

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW,  
DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED  
EN DIERENWELZIJN,  
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

# **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Goedkeuring van het besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' en houdende de gedeeltelijke opheffing van het beschermingsbesluit 'Defensieve dijk met overgangszone' in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht na advies van de Raad van State**

## **Samenvatting**

Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' en de gedeeltelijke opheffing van het beschermingsbesluit 'Defensieve dijk met overgangszone' in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. De Raad van State heeft op 29 april 2025 het advies 77.603/1 uitgebracht. Het advies geeft geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties.

Het geïntegreerde planningsproces E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven heeft 5 plandoelstellingen:

- het ontsluiten van de Waaslandhaven op het hoofdwegennetwerk,
- het Haventracé aansluiten op de E34,
- het dorpen- en havenverkeer scheiden,
- een performant fietsnetwerk voorzien,
- het ruimtelijk en landschappelijk inpassen van de (nieuwe) infrastructuur.

Deze doelstellingen zijn vertaald in het grafisch plan waarbij naast bestemmingen in functie van de wegeninfrastructuur ook overdrukken met betrekking tot de functionele en landschappelijke inpassing en het fietsnetwerk werden opgenomen.

Het plan legt de daarvoor noodzakelijke bestemmingen en stedenbouwkundige voorschriften vast op perceelsniveau.

Het ruimtelijk uitvoeringsplan wijzigt ook het beschermingsbesluit 'Defensieve dijk met overgangszone' beperkt in functie van de realisatie van de bestemmingen voorzien in het GRUP.

Het planproces verliep in nauw overleg met de lokale besturen en de betrokken administraties.

Het besluit van de Vlaamse Regering houdende definitieve vaststelling wordt bij uittreksel gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD2.1: Economie, motor voor leefbaarheid en maatschappelijke ontwikkeling

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde op 16 juli 2021 de startnota voor het geïntegreerd planningsproces voor het GRUP “E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven” goed (VR 2021 1607 DOC.0931/2BIS).

Op 13 oktober 2023 werd verslag uitgebracht van het tot dan toe gevoerde planningsproces en het voorkeursalternatief, met een doorblik naar het op te maken voorontwerp GRUP (VR 2023 1310 MED.0352/1).

Het ontwerp GRUP werd voorlopig vastgesteld door de Vlaamse Regering op 7 juni 2024 (VR 2024 0706 DOC.0912).

Het openbaar onderzoek over het ontwerp-GRUP werd georganiseerd van 14 juni tot en met 12 augustus 2024.

De Vlaamse Regering heeft op 10 januari 2025 beslist de termijn voor de definitieve goedkeuring te verlengen met 60 dagen (VR 2025 001 DOC.0003).

De Vlaamse Regering heeft op 28 maart 2025 het besluit houdende de definitieve vaststelling van het GRUP “E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven” principieel goedgekeurd en het advies van de Raad van State ingewonnen. Gedurende de adviesperiode van de Raad van State wordt de termijn waarover de Vlaamse Regering beschikt geschorst.

De Raad van State, afdeling wetgeving heeft op 29 april 2025 het advies 77.603/1 uitgebracht.

# 2. INHOUD

## A. PROCEDURE GEÏNTEGREERD PLANPROCES

De door de Vlaamse Regering op 16 juli 2021 goedgekeurde startnota is, samen met de procesnota 1, opgesteld door het planteam. Het planteam bestaat uit vertegenwoordigers van het Departement Omgeving en de Afdeling Maritieme Toegang. Het planteam laat zich ondersteunen door een studieteam, een team aangesteld voor de milieubeoordeling.

Over de startnota werd een publieke consultatie georganiseerd van 24 augustus tot 24 oktober 2021. Er werd een publiek participatiemoment georganiseerd onder de vorm van een webinar waaraan een 15-tal personen deelnamen. Er werden 21 inspraakreacties ontvangen, waarvan 13 adviezen door volgende instanties: SARO, provincie Antwerpen, provincie Oost-Vlaanderen, Beveren, Zwijndrecht, Sint-Gillis-Waas, Departement Landbouw en Visserij, Vlaamse Milieumaatschappij, Agentschap Onroerend Erfgoed, Sport Vlaanderen, Maatschappij Linkerscheldeover, Fluxys en Infrabel. SARO bracht advies uit op 22 september 2021.

De inspraak op de startnota en de daarop volgende ontwikkeling van alternatieven werden door het planteam verwerkt in scopingnota 1. Deze scopingnota werd, met de bijbehorende procesnota 2 gepubliceerd in december 2022 op DSI. In bijlage bij deze nota's is een overzicht gegeven van de inspraakreacties op de startnota en is voor de inspraakreacties aangegeven hoe deze verwerkt zijn in scopingnota 1.

Ten gevolge van voortschrijdend inzicht, verfijning van de alternatieven en ondertussen gewijzigde planningscontext en/of regelgeving werd door het planteam scopingnota 2 opgesteld. Deze werd samen met de documenten van het voorontwerp GRUP gepubliceerd op 1 februari 2024.

De opmaak van het voorontwerp GRUP is voorafgegaan door overleg met de besturen van Beveren, Zwijndrecht en Sint-Gillis-Waas, maar ook door de onderzoeken naar de milieueffecten en de verkeersveiligheid, die op een geïntegreerde manier zijn verlopen. In de mededeling aan de Vlaamse Regering van 13 oktober 2023 werd hierover verslag uitgebracht (VR 2023 1310 MED.0352/1). In deze mededeling is ook weergegeven op welke wijze gekomen is tot het voorkeursalternatief. Deze motivatie werd ook opgenomen in de toelichtingsnota van het voorontwerp-GRUP.

De plenaire vergadering over het voorontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' vond plaats op 29 februari 2024. Volgende instanties waren aanwezig of brachten een schriftelijk advies uit over het voorontwerp-GRUP: Beveren, Zwijndrecht, de provincie Oost-Vlaanderen, het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, de Vlaamse Landmaatschappij, de Vlaamse Milieumaatschappij (water en lucht), De Lijn, het Agentschap Onroerend Erfgoed, het Agentschap Natuur en Bos, de Maatschappij Linkerscheldeover, Port of Antwerp-Bruges, Fluxys, Air Liquide, Total Energies en Sport Vlaanderen. De plenaire vergadering heeft globaal het planopzet zoals opgenomen in het voorontwerp GRUP onderschreven.

Op 7 juni 2024 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' voorlopig vastgesteld en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, belast met het organiseren van een openbaar onderzoek.

Het openbaar onderzoek werd georganiseerd van 14 juni tot en met 12 augustus 2024. In het kader van het openbaar onderzoek werd een fysieke infomarkt georganiseerd op woensdag 19 juni in het gemeentehuis van Beveren (nu gemeente Beveren-Zwijndrecht-Kruibeke). In totaal werden 64 reacties ontvangen, waaronder adviezen van de toenmalige gemeenten Beveren en Zwijndrecht, de stad Sint-Niklaas, de Provincie Oost-Vlaanderen, de Vlaamse Milieumaatschappij (water), de Vlaamse Milieumaatschappij (lucht), de Vlaamse Landmaatschappij, het Departement Mobiliteit en Openbare Werken – afdeling Maritieme Toegang, het Agentschap voor Natuur en Bos, het Agentschap Onroerend Erfgoed, het Agentschap Wegen en Verkeer, het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn, de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, Infrabel, Interwaas, de Maatschappij Linkerscheldeover, de Polder Land van Waas en Fluxys Belgium.

Het Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 22 juli 2024 de passende beoordeling goedgekeurd. De passende beoordeling is daarna niet meer aangepast. Het Team Omgevingseffecten heeft als lid van het planteam voor het aspect Milieueffectrapportage gezorgd voor een continue kwaliteitsbewaking van het planmilieueffectrapport. De beoordeling is opgenomen in bijlage IV 'Plan-MER en Passende beoordeling'. Het team omgevingseffecten heeft op 26 februari 2025 geoordeeld dat de kwaliteit van het plan-MER, met de bijhorende passende beoordeling als voldoende wordt beoordeeld.

Op 10 januari 2025 heeft de Vlaamse Regering beslist om de termijn, om over te gaan tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven', te verlengen met zestig dagen.

## B. INHOUD VAN HET VOORSTEL

### **B.1. Dwingende redenen van groot algemeen openbaar belang**

Omdat de passende beoordeling die opgemaakt is voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' tot de conclusie komt dat er een significante aantasting mogelijk is van de natuurlijke kenmerken van het SBZ, nl. van het vogelrichtlijngebied 'Schorren en Polders van de Beneden-Schelde' (BE2301336) kan het plan enkel doorgang vinden indien de strikte afwijkingsprocedure (de zogenaamde 'ADC-toets') wordt gevolgd. Hierop is uitgebreid ingegaan in de toelichtingsnota bij het GRUP. Ook zijn in het vaststellingsbesluit de dwingende redenen van groot algemeen openbaar belang gemotiveerd.

### **B.2. Inhoud gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan**

Het planningsproces voor het GRUP E34-west is gericht op het bestemmen van volwaardige aansluitingen op de E34 enerzijds voor het havenverkeer en anderzijds voor het verkeer van en naar de R2. Tevens bevat het plan maatregelen voor o.a. de integratie in het landschap, de ontsluiting van de omliggende dorpen, fietsverbindingen over de E34...

Studies en beleidsbeslissingen die het plan voorafgaan zijn bijvoorbeeld het voorkeursbesluit "Realisatie van Extra Containerbehandelingscapaciteit in het havengebied Antwerpen" en het Toekomstverbond waarvan het Haventracé een onderdeel is.

Aan de basis van het plan ligt de vaststelling dat het verkeer van en naar het westelijk deel van de Waaslandhaven momenteel aansluit op de E34 via een lokale verbindingsweg tussen dorpen. Hierdoor is, ter hoogte van het op- en afrittencomplex Vrasene, havenverkeer gemengd met lokaal verkeer, hetgeen een verkeersonveilige situatie oplevert. Er is nood aan een volwaardige aansluiting van het havenverkeer op de E34. Ook de toekomstige ontwikkelingen ten gevolge van het complex project "Extra Containerbehandelingscapaciteit haven Antwerpen" noodzaken een volwaardige aansluiting van het havenverkeer op de E34, nl. de nieuwe havenweg langs de westelijke rand van de Waaslandhaven, de Westelijke Ontsluiting Waaslandhaven (WOW). Via het nieuwe complex Waaslandhaven-West zal de WOW aansluiten op de E34. Tegelijkertijd is er het project van het Haventracé, onderdeel van het Toekomstverbond, dat een rol opneemt in de afwikkeling van het verkeer rondom Antwerpen. In functie van het Haventracé wil de Vlaamse overheid de bestaande verkeerswisselaar E34-R2 opwaarderen.

Het plangebied situeert zich op het grondgebied van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht en is de zone aansluitend op de E34 van Vrasene, nl. van aan de kruising met de N451 tot aan de grens met het Oosterweel-project, aan het knooppunt Waaslandhaven-Oost, inclusief de aftakking richting het complex Watermolen.

Voor het plan 'GRUP E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' werden volgende plandoelstellingen vooropgesteld:

- het ontsluiten van de Waaslandhaven op het hoofdwegennetwerk,
- het Haventracé aansluiten op de E34,
- het dorpen- en havenverkeer scheiden,
- een performant fietsnetwerk voorzien,
- het ruimtelijk en landschappelijk inpassen van de (nieuwe) infrastructuur.

In het GRUP zijn deze plandoelstellingen doorvertaald in het grafisch plan en de bijhorende stedenbouwkundige voorschriften. Ze omvatten de noodzakelijke herbestemmingen en overdrukken om:

- De Waaslandhaven te ontsluiten op het hoofdwegennet:

- Op de E34 kan een nieuw complex 'Waaslandhaven-West' worden gerealiseerd via de constellatie van een Hollands complex.
  - De verbinding van de Westelijke Ontsluiting Waasland (WOW) naar het nieuwe complex Waaslandhaven-West is bestemd op het grafisch plan parallel met de bestaande spoorlijn. Zo is het toekomstige Tweede Getijdendok rechtstreeks verbonden met de E34.
  - Vanaf de verbinding WOW-E34 zijn op het grafisch plan 2 lichtengeregelde T-kruispunten aangeduid. Zij verzorgen de aansluiting met het lokale wegennet in de haven.
- Het Haventracé aan te sluiten op de E34: ter hoogte van de verkeerswisselaar R2 x E34 bestemt het grafisch plan ruimte voor een compacte verkeerswisselaar. Deze gaat uit van een nieuwe doorgaande hoofdrichting, nl. R2 – E34 Zelzate. De oostzijde van de E34 wordt de ondergeschikte richting en wordt aangesloten via discontinuïteiten (= overgangen tussen de verschillende rijbanen).
  - het dorpen- en havenverkeer te scheiden: het complex Vrasene is afgeschaft zodat de N451 kan functioneren als een volwaardige 'dorpenweg' en een veilige locatie voor fietsers om de E34 over te steken.
  - een performant fietsnetwerk te voorzien:
    - Het voorschrift voor het gebied voor landschappelijke en functionele inpassing van infrastructuur verplicht een fietssnelweg ten zuiden van en parallel aan de E34.
    - Op het grafisch plan zijn extra fietsverbindingen aangeduid. Deze dienen ten minste gelijktijdig aan de werken in het gebied voor weginfrastructuur gerealiseerd te zijn.
  - de (nieuwe) infrastructuur ruimtelijk en landschappelijk in te passen:
    - Hiertoe is op het grafisch plan het gebied voor landschappelijke en functionele inpassing van infrastructuur aangeduid. Hierin zijn bufferdijken, groenstructuren en grachten verplicht.
    - Het resterende deel van het bufferlandschap, nl. het meest zuidelijke deel van het bufferlandschap dat loopt van complex Watermolen tot aan Doel, het deel tussen enerzijds de verbinding WOW-E34 en anderzijds Verrebroek is aangeduid op het grafisch plan.
    - Leidingen en een leidingstraat zijn aangeduid op het grafisch plan.
    - De bestaande carpoolparkings zijn bestemd.
    - Een werfzone is aangeduid.
    - De planonderdelen (infrastructuur, bufferdijk, grachten...) zijn telkens zo compact mogelijk en nemen zo min mogelijk ruimte in. Door zoveel mogelijk te bundelen met andere infrastructuur, wordt de ruimte zo min mogelijk versnipperd.

Samen met dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan wordt ook het beschermingsbesluit 'Defensieve dijk' gedeeltelijk opgeheven en wordt flankerend beleid vastgelegd. Hiervoor is een afzonderlijk beslispunt opgenomen in voorliggende nota.

Het geheel van opmerkingen, adviezen en bezwaren wordt besproken in het ontwerp-besluit houdende de definitieve vaststelling.

Op basis van de in de loop van het openbaar onderzoek uitgebrachte adviezen, bezwaarschriften en opmerkingen zijn volgende aanpassingen doorgevoerd aan het grafisch plan en de stedenbouwkundige voorschriften ten opzichte van ontwerp-GRUP:

- Voor de fietsbrug ter hoogte van de Waelenweg zijn op het grafisch plan drie punten aangeduid die onderling dienen verbonden te worden (i.p.v. vier) om zo meer flexibiliteit te creëren voor het verder onderzoek op projectniveau naar het exacte tracé van de fietsverbinding.
- Ter hoogte van het toekomstige complex Waaslandhaven-West en ter hoogte van het plangebied van het GRUP Liefkenshoekspoortunnel is de bouwvrije strook geschrapt van het grafisch plan om de realisatie van de infrastructuur niet te hinderen (= rechtzetting van materiële vergissing).
- De stedenbouwkundige voorschriften van de bouwvrije strook en van het gebied voor landschappelijke en functionele inpassing zijn uitgebreid zodat handelingen voor het waterbeheer en infiltratie van regenwater toegelaten zijn.
- In de stedenbouwkundige voorschriften is opgelegd dat bij de omgevingsvergunningsaanvraag een minder hinderplan moet gevoegd worden waaruit blijkt hoe tijdens de aanlegfase de impact op de omgeving beperkt wordt.
- In de stedenbouwkundige voorschriften zijn in verschillende artikels bepalingen opgenomen die het beperken van verdichting van de bodem en het herstel van de bodemstructuur, -opbouw en -doorlatendheid opleggen op de percelen waar na de werken terug landbouwactiviteiten zullen plaatsvinden.
- In de stedenbouwkundige voorschriften is opgenomen dat de eventuele impact op het vlak van luchtkwaliteit tot een minimum moet beperkt worden, voor zover technisch en redelijkerwijs mogelijk.
- In het stedenbouwkundig voorschrift voor het gebied voor landschappelijke en functionele inpassing is de bepaling voor de bufferdijk verduidelijkt en is de verplichting tot een compacte concipiëring van de landschappelijke en functionele inpassing aangevuld met 'in zoverre dit technisch en redelijkerwijze mogelijk is' opdat het latere project bijvoorbeeld ook financieel verantwoord blijft.
- In de werfzone zijn tijdelijke verhardingen en tijdelijke ophogingen toegelaten.

Daarnaast werden de toelichtingsnota, plan-MER en de Nota flankerend beleid beperkt aangevuld. Het gaat hier om verduidelijkingen in de teksten.

### **B.3. Gedeeltelijke opheffing van beschermingsbesluit**

Samen met het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan wordt ook een beschermingsbesluit erfgoed gedeeltelijk opgeheven door de Vlaamse Regering. Het gaat over het ministerieel besluit van 14 september 2001 tot bescherming als cultuurhistorisch landschap van de Defensieve Dijk met overgangszone in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 19 februari 2002.

Dit beschermingsbesluit wordt gedeeltelijk opgeheven omwille van het algemeen belang.

Om de geplande werken aan de E34-West ter hoogte van de Waaslandhaven volgens de gestelde plandoelstellingen te kunnen uitvoeren, wordt een smalle strook parallel aan de E34 van het beschermde landschap Defensieve Dijk aangesneden.

De gedeeltelijke opheffing van het cultuurhistorisch landschap betreft een deel van het perceel 627G in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (Zwijndrecht).

De gedeeltelijke opheffing van de overgangszone betreft het perceel 589E en delen van de percelen, 589F, 618C, 620/2A, 621A, 625A, 624A en openbaar domein te Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (Beveren) en de volledige percelen 638B en 644B en delen van de percelen 627E, 635C, 637, 641A, 643A, 648F, 648G, 647A te Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (Zwijndrecht).

Zoals bepaald in artikel 2.2.5. 61 11° van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening zijn de gegevens vermeld in artikel 6.2.5 van het Onroerenderfgoeddecreet, met uitzondering van de plaats van de aanplakking van het bericht over het openbaar onderzoek, opgenomen in bijlage VIII van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

#### B.4. Nota flankerend beleid

In het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan werden alle aannames, preventieve maatregelen en milderende maatregelen die ruimtelijk vertaalbaar zijn, verankerd in het grafisch plan en de stedenbouwkundige voorschriften. Enkele aannames, preventieve maatregelen en milderende maatregelen zijn niet ruimtelijk vertaalbaar. Hiervoor wordt flankerend beleid voorgesteld dat deze maatregelen op planniveau vastlegt.

Dit wil zeggen dat deze maatregelen geïmplementeerd moeten worden minstens gelijktijdig met de realisatie van het project. Het gaat hier over:

- De vaststelling van de snelheid op de volledige R1 en Oosterweelverbinding, vanaf het complex Waaslandhaven-Oost en verder naar het oosten toe, op 80 km/u en vaststelling van de snelheid op de R2 en de E34 van aan de verkeerswisselaar R2xE34 tot aan Waaslandhaven-Oost op 100 km/u.
- Fietsvriendelijkere en -veiliger inrichting van de Hazopweg, inclusief een veilige aansluiting en oversteek van het fietspad langs de noodweg.
- Een beperking van de snelheid tot maximum 100 km/u vanaf de verkeerswisselaar R2xE34 in westelijke richting tot net voorbij het nieuwe complex Waaslandhaven-West, in de projectfase opnieuw onderzoeken om na te gaan of deze bijkomende beperking nodig zou zijn om te voldoen aan de strengere Europese luchtkwaliteitsnormen die gelden vanaf 2030.
- Implementatie van verkeer werende en remmende maatregelen ter hoogte van de Zillebeek (Beveren)
- De VLM aanduiden om de getroffen landbouwbedrijven te begeleiden en oplossingen op maat van de getroffen bedrijven te zoeken en hiervoor de grondenbank Linkerscheldeoevers II in te zetten.

Voorname maatregelen worden meegenomen in de omgevingsvergunningsaanvraag voor E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven en in elk geval gerealiseerd ten laatste gelijktijdig met de realisatie van de overeenkomende fase van de werken.

### 3. VERWERKING ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State afdeling Wetgeving heeft op 29 april 2025 advies 77.603/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven'.

Met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad stelt vast dat er tegenspraak is over de vraag of het plangebied tevens gelegen zou zijn in de nabijheid van een VEN-gebied. Enerzijds wordt in de rubriek "Motivering" van de aanhef van het ontwerp vermeld dat in het kader van de opmaak van het plan-MER een "verscherpte natuurtoets" werd uitgevoerd en worden in de bijlage IIIb ("de toelichtingsnota kaarten") van het ontwerp, meer bepaald kaart 3 "Bestaande juridische toestand: andere plannen" het VEN gebied "Slikken en Schorren langs de Schelde" en het VEN-gebied "Golf Beveren" opgenomen. Anderzijds vermelden de bijlage IV ("Plan MER en Passende beoordeling") en bijlage VII ("scopingsnota") van het ontwerp dat er in de nabije omgeving geen VEN-gebieden voorkomen en dat er bijgevolg geen verscherpte natuurtoets werd opgemaakt. Gelet op de vormvereiste van de verscherpte natuurtoets op grond van artikel 26bis van het decreet Natuurbehoud maakt de afdeling Wetgeving hierbij een voorbehoud.

*In navolging van dit advies is in de aanhef van het besluit de foutieve verwijzing naar een verscherpte natuurtoets geschrapt. Daarnaast is in de bijlage IIIa, de toelichtingsnota*

*eveneens de foutieve verwijzing naar een verscherpte natuurtoets geschrapt. De bijlage IV, het plan-MER, bevat de motivering waarom geen verscherpte natuurtoets vereist is. Het dossier dat aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd bevatte ook het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos in zake de passende beoordeling en de kwaliteitsbeoordeling van het plan-MER van het team Omgevingseffecten van het Vlaamse Departement Omgeving. Uit de beoordeling van respectievelijk het Agentschap voor Natuur en Bos en het team Omgevingseffecten blijkt dat de vereiste beoordelingen zijn gebeurd en dat een verscherpte natuurtoets niet noodzakelijk is. De aanduiding van VEN op de toelichtende kaarten (bijlage IIIb) is informatief. De motivering in het plan-MER houdt daar voldoende rekening mee.*

De Raad stelt vast dat artikel 3 van het ontwerp ertoe strekt om het ministerieel besluit van 14 september 2001 'houdende de bescherming als cultuurhistorisch landschap van de 'Defensieve Dijk met overgangszone' in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht', gedeeltelijk op te heffen. Een dergelijk beschermingsbesluit mist het algemeen karakter dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State. Dat artikel 3 en de daarbij horende bijlage Ib worden bijgevolg niet verder onderzocht door de Raad.

De Raad stelt verder dat de verwijzing naar de artikelen 17, §3, eerste lid, 18, 25, § 1, 27, § 3, eerste lid en 28 van het decreet Natuurbehoud in de rubriek "Rechtsgrond" van de aanhef van het ontwerp, dient te worden geschrapt.

*Het besluit werd in die zin aangepast: de verwijzing naar de artikelen 17, 18, 25 en 28 werd geschrapt.*

De Raad beveelt het aan om het artikel 1 van het ontworpen besluit weg te laten omdat dit artikel, waarin wordt verwezen naar artikel 36ter, § 5, van het decreet natuurbehoud, een louter declaratief karakter heeft en de bepalingen in het overwegend gedeelte van het besluit volstaan. De Raad voegt er aan toe dat het ook mogelijk is, om de verklaring te benadrukken, om dit artikel toch te behouden mits de formulering wordt aangepast, waarbij de zinsnede "waartoe aan alle voorwaarden is voldaan" dan moet worden geschrapt.

*Het artikel 1 werd in het besluit behouden en in overeenstemming met de suggestie van de Raad geherformuleerd waarbij de zinsnede "waartoe aan alle voorwaarden is voldaan" werd geschrapt. De motivering in het overwegende gedeelte dat aan de bepalingen artikel 36ter, § 5, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu" is voldaan, blijft dus ongewijzigd behouden.*

De Raad stelt tenslotte dat het artikel 4 van het ontworpen besluit, dat de minister gelast om het advies van de Raad van State in te winnen, moet worden geschrapt.

*In navolging van dit advies is het artikel 4 geschrapt. Anderzijds is een artikel 4 ingevoegd waarbij de minister bevoegd voor omgeving wordt gelast met de uitvoering van het besluit.*

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot volgende aanpassingen:

- In het ontworpen besluit is de foutieve verwijzing naar een verscherpte natuurtoets geschrapt. Dezelfde correctie is doorgevoerd in de toelichtingsnota, bijlage IIIa.
- In de aanhef van het ontworpen besluit is de overbodige verwijzing naar de artikelen 17, 18, 25 en 28 van het decreet natuurbehoud geschrapt.
- Het artikel 1 van het ontworpen besluit is geherformuleerd zodat het declaratief karakter duidelijk naar voor komt.
- Het artikel 4 van het ontworpen besluit is gecorrigeerd en gelast de minister bevoegd voor Omgeving met de uitvoering van het besluit.

Het advies geeft dus geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties in het GRUP.



### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

In het ruimtelijk uitvoeringsplan worden geen bestemmingswijzigingen doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een kapitaal- of gebruikersschadevergoeding.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeente Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht en de provincie Oost-Vlaanderen.

Gezien het definitief vastgestelde gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan ook een beschermingsbesluit voor een beschermd cultuurhistorisch landschap met overgangszone gedeeltelijk opheft, zal ook een individuele kennisgeving naar de eigenaars, de blote eigenaars, de erfpachthouders, de opstalhouders of de leasinggevers van de betrokken percelen verstuurd worden.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven' en houdende de definitieve gedeeltelijke opheffing van het beschermde cultuurhistorisch landschap 'Defensieve dijk met overgangszone' in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht en aan de volgende bijhorende bijlagen:
  - Bijlage Ia: Het verordenend grafisch plan.
  - Bijlage Ib: Het plan na gedeeltelijke opheffing van het beschermde cultuurhistorisch landschap 'Defensieve Dijk met overgangszone'.
  - Bijlage II: De verordenende stedenbouwkundige voorschriften.
  - Bijlage IIIa: De toelichtingsnota – tekst.
  - Bijlage IIIb: De toelichtingsnota – kaarten.
  - Bijlage IV: Het Plan-MER en Passende beoordeling.
  - Bijlage V: Verkeersveiligheidseffectbeoordeling (VVEB).
  - Bijlage VI: Nota flankerend beleid
  - Bijlage VII: Scopingnota 2
  - Bijlage VIII: Motivering gedeeltelijke opheffing beschermingsbesluit 'Defensieve Dijk met overgangszone'
2. Haar goedkeuring te hechten aan de gedeeltelijke opheffing van het ministerieel besluit van 14 september 2001 tot bescherming als cultuurhistorisch landschap van de 'Defensieve Dijk met overgangszone' in Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 19 februari 2002 voor wat betreft het perceel 589E en delen van de percelen 589F, 618C, 620/2A, 621A, 625A, 624A en openbaar domein te Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (Beveren) en de volledige percelen 638B en 644B en delen van de percelen 627G, 627E, 635C, 637, 641A, 643A, 648F, 648G, 647A te Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht (Zwijndrecht). Het plan als bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2001 wordt vervangen door het plan dat in bijlage Ib opgenomen is bij dit besluit.
3. Haar goedkeuring te hechten aan de maatregelen opgenomen in de nota flankerend beleid (bijlage VI) en de Vlaamse ministers, elk wat zijn of haar bevoegdheid betreft, te belasten met de uitvoering van deze beslissing volgens de bepalingen in de nota flankerend beleid.

4. De Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving, te gelasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER

De Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en  
Dierenwelzijn

Ben WEYTS