een definitie over het meervoudig werkgeverschap. Deze bepaling heeft dan ook, samen met de overige bepalingen over het meervoudig werkgeverschap, uitwerking op een datum die bepaald wordt door de minister.

Artikel 25

In overeenstemming met de basistegemoetkoming voor zorg wordt met punt 1° ook voor de compenserende financiering eindloopbaan voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging geregeld dat de ter beschikkingstelling vanuit een openbare dienst in aanmerking komt voor de financiering eindloopbaan. Deze bepaling ten gunste van de voorzieningen heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2023 i.f.v. het meedelen van de gegevens over de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024.

Ook de eigen personeelsleden die worden ingezet via meervoudig werkgeverschap komen in de toekomst aanmerking komen voor de financiering eindeloopbaan. Deze bepaling, in punt 2°, treedt in werking op een datum die de minister bepaalt.

Artikel 26

Dit artikel voorziet in de correctie van een schrijffout. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 27

Met het eerste punt voorzien we een consistentie in de regelgeving door dezelfde bepaling te gebruiken die ook voor dezelfde gegevensindiening voor de basistegemoetkoming voor zorg van toepassing is.

Het tweede punt voorziet in de correctie van een schrijffout.

Met het derde punt heffen we een bepaling op die, met volgende bepalingen, geïntegreerd wordt in andere artikelen. Door alle informatie over de aangifte en berekeningsprocedure samen te brengen, beogen we de helderheid van de procedure te bevorderen. Punten 1° en 3° hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2023 met het oog op de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024 in het kader van de berekening van de tegemoetkoming eindeloopbaan 2023/2024. Voor punt 2° wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Artikel 28

Voorliggend artikel voorziet in een nieuw artikel 5/1 dat de aangifte en berekeningsprocedure i.f.v. de compenserende tegemoetkoming eindeloopbaan hervormt met als doelstelling de voorzieningen meer mogelijkheden te bieden om tot een correcte aangifte te komen.

Het gehele proces van de voorlopige en definitieve berekening van de basistegemoetkoming voor zorg werd hoger al aangepast en ook voor de berekening eindeloopbaan brengen we dit proces in overeenstemming. Daar waar er vroeger enkel een voorlopige en definitieve berekening werd voorzien waarna enkel beroep bij de arbeidsrechtbank mogelijk was, voorzien we nu twee voorlopige berekeningen, een definitieve berekening en een uitzonderlijke berekening, onder voorwaarden zoals een vermindering van de tegemoetkoming eindeloopbaan. Vermeldenswaardig is dat indien een voorziening zowel aanpassingen aan de aangifte wenst aan te brengen in het kader van de basistegemoetkoming voor zorg als in het kader van de financiering eindeloopbaan er enkel een vermindering zal zijn op de basistegemoetkoming voor zorg.

De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2024 t.e.m. 30 juni 2025 in het kader van de berekening van de tegemoetkoming eindeloopbaan voor de periode 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025.

Artikel 29

Voorliggend artikel brengt enkele wijzigingen aan in paragraaf 3 van artikel 8 van het te wijzigen besluit.

Met punt 1° wordt een oude bepaling opgeheven die specifiek voor het jaar 2019 een uitzondering regelde. Met punt 2° wordt een technische aanpassing aangebracht. Voor punten 1° en 2° wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Met punt 3° wordt voor de aangifte voor de referentieperiode 1/7/2023-30/6/2024 de aangifte en berekeningsprocedure geregeld in functie van de berekeningen in het najaar van 2024. Het proces van de voorlopige en definitieve berekening van de basistegemoetkoming voor zorg werd hoger ook al aangepast en ook voor de berekening eindeloopbaan brengen we dit proces in overeenstemming. De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2023, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2023 t.e.m. 30 juni 2024 in het kader van de berekening van de tegemoetkoming eindeloopbaan voor de periode 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024.

Artikel 30

Met dit artikel heffen we vanaf 1 juli 2024 de oude aangifte en berekeningsprocedure op. Deze wordt immers vervangen door de regeling die met hogervermeld ontwerpartikel 5/1 wordt ingevoegd vanaf diezelfde datum. De bepaling heeft uitwerking vanaf 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode 1 juli 2024 t.e.m. 30 juni 2025 in het kader van de berekening van de tegemoetkoming eindeloopbaan voor de periode 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025.

Artikel 31

Dit artikel regelt de indexering die van toepassing is op de bedragen vermeld in het BVR sociale akkoorden. Hieraan worden enkele wijzigingen gedaan, aan de artikelen die niet vallen onder de toepassing van de verhoging of vermindering vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt.

Met dit artikel wordt tevens duidelijk omschreven hoe de koppeling aan het indexcijfer berekend en toegepast wordt voor de artikelen die niet vallen onder het indexeringsmechanisme beschreven in artikel 18, eerste lid van het te wijzigen besluit. Hier wordt geen specifieke datum van inwerkingtreding bepaald.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 32

Met dit artikel regelen we de inwerkingtreding van de artikelen.

Artikel 2, 1°, artikel 3, 1°, artikel 4, artikel 6, 3°, artikel 8, artikel 11, 1° en 2°, artikel 14, 1° en 4°, artikel 16, 3°, artikel 17 tot en met 19, artikel 26, artikel 27, 2°, artikel 29, 1° en 2° en artikel 31 treden in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Voor de overige artikelen staat de inwerkingtredingsdatum uitdrukkelijk bepaald.

Omdat de gevatte te financieren bedragen in een facturatieperiode steeds berekend worden op basis van een referentieperiode in het verleden lopen er steeds referentieperiodes voor latere rechten en facturatieperiodes parallel.

De referentieperiode van 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025 zal zo bepalend zijn voor de te financieren bedragen van de basistegemoetkoming voor zorg in facturatiejaar 2026.

De inwerkingtredingsbepalingen m.i.v. een bepaalde referentieperiode (bv. vanaf 1 juli 2024) kunnen mogelijks foutief worden beschouwd als rechten die ontstaan voor een facturatieperiode (vanaf 1 juli 2024 van het facturatiejaar) daar waar de wetgeving enkel tot doel had de regeling te duiden die van toepassing is in de referentieperiode die loopt van 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025 voor de berekening voor het facturatiejaar 2026. Ze kunnen geen rechten openen vanaf 1 juli 2024.

Om dergelijke misverstanden te voorkomen werd dit in de inwerkingtredingsbepalingen telkens uitdrukkelijk gededuceerd:

- Artikel 20 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022.
- Artikel 1, 2, 3°, artikel 5, 6, 9°, artikel 13, 24 en artikel 25, 2°, over het meervoudig werkgeverschap, hebben uitwerking op een datum die de minister bepaalt.
- Artikel 2, 2°, artikel 6, 8°, artikel 9 en artikel 11, 3° hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2023, met het oog op de referentieperiode die start op 1 juli 2023 in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2025.
- Artikel 25, 1°, artikel 27, 1° en 3°, en artikel 29, 3° hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2023, met het oog op de referentieperiode die start op 1 juli 2023 in het kader van de

berekening van de eindeloopbaanfinanciering voor de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024.

- Artikel 22 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2024. Deze bepaling handelt over het jaar 2024 van de aanvullende financiering.
- Artikel 16, 5° heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2024, met het oog op een aanpassing van de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2024 met ingang van 1 juli 2024 naar aanleiding van de verhoging van het deel A2.
- Artikel 14, 7°, Artikel 21 en artikel 23 hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2024. Deze bepalingen zijn niet gevat door referentieperiodes of facturatiejaren.
- Artikel 3, 2°, artikel 6, 1°, 2°, 4° tot en met 7°, artikel 7, artikel 10 en artikel 12, hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode die start op 1 juli 2024 in het kader van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg 2026.
- artikel 28 en artikel 30 hebben uitwerking met ingang van 1 juli 2024, met het oog op de referentieperiode die start op 1 juli 2024 in het kader van de berekening van de berekening van de eindeloopbaanfinanciering voor de periode van 1 juli 2024 tot en met 30 juni 2025.
- Artikel 14, 2°, 3°, 5° en 6°, artikel 15 en artikel 16, 1°, 2°, 4°, 6° tot en met 9° treden in werking met ingang van 1 januari 2025, met het oog op de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2025.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Hieronder bespreken we per maatregel wat de budgettaire impact voor de Vlaamse overheid is. Als er geen budgettaire impact is, wordt dit ook vermeld.

3.1.1 Maatregelen inzake het gefinancierd personeel

a) *Optrekken anciënniteitstrappen zorgkundigen en reactivering*

Voor de aanpassing van de loonkosten op basis van de gemiddelde anciënniteit, zoals beschreven in artikel 8, wordt volgende budgettaire raming gemaakt op jaarbasis:

Budget	Zorgkundigen	Reactivering	Totaal
2 trappen (14-16 en 16+)	€ 1.797.406,55	€ 6.942.342,98	€ 8.739.749,54
Deel A2	€ 269.610,98	€ 1.041.351,45	€ 1.310.962,43
Animatiecoëfficiënt	€ 46.131,70	€ 178.180,09	€ 224.311,79
Totaal	€ 2.113.149,23	€ 8.161.874,52	€ 10.275.023,76

Deze maatregel gaat in vanaf 1 juli '24 en kost in '24 aldus 5,1 mio euro.

Deze middelen zijn voorzien in het uitbreidingsbeleid Ouderenzorg - woonzorgcentra op begrotingsartikel GM0-AGHF2TL-WT.

b) *Uitbreiding personeelsinzet (deel A2) en meer flexibiliteit binnen het deel A1*

Optrekken deel A2 (bovennorm personeel)

Voor de verhoging van deel A2, zoals beschreven in artikel 14, wordt volgende budgettaire raming gemaakt:

BTZ	% A2	Kost
2024	15,75%	6 maanden: 4.514.828 euro
2025	15,75%	9.676.933 euro

Deze middelen zijn voorzien in het uitbreidingsbeleid Ouderenzorg - woonzorgcentra op begrotingsartikel GMO-AGHF2TL-WT.

Daarnaast zal de verhoging van financiering van bovennorm personeel, via de verhoging van deel A2, in mindering gebracht worden op de aanvullende financiering bovennorm zorgpersoneel. Hier is een voorlopige geraamde minderuitgave van 1.8 mio. Deze middelen die vrijkomen moeten conform artikel 663/7, tweede lid, toegevoegd worden aan het budget ter financiering van de basistegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum en een centrum voor kortverblijf.

Inzet van personen met bachelor diploma als reactiveringspersoneel

De uitbreiding van de kwalificaties voor het reactiveringspersoneel met bachelordiploma's heeft geen budgettaire impact. Het betreft voornamelijk een uitbreiding van de kwalificaties die in aanmerking komen met als doelstelling de voorziening meer mogelijkheden te bieden te diversifiëren op het gebied van reactivering. Eerder werden de mogelijke kwalificaties voor het reactiveringspersoneel reeds sterk uitgebreid, dit heeft niet tot een stijging van de gemiddelde basistegemoetkoming zorg geleid.

c) Bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet en sancties

Meervoudig werkgeverschap / inzet openbaar gedetacheerd personeel

De aanpassingen m.b.t. het meervoudig werkgeverschap en de inzet van gedetacheerd personeel zijn vooral juridisch-technisch van aard.

Samenvoeging normen kine/ergo/logo en reactiveringspersoneel in centra voor dagverzorging

Het samenvoegen van de norm kine/ergo/logo met de norm voor het personeel voor reactivering in centra voor dagverzorging heeft geen budgettaire impact. Met deze maatregel wordt niet voorzien in bijkomende financiering via optrekking van de normen maar wordt binnen de reeds bestaande normen (die 1 op 1 worden samengevoegd) meer flexibele invulling voorzien zodat een centra voor dagverzorging zijn personeel kan organiseren naar de zorgvraag.

Aanpassing sancties verloning bachelors verpleegkunde en deel A2 (bovennorm)

Met voorliggend besluit wordt deze sanctie over de verloning bachelors verpleegkundige definitief verwijderd uit de regelgeving vermits deze niet strookt met de beleidsvisie. We wensen immers steeds de bachelors in de verpleegkunde, die effectief aanwezig zijn in de voorziening, met een maximum van 30% van de theoretische norm voor verpleegkundigen, te financieren volgens de loonkosten van een bachelor in de verpleegkunde. Een tekort op de personeelsnorm van een bepaalde kwalificatie willen we niet financieel bestraffen door bachelors in de verpleegkunde als gegradueerden in de verpleegkunde te financieren. De opheffing van de sanctie heeft geen budgettaire impact.

De sanctie op het deel A2, bij tekorten op deel A1, hervormen we naar een meer proportionele sanctie. Hierbij wordt gekeken naar de kwalificatie waarop mogelijk een tekort bestaat én hoe

groot dat tekort is. Een beperkt tekort op een kwalificatie leidt dan ook maar tot een beperkte sanctie op het deel A2 en geen volledig verlies zoals voor facturatiejaar 2021.

Het herdefiniëren van de sanctie heeft geen budgettaire impact, dit als antwoord op het advies van IF punt 3.2. f) en g). Naar aanleiding van de COVID-crisis werd vanaf 1 januari 2021 geen sanctie toegepast: het verlies van de financiering voor verpleegkundigen op bachelorniveau in combinatie met het verlies van het deel A2 was immers een buitenproportionele sanctie. Deze tijdelijke regeling valt indien er geen nieuw initiatief genomen wordt weg vanaf 1 juli 2023, wat betekent dat er opnieuw gesanctioneerd zou worden vanaf de berekening van de BTZ '25, vandaar dat we de sanctie met dit besluit meer proportioneel maken vanaf 1 juli 2023.

3.1.2 Aanpassing indienings- en berekeningsprocedures

Met deze maatregelen wijzigt enkel de procedure en het tijdsplan voor het indienen van de noodzakelijke gegevens voor de berekening van basistegemoetkoming voor zorg, eindloopbaan en aanvullende financiering. De aanpassingen hebben geen impact op budget.

3.1.3 Andere maatregelen, technische aanpassingen, verduidelijkingen en reparaties

Subsidie bijkomende erkenning jongdementie

Voorliggende maatregel strekt er enkel toe om de regelgeving in lijn te brengen met de praktijk. De korting op de dagprijs wordt sinds '22 niet meer teruggevorderd indien men de vereiste bezettingsgraad niet haalt. Dit heeft dan ook geen budgettaire impact, dit als antwoord op het advies van de inspecteur van Financiën van 17 mei 2024, punt 3.2. maatregel i.

Verder gaan we in op punt 3.1.1. van de inspecteur van Financiën. Binnen de Bijkomende erkenning jongdementie krijgen bewoners met jongdementie een korting op de gebruikersfactuur die 30,47 euro (geïndexeerd, mei 2024) per dag bedraagt. Deze korting is dus al lang toegekend, wanneer blijkt dat het woonzorgcentrum de voorschotten moet terugstorten wanneer ze de bezettingsdrempel niet hebben gehaald. We willen vermijden dat voorzieningen dit gaan verhalen op de betrokken bewoners met jongdementie, vandaar de retroactiviteit.

Aanvullende financiering ondersteunend personeel uitfaseren

Deze wijzigingen hebben geen budgettaire impact omdat het bedrag van de plafonnering dat van toepassing was op het rechtejaar 2023, aangehouden blijft voor 2024 en 2025. Er was immers vanaf rechtejaar 2024 nog geen bedrag bepaald in de regelgeving. Conform de huidige regelgeving dienen de middelen voorzien voor het ondersteunend personeel ook binnen deze component aangewend te blijven.

Technische indexatiebepalingen en correcties

De technische- en taalkundige correcties die doorheen het besluit zijn opgenomen zijn louter correcties en verduidelijkingen zonder budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De lokale besturen zullen dankzij dit besluit personeel op hun loonlijst via een terbeschikkingstelling tewerk kunnen stellen in ouderenzorgvoorzieningen van een andere rechtspersoon. Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft verder geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen in het kader van de financiering van bepaalde zorgvoorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming en de financiering van sociale akkoorden;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS