

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, **wat betreft de wijziging van de PV-verplichting voor grote afnemers en de vastlegging van een maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met betrekking tot windenergie met een startdatum vanaf 1 januari 2026**
- Definitieve goedkeuring na advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

In uitvoering van het Regeerakkoord wordt aanvullende flexibiliteit voorzien binnen de PV-verplichting voor grote afnemers. De in aanmerking komende alternatieven van nieuwe en bestaande investeringen in hernieuwbare energie wordt verhoogd. Rekening houdend met het advies nr. 77.570/1 van de Raad van State worden de eerder voorgestelde uitstelregelingen uit het voorliggende besluit opheffen, terwijl de eerste deadline voor het voldoen aan de PV-verplichting algemeen wordt opgeschoven van 30 juni 2025 naar 1 april 2026.

Met het oog op het bereiken van het vooropgestelde vermogen aan windturbines in het Regeerakkoord, en gezien het investeringsklimaat in windenergie onvoldoende investeringszekerheid biedt, wordt via een aangepaste maximale bandingfactor (0,4 voor startdatum vanaf 1 januari 2026 tot 31 december 2029) voorzien in de mogelijkheid om groenestroomcertificaten toe te kennen voor zover dit nodig blijkt na de berekening van de onrendabele top. Daarnaast worden de vermogensgrenzen voor de representatieve categorieën voor windenergie aangepast aan de technologische evoluties.

Voorts worden enkele wijzigingen voorgesteld binnen de regeling van de call groene warmte, het investeringssteunprogramma voor nieuwe projecten van groene warmte, restwarmte of energie-efficiënte stadsverwarming. Deze beperkte wijzigingen zijn bedoeld om de aanvraagprocedure efficiënter en toegankelijker te maken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2025/13 werd op 28 januari 2025 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën met kenmerk TM/2025000220 werd op 30 januari 2025 bekomen.

Het akkoord van de minister bevoegd voor de bestuurszaken met kenmerk TN-20250224-175 werd op 20 februari 2025 bekomen.

Het begrotingsakkoord werd op 26 februari 2025 bekomen.

C. PRINCIPIELE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 14 maart 2025 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de wijziging van de PV-verplichting voor grote afnemers en de vastlegging van een maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met betrekking tot windenergie met een startdatum vanaf 1 januari 2026’, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerpbesluit het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

2. ADVIES NR. 77.570/1 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 17 maart 2025 is de afdeling Wetgeving van de Raad van State door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht om binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de wijziging van de PV-verplichting voor grote afnemers en de vastlegging van een maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met betrekking tot windenergie met een startdatum vanaf 1 januari 2026’.

Het advies nr. 77.570/1 werd verstrekt op 4 april 2025 en gaat als bijlage 2. In diens advies nr. 77.570/1 maakte de Raad van State de volgende opmerkingen:

- De Raad van State stelt dat artikel 7.7.3, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 niet voorziet in een machtiging om bijkomende uitstelmogelijkheden, andere dan van toepassing in geval van sloop of van het vervangen van (een deel van) het dak, vast te stellen. Evenmin kan volgens de Raad van State de draagwijdte van de uitdrukkelijke decretale machtiging (voor uitstel of uitzondering in geval van dakvervanging of sloop) worden verruimd door beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’). De Raad oordeelt dan ook dat de artikelen 5, 2°, 8, 9, 12 en 13 van het ontwerp geen rechtsgrond hebben.

Het ontwerpbesluit wordt gewijzigd in lijn met het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Concreet worden de artikelen 5, 2°, 8, 9, 12 en 13 opgeheven, aangezien de Raad van State oordeelt dat deze geen afdoende decretale rechtsgrond hebben. Eveneens worden de artikelen 6, 3° en 10, 3° opgeheven, aangezien de uitstelregeling waar in deze bepalingen naar wordt verwezen komt te vervallen. Een decretale aanpassing is volgens de Raad van State vereist voor het kunnen doorvoeren van de bijkomende uitstelmogelijkheden. De initiële nalevingstermijn van 30 juni 2025 laat echter niet toe om vóór die datum zowel een decreet als de bijbehorende uitvoeringsbesluiten goedgekeurd en in werking te laten treden. Bijgevolg zou, indien deze eerste deadline behouden blijft, de Vlaamse Regering niet in staat zijn om op rechtszekere wijze uitvoering te geven aan de beoogde uitstelregelingen. Voor de eigenaars, erfpachters en opstalhouders van gebouwen die aan de verplichting moeten voldoen zou dit leiden tot een onduidelijke en instabiele rechtspositie, waarbij onzekerheid heerst over de toepasselijke verplichtingen en mogelijke sancties bij laattijdige naleving (die conform artikel 13.4.15 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 door het VEKA worden opgelegd).

Zoals uiteengezet in de nota bij de principiële goedkeuring van het voorliggende besluit (VR 2025 1403 DOC.0095/1TER), blijkt dat er, ondanks de geboden alternatieven en flexibiliteiten, nog steeds bedrijven en organisaties zijn die om praktische redenen niet tijdig aan de verplichting op 30 juni 2025 kunnen voldoen. De voorbereiding en uitvoering van investeringen in PV-installaties vergen immers aanzienlijke doorlooptijden, onder meer voor het laten uitvoeren van een stabiliteitsstudie van het dak, het bekomen van omgevingsvergunningen en een actuele netstudie, het sluiten van contracten met leveranciers en installateurs, en, in het geval van publieke actoren, het doorlopen van een verplichte openbare aanbesteding. Deze belemmeringen blijven onverkort gelden ten aanzien van de deadline van 30 juni 2025.

Om de beoogde doelstellingen uit het ontwerpbesluit alsnog te kunnen realiseren, wordt de eerste nalevingstermijn van de PV-verplichting algemeen opgeschoven van 30 juni 2025 naar 1 april 2026. De datum van 1 april 2026 worden gekozen, omdat dit aansluit bij de termijn van negen maanden die was voorzien voor het kortste uitstel t.a.v. de oorspronkelijke deadline. Het verschuiven van de deadline geldt tevens voor afnamepunten die in 2022 voor het eerst over de afnamedrempel zijn gegaan en waarvoor op 1 januari 2026 voor het eerst aan de PV-verplichting moet worden voldaan. Deze aanpassing valt binnen de bestaande decretale bevoegdheid uit artikel 7.7.3, §1, eerste lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009 om de termijn waarbinnen aan de verplichting moet worden voldaan vast te leggen en waarborgt de noodzakelijke rechtszekerheid voor de betrokken actoren. Door de nalevingstermijn op te schuiven naar 1 april 2026, wordt binnen de bestaande decretale rechtsgrond voorzien in een rechtszekere oplossing die het mogelijk maakt om alsnog uitvoering te geven aan de beleidsintenties en tegelijkertijd de negatieve impact voor verplichtinghouders en uitvoerende instanties te beperken, en dit zonder afbreuk te doen aan het ambitieniveau van de PV-verplichting.

Deze werkwijze laat de decreetgever toe om (desgewenst) in parallel een decretaal traject op te starten dat op termijn een rechtsgrond biedt voor bijkomende uitstelmogelijkheden. Eens deze verankerd zijn kan via een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering verdere uitvoering worden gegeven aan het uitstel.

- De Raad van State stelt, voor wat betreft het herinvoeren van de mogelijkheid om groenestroomcertificaten toe te kennen voor de productie van groene energie door windturbines, dat de ontworpen regeling een langere duurtijd heeft dan de geldigheidsduur van de aanmelding van het steunmechanisme bij de Europese Commissie. De beslissing SA.46013 heeft een geldigheidsduur tot 27 december 2027. Het ontwerpbesluit voorziet in een herinvoering van het destijds bij de Europese Commissie aangemelde steunmechanisme, door het vaststellen van een aangepaste maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met een startdatum vanaf 1 januari 2026 tot 31 december 2029. Indien de duurtijd niet wordt ingekort tot 27 december 2027, zal de ontworpen regeling volgens de Raad van State opnieuw moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Rekening houdend met het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State wordt verduidelijkt dat de aanmelding van het volledige steunmechanisme op basis van groenestroomcertificaten bij de Europese Commissie opnieuw zal worden opgestart, aangezien de geldigheid van de bestaande aanmelding (SA.46013) afloopt op 27 december 2027. Deze heraanmelding was reeds voorzien, los van het voorliggende ontwerpbesluit, en zal tijdig worden voorbereid zodat de continuïteit en rechtszekerheid van het volledige certificatenstelsel, inclusief de aangepaste maximale bandingfactoren voor nieuwe windprojecten vanaf startdatum 1 januari 2026, gegarandeerd blijft.

De Vlaamse regering zal zich uiteraard schikken naar het oordeel van de Europese Commissie inzake deze heraanmelding. De steunmaatregel zal ook worden stopgezet indien uit de jaarlijkse

evaluatie door VEKA zou blijken dat er ten gevolge van de hernieuwde certificatensteun toch een opwaarts netto-effect is op de elektriciteitsprijzen.

- De Raad van State stelt ten slotte dat tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, van de onmiddellijke inwerkingtreding moet worden afgezien.

Hoewel de afdeling Wetgeving van de Raad van State aangeeft dat, behoudens bijzondere redenen, moet worden afgezien van een onmiddellijke inwerkingtreding, wordt in dit geval gemotiveerd afgeweken van deze algemene regel. Een onmiddellijke inwerkingtreding is noodzakelijk.

Ten eerste bepaalt artikel 7.1.4/1, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 dat het VEKA vóór 30 juni het onrendabele-toprapport (OT-rapport) aan de Vlaamse Regering en aan de minister moet voorleggen. Artikel 7.1.4, §3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 vereist bovendien dat voorafgaand aan die voorlegging een stakeholderoverleg wordt georganiseerd. Deze verplichting wordt verder gespecificeerd in artikel 6.2/1.5 van het Energiebesluit van 19 november 2010, waarin is bepaald dat het OT-rapport wordt opgesteld op basis van de berekeningen vermeld in de artikelen 6.2/1.2, 6.2/1.3 en 6.2/1.4 van hetzelfde besluit. Aangezien het ontwerpbesluit een aanpassing van artikel 6.2/1.2 inhoudt, waarbij de maximale bandingfactoren voor windprojecten met startdatum vanaf 1 januari 2026 worden gewijzigd, moeten deze wijzigingen mee worden opgenomen in het OT-rapport 2025. Om het stakeholderproces correct en tijdig te kunnen doorlopen, is een snelle publicatie in het Belgisch Staatsblad noodzakelijk.

Ten tweede is een onmiddellijke inwerkingtreding aangewezen om zo spoedig mogelijk duidelijkheid te bieden aan de verplichtinghouders in het kader van de PV-verplichting. De eerste nalevingstermijn van 30 juni 2025 nadert immers zeer snel. Het verschuiven van deze deadline naar 1 april 2026, zoals voorzien in het ontwerpbesluit, biedt rechtszekerheid aan de betrokken actoren en laat hen toe om hun investeringsbeslissingen op een doordachte en juridisch verantwoorde manier te plannen en uitvoeren. Elke verdere vertraging bij de inwerkingtreding zou deze duidelijkheid ondermijnen.

Om deze redenen wordt gemotiveerd afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding. De onmiddellijke inwerkingtreding na publicatie blijft daarmee behouden.

3. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT

Aan het ontwerpbesluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Om tegemoet te komen aan van het advies van de Raad van State (cf. *supra*, punt 2), worden de regelingen van artikelen 5, 2°, 6, 3°, 8, 9, 10, 3°, 12 en 13 uit het ontwerpbesluit geschrapt. Daarnaast wordt via artikel 6, 1° en artikel 8, 2° van het besluit in artikel 6.7.3 en artikel 6.7.8 van het Energiebesluit van 19 november 2010 de datum "30 juni 2025" telkens vervangen door "1 april 2026". Tevens wordt voor afnamepunten die in het kalenderjaar 2022 voor het eerst over de afnamedrempel zijn gegaan, de eerste nalevingstermijn gelijkgesteld met die van afnamepunten die dit in 2021 over de afnamedrempel zijn gegaan. Het behouden van de oorspronkelijke nalevingstermijn van 1 januari 2026 voor de groep afnamepunten die in 2022 voor het eerst over de drempel voor afname is gegaan, zou immers niet langer logisch zijn in het licht van het verschuiven van de deadline tot 1 april 2026 voor de eerder vermelde gevallen.

- In artikel 6, 4° (voorheen artikel 6, 1°) van het ontwerpbesluit werd een typefout uit het ontwerpbesluit rechtgezet: “*verenigingen*” werd herschreven tot “*verenigingen*”.
- In artikel 7, 1° en artikel 9, 1° (voorheen artikel 11, 1°) van het ontwerpbesluit werd “*Vlaams Gewest*” herschreven tot “*Vlaamse Gewest*”, om de formulering in overeenstemming te brengen met de correcte spelling.
- Conform de nota bij de principiële goedkeuring van het voorliggend ontwerpbesluit (VR 2025 1403 DOC.0095/1TER) werd beslist om PV-installaties ook op gronden toe te staan die niet strikt als marginaal worden gedefinieerd. Deze moeten uiteraard in de regel eerst nog een omgevingsvergunning krijgen. Naar aanleiding van deze beslissing werd het woord “*marginale*” al op meerdere plaatsen in de regelgeving geschrapt. In artikel 6.7.4, §2, derde lid, 1° en artikel 6.7.9, §2, derde lid, 1° van het Energiebesluit van 19 november 2010 komt deze term echter nog voor. Via artikel 7, 7° en artikel 9, 7° van het ontwerpbesluit wordt voorgesteld om ook in die bepalingen het woord “*marginale*” te schrappen, zodat de terminologie volledig aansluit bij de gewijzigde beleidslijn.
- In artikel 6, 4° (voorheen artikel 6, 1°) en artikel 8, 4° (voorheen artikel 10, 1°) ontwerpbesluit werd een onbedoelde wijziging ten opzichte van de bestaande regelgeving voorgesteld. De oorspronkelijke formulering (“op de site waar de gebouwen, vermeld in het eerste en tweede lid, liggen”) werd verduidelijkt als “op de *eigen* site waar de gebouwen, vermeld in het eerste en tweede lid, liggen”, in overeenstemming met de huidige regelgeving zoals ook weergegeven in de toelichting en de handleiding. Deze wijziging verduidelijkt louter de bestaande toepassing en beoogt geen inhoudelijke uitbreiding of inperking van de reikwijdte van de bepaling. Het betreft dan ook een tekstuele precisering.
- Het ontwerpbesluit stelt voor om het alternatief van de warmtepomp reeds vanaf de eerste deadline in rekening te brengen (initieel 30 juni 2025, nu 1 april 2026). In de nota bij de principiële goedkeuring bij het voorliggend besluit werd verduidelijkt dat warmtepompen die warmte onttrekken uit de natuurlijke omgeving, zoals de lucht, het water of de bodem daarmee in aanmerking komen om te voldoen aan de PV-verplichting. Conform bestaand artikel 6.7.4, §1, eerste lid, 3° en artikel 6.7.9, §1, eerste lid, 3° van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt bij warmtepompen echter “*enkel het hernieuwbare energiedeel van de warmteproductie beschouwd*”, waardoor stricto sensu restwarmte is uitgesloten. Aangezien in een industriële context restwarmte vaak de meest geschikte en beschikbare warmtebron is – meer dan warmte die rechtstreeks aan lucht, water of bodem wordt onttrokken – is het aangewezen om dit expliciet op te nemen. Voorgesteld wordt daarom om in het voorliggende ontwerpbesluit te verduidelijken dat ook warmte onttrokken uit restwarmte in aanmerking kan worden genomen (artikel 7, 2°, 9° en 10° en artikel 9, 2°, 8° en 9°). In het kader van de EPC-NR methodologie wordt restwarmte al in rekening gebracht bij de langetermijndoelstelling voor niet-residentiele gebouwen.¹ Binnen EPB wordt restwarmte als bron ook in rekening gebracht binnen de eis hernieuwbare energie.² Deze aanvulling zorgt dus niet alleen voor meer duidelijkheid voor de sector, maar verhoogt ook de consistentie tussen verschillende beleidskaders rond hernieuwbare energie. Binnen de richtlijn hernieuwbare energie (REDIII) mogen de doelstellingen inzake hernieuwbare energie overigens onder voorwaarden ingevuld worden door restwarmte.³ Het in rekening brengen van warmtepompen op restwarmte doet dus geen afbreuk aan het realiseren van de Europese hernieuwbare energiedoelstellingen.

¹ Zie punt I.2.1.1 van bijlage 18/6 bij het Ministerieel Besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs.

² Zie punt 5 in bijlage 18 bij het Ministerieel Besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs.

³ Zie Richtlijn (EU) 2018/2001, artikel 15 bis, artikel 22 bis, artikel 23 en artikel 24.

- In artikel 11, 7° van het ontwerpbesluit werd ten onrechte een wijziging voorgesteld waarbij een woord zou worden vervangen dat niet voorkomt in artikel 6.7.9 van het Energiebesluit van 19 november 2010. Deze fout wordt rechtgezet door het betreffende wijzigingsartikel uit het ontwerpbesluit te schrappen.
- In artikel 14 (voorheen artikel 18) van het ontwerpbesluit, dat bijlage III/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 wijzigt, wordt de methodologie voor de bepaling van het aantal vollasturen bij windturbines licht aangepast om de correcte toepassing ervan op de nieuwe projectcategorie 4/2 (4,5 – 7,5 MWe) mogelijk te maken. Voor deze nieuwe categorie zijn momenteel onvoldoende productiegegevens beschikbaar, waardoor het, zoals het ontwerpbesluit oorspronkelijk was geformuleerd, niet mogelijk zou zijn om een geldig gemiddelde aantal vollasturen te berekenen. Door expliciet toe te laten om bij gebrek aan voldoende gegevens ook turbines te betrekken die zo dicht mogelijk aanleunen bij de vermogensvork, wordt vermeden dat de methodologie in de praktijk onuitvoerbaar wordt. Deze aanvulling is strikt technisch en verduidelikend van aard en wijzigt het opzet of de draagwijdte van de bestaande methodologie niet.

4. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde wijzigingen in kader van de PV-verplichting hebben een impact op het lopende IT-project tot digitalisering van de dossierstroom in functie van een beheersbare opvolging en handhaving. De voorgestelde wijzigingen worden zo goed als mogelijk ingepast in de huidige projectmatige aanpak van het al lopende IT-project voor het dossierbeheer van de PV-verplichting. De voorgestelde wijzigingen worden verwerkt in de tweede fase.

Wat betreft de eerste fase, werken we verder binnen hetzelfde tijdschema van het eerder voorziene IT-project. Deze fase richt zich op de eerste bevraging en registratie van de gebouweigenaars/opstalhouders van de gebouwen achter de toegangspunten met grote afname.

Het doel is om een gestructureerd en veilig systeem (front-end platform) te bieden waarmee eigenaren kunnen aantonen of ze voldoen aan de PV-verplichting. Parallel willen we VEKA-medewerkers ondersteunen door middel van een geautomatiseerd dossierbeheerssysteem, bij het efficiënt beheren van meldingen, aanvragen en het communiceren van beslissingen. Deze ICT-ontwikkeling is gericht op het verlichten van administratieve lasten voor zowel PV-plichtigen als voor VEKA. Daarnaast zijn er ook achterliggende IT-platformen verantwoordelijk voor het verzamelen van de juiste data en het maken van een selectie die specifiek gericht is op de processen rondom de PV-verplichting.

De tweede fase, die tegen het najaar van 2025 uitgevoerd zal worden, voorziet in de bevraging en registratie van de bijkomende alternatieve toegelaten manieren om de PV-verplichting in te vullen, evenals een verdere uitbouw van het geautomatiseerd dossierbeheerssysteem.

De bijkomende wijzigingen in de tweede fase betekenen echter een verhoogde, niet voorziene werklast voor de ontwikkeling van de noodzakelijke digitale formulieren. Dit eveneens gekoppeld aan een verhoogde, niet voorziene werklast voor de analyse van de IT-matige verwerking van de binnengehaalde data uit deze nieuwe digitale formulieren.

Er is een budgetkrediet geraamd van maximaal 390.000 euro (fase 1 en fase 2 samen). Dit is een maximale inschatting, waarbij ook 30% voor eventuele kostenoverschrijdingen is meegerekend. Deze kosten zullen worden gedekt door het Energiefonds.

Door deze bijkomende flexibiliteit zal het ook pas na ontwikkeling en implementatie van fase 2 mogelijk zijn om in te schatten welk deel van de doelgroep voldoet.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact op het personeel van de Vlaamse Overheid hebben.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

5. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de wijziging van de PV-verplichting voor grote afnemers en de vastlegging van een maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met betrekking tot windenergie met een startdatum vanaf 1 januari 2026;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, te gelasten voornoemd ontwerp van besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

MELISSA DEPRAETERE

Bijlagen

1. ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de wijziging van de PV-verplichting voor grote afnemers en de vastlegging van een maximale bandingfactor voor nieuwe projecten met betrekking tot windenergie met een startdatum vanaf 1 januari 2026;
2. het advies van de Raad van State nr. 77.570/1.