

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen, wat betreft de regeling van het recht op drie opeenvolgende weken vakantie voor VIA-personeelsleden
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering stelt, in uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 (VIA6), een recht op drie opeenvolgende weken vakantie vast voor de VIA-personeelsleden. Dit recht wordt vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structurelement: binnenlandse aangelegenheden

Beleidsdoelstelling: uitvoering geven aan de afspraken gemaakt in het VIA6-akkoord

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2024/317 van 26 november 2024.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor de lokale personeelsleden die vallen onder het toepassingsgebied van het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA), wordt in uitvoering van luik II, deel I, punt 9, en bijlage III.2 van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA6) een recht op drie opeenvolgende weken vakantie vastgesteld. Dit recht wordt, net als de andere specifieke regelingen voor het publieke VIA-personeel in uitrol van het VIA6-akkoord, vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen (verder: rechtspositiebesluit van 20 januari 2023).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 voegt een nieuw artikel 52/1 in in hoofdstuk 4, afdeling 2, van het rechtspositiebesluit van 20 januari 2023. Het nieuwe artikel 52/1 stelt een recht op drie opeenvolgende weken vakantie vast voor de publieke VIA-personeelsleden. De sociale partners bereikten hierover, in uitvoering van luik II, deel I, punt 9 “Jaarlijks recht op drie weken aaneensluitende vakantie” van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren, een overeenkomst op 25 april 2024. De afspraken van deze overeenkomst worden via het voorliggende artikel omgezet in regelgeving ten aanzien van de VIA-personeelsleden en de lokale besturen. Een akkoord tussen de sociale partners heeft namelijk geen directe werking in de rechtsorde en maakt geen wetskrachtige akte uit. De regelgever moet zich dan ook de inhoud van die afspraken eigen maken en als normatieve bepalingen vaststellen.

Het recht is opgesteld naar analogie met de overeenkomst die werd gesloten tussen de sociale partners op 25 april 2024 en de regelingen vastgesteld in de private sector in de CAO's van de verschillende paritaire comités op wie het VIA6-akkoord eveneens van toepassing is (PC 318.02, PC 319.01, PC 330 en PC 331).

In paragraaf 1 wordt verduidelijkt welke personeelsleden begrepen moeten worden onder de VIA-personeelsleden en stelt met name vast welke lokale inrichtingen of diensten begrepen moeten worden onder de VIA-sectoren en in welke erkende, vergunde of gesubsidieerde publieke inrichtingen of diensten van een lokaal bestuur VIA-personeelsleden dus werkzaam zijn. Onder de ‘diensten voor gezins- en bejaardenzorg’ vallen onder meer gezinszorg, (aanvullende) thuiszorg en geïntegreerde diensten voor thuisverzorging. Als kinderopvang worden onder meer de gezins- en groepsopvang baby's en peuters, alsook de initiatieven voor buitenschoolse opvang begrepen. Een categoriaal ziekenhuis is elk ziekenhuis dat uitsluitend beschikt over een G-dienst (revalidatie van geriatrische patiënten) en/of een Sp-dienst (gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie) als vermeld in artikel 5, §1, I, eerste lid, 3^o en 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

VIA-personeelsleden hebben krachtens paragraaf 2 recht op een aaneensluitende vakantieperiode van minstens drie opeenvolgende weken per kalenderjaar, inclusief drie opeenvolgende weekends vakantie verbonden aan deze periode.

Paragraaf 3 stelt vast hoe dit recht toepassing vindt ten aanzien van de VIA-personeelsleden die tewerkgesteld zijn in een beurtroelsysteem van één weekend op twee.

De toekenning van dit recht kan enkel uitzonderlijk beperkt worden bij organisatorische noodwendigheden (§4).

Tot slot bepaalt paragraaf 5 dat het aan de raad toekomt om de nadere modaliteiten voor de procedure van de individuele en collectieve vakantieplanning te bepalen, alsook de voorrangscriteria. De nadere regels worden door de raad autonoom vastgesteld.

Vanzelfsprekend is de raad bij het vaststellen van de nadere modaliteiten gehouden aan de hogere regelgeving.

Artikel 2 bepaalt dat het voorliggende ontwerp van besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2025. De retroactieve werking van het ontwerp van besluit heeft geen negatieve gevolgen voor de betrokken lokale VIA-personeelsleden aangezien zij door de terugwerkende kracht hun recht op drie opeenvolgende weken vakantie kunnen uitoefenen vanaf het begin van het vakantiejaar. Het kent dus het voordeel van de duidelijkheid naar zowel de VIA-personeelsleden als ook de lokale besturen toe doordat het recht aanvangt aan het begin van het kalenderjaar waarin de vakantiedagen opgenomen kunnen worden. Zo wordt een gelijk recht gecreëerd voor alle VIA-personeelsleden bij de lokale besturen, ongeacht of zij dit recht op drie opeenvolgende weken vakantie wensen op te nemen aan het begin van het kalenderjaar, dan wel in bijvoorbeeld de zomermaanden. De terugwerkende kracht heeft dus betrekking op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent. De terugwerkende kracht tast dus in beginsel geen verkregen rechten aan aangezien er geen negatieve impact is op de opgebouwde vakantierechten van lokale VIA-personeelsleden.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën verleende op 26 november 2024 een gunstig advies.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft de volgende weerslag op de lokale en provinciale besturen:

- Personeel: er is geen bijkomende inzet van personeel in dienst nodig, noch is een eventuele werving van extra personeel vereist;
- Werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- Investerings en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- Ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal geen weerslag hebben op de lokale en provinciale besturen.

4 **VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

Na de onderhandelingen en de (tweede) principiële goedkeuring zal het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2023 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de rechtspositieregeling van het personeel van lokale en provinciale besturen, wat betreft de regeling van het recht op drie opeenvolgende weken vakantie voor VIA-personeelsleden;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Visserij;
 - te gelasten om het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap;
 - te machtigen om te beoordelen of de onderhandelingen, vermeld in punt a), aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat de onderhandelingen, vermeld in punt a), geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Visserij,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 26 november 2024.