

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Aanleg van een werfreserve van bijzitters bij de Raad voor
 Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen.**

Samenvatting

De Vlaamse Regering beslist om een werfreserve van bijzitters bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen (hierna: de Raad) aan te leggen voor de duur van 3 jaar. De werfreserve bestaat uit maximaal 5 kandidaten.

De aanleg van een werfreserve is noodzakelijk om de continuïteit van de meervoudig samengestelde kamers van de Raad te garanderen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Bestuursrechtspraak

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën bracht op 9 april 2025 een gunstig advies uit. Het akkoord van de Minister voor Begrotingszaken is niet vereist.

2 INHOUD

A. SITUERING

De Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen (de Raad) is een Vlaams bestuursrechtcollege bevoegd voor bepaalde betwistingen inzake hoger onderwijs.

De Raad kan uitspraken doen over betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen, beslissingen over niet gelijkwaardig verklaring van een buitenlands diploma hoger onderwijs met een Vlaams diploma hoger onderwijs of met een Vlaamse graad en terugvorderingen van leerkrediet wegens overmacht.

Iedere student die is ingeschreven aan een universiteit, hogeschool of andere ambtshalve geregistreerde instelling, kan – in voorkomend geval na uitputting van het intern beroep bij de onderwijsinstelling – een verzoekschrift tot beroep indienen bij de Raad wanneer hij een studievoortgangsbepaling wil betwisten.

Ook personen die een bekwaamheidsonderzoek aanvragen bij een validerende instantie in de schoot van een associatie worden beschouwd als studenten en kunnen terecht bij de Raad.

De Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen biedt in de Vlaamse Gemeenschap aan rechtzoekenden de decretaal beoogde efficiënte, inhoudelijk kwaliteitsvolle en daadkrachtige rechtsbescherming in onderwijszaken binnen een redelijke behandelingstermijn.

Ter uitvoering van het decreet van 15 maart 2023 tot wijziging van de Codex Hoger Onderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 tot overdracht van de secretarissen van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten wat betreft de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbepalingen en de rechtspositieregeling van de bestuursrechters van sommige Vlaamse bestuursrechtcolleges, werd met een beslissing van de Vlaamse Regering van 2 juni 2023 (VR 2023 0206 DOC.0673/1) een eerste keer de functie van bijzitter vacant verklaard.

De Vlaamse Regering besloot met een beslissing van 27 oktober 2023 (VR 2023 2710 DOC.1439/1) nogmaals vijf functies van bijzitter bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen vacant te verklaren en tot het aanleggen van een wervingsreserve van bijzitters.

Momenteel beschikt de Raad over twee effectieve bestuursrechters, één aanvullend bestuursrechter en zes benoemde bijzitters.

In artikel 12 van het DBRC-decreet wordt bepaald dat de Raad steeds met een meervoudige kamer zetelt, namelijk één kamervoorzitter (effectief of aanvullend bestuursrechter) en twee bijzitters.

Indien er aangenomen wordt dat beide kamers gelijktijdig moeten kunnen zetelen, zijn er aldus minstens vier bijzitters nodig. De benoemingsvoorwaarden vereisen dat het gaat om (recent) beroepsactief onderwijspersoneel. Die vereiste kan evenwel regelmatig tot onverenigbaarheden leiden met de beroepen die worden behandeld door de Raad.

Om de continuïteit van de werking van de Raad te kunnen verzekeren is de verdere aanleg van een werfreserve van bijzitters noodzakelijk zodat de onmiddellijke benoeming van een bijzitter mogelijk is wanneer onder meer volgende situaties zich zouden voordoen:

- een onverwachte vermindering van de personeelsbeschikbaarheid van één of meer bijzitters (bijvoorbeeld wegens langdurige afwezigheid);
-
- verschillende onverenigbaarheden en wrakingen van bijzitters;
- een eventuele volgende verhoging van het aantal bestuursrechters (bijvoorbeeld bij uitbreiding van bevoegdheden).

Zonder een beschikbare werfreserve is er een onmiddellijke, niet gewenste, impact op de continue werking en de doorlooptijden van de dossiers bij de Raad (namelijk de verlenging ervan). De ervaring leert dat het organiseren van een selectieprocedure immers meerdere maanden in beslag neemt, vanaf de voorbereiding van de beslissing van de Vlaamse Regering voor het openstellen van een vacature tot en met de eigenlijke benoeming. Vandaar dat de proactieve aanleg van een wervingsreserve noodzakelijk is om de continue werking van de Raad toe te laten. De werfreserve zal uit maximaal vijf kandidaten bestaan.

B. DECRETAAL VASTGELEGDE SELECTIE- EN **BENOEMINGSPROCEDURE (ART. 49 T.E.M. 51 DBRC-DECREET)**

De Vlaamse Regering benoemt de bijzitters bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen op voordracht van de algemene vergadering van de DBRC voor een periode van zes jaar, die hernieuwbaar is.

De bijzitters die opgenomen worden in de werfreserve bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen, voldoen minstens aan al de volgende benoemingsvoorwaarden:

- 1° op het ogenblik van de benoeming minstens vijf jaar belast zijn met een onderwijsopdracht als lid van het academisch of onderwijzend personeel van een instelling die binnen het toepassingsgebied valt van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, en die ten hoogste drie jaar voor de benoeming is beëindigd;
- 2° een grondige kennis hebben van het hoger onderwijs;
- 3° een grondige kennis hebben van de beroepsprocedures in het hoger onderwijs.

De Vlaamse Regering beslist tot het aanleggen van een werfreserve van maximaal vijf kandidaten.

De kandidaten worden geselecteerd door een selectiecommissie. De selectie beoogt de bekwaamheid, die vereist is voor de uitoefening van het ambt van bijzitter, te beoordelen. Wanneer een kandidaat geslaagd is voor de selectieprocedure, zal die opgenomen worden in de werfreserve.

De algemene vergadering van de DBRC bepaalt de samenstelling van de selectiecommissie. De selectiecommissie stelt het programma van de selectieproef vast en legt dat ter bekrachtiging voor aan de algemene vergadering van de DBRC.

De algemene vergadering van de DBRC brengt op grond van de beoordeling van de kandidaten een gemotiveerde voordracht uit aan de Vlaamse Regering, nadat ze de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten, die geslaagd zijn voor de selectieproef, heeft vergeleken, aangevuld met een interview met de batig gerangschikte kandidaten.

Het ambt van bijzitter bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen is onverenigbaar met een beroepsactiviteit die de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de bestuursrechter in het gedrang brengt en met elke activiteit die leidt tot tegenstrijdige belangen.

De kandidaten die geslaagd zijn voor de selectieprocedure worden opgenomen in de werfreserve voor een periode van 3 jaar. Indien er meer dan vijf kandidaten geslaagd zijn, zullen de vijf beste kandidaten worden opgenomen in de werfreserve.

Indien er een bijzitters vervangen moet worden, wordt de hoogst scorende kandidaat uit de werfreserve opgeroepen om benoemd te worden als bijzitter bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen. Wanneer de periode van 3 jaar verstreken is, vervalt de werfreserve. De persoonsgegevens van de kandidaten op de werfreserve worden vanaf dat ogenblik verwijderd. De kandidaten kunnen na het verlopen van de termijn van de werfreserve niet meer opgeroepen worden voor benoeming, in dat geval zal er opnieuw een werfreserve moeten worden aangelegd. Een kandidaat kan op elk ogenblik vragen om uit de wervingsreserve te worden verwijderd.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De geslaagde kandidaten worden opgenomen in de werfreserve en worden opgeroepen wanneer noodzakelijk, zoals bij een vervanging van een benoemde bijzitter. Daarom heeft het aanleggen van een werfreserve geen budgettaire impact.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De vacature gaat niet om een bijkomende aanwerving. De goedkeuring van deze nota heeft dus niet tot gevolg dat het personeelsbestand van de DBRC wordt uitgebreid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde vacantverklaring heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

De voorgestelde vacantverklaring heeft geen reglementair karakter en moet dus niet voor advies voorgelegd te worden aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° beslist een werfreserve aan te leggen van maximaal 5 bijzitters bij de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbepalingen met geschikt bevonden kandidaten voor de duur van 3 jaar;
- 2° machtigt de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk om de vacature bekend te maken in het Belgisch Staatsblad en in andere media via de bijgevoegde oproep tot kandidaatstelling.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlage : Oproep tot de aanleg van een werfreserve