

Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de begroting en de personeelsformatie voor de hogescholen

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, artikel IV.23, derde lid, en IV.27, eerste lid.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 6 juni 2024.
- De Raad van State heeft advies 76.807/1 gegeven op 15 juli 2024, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Met dit besluit wordt de begroting voor de hogescholen afgestemd op de jaarrekening voor de hogescholen, en bijgevolg op de boekhoudkundige uitvoeringsbesluiten voor vennootschappen, vzw's en stichtingen;
- Met dit besluit wordt de regelgeving vereenvoudigd.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de hogescholen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder

- 1° begrote bezetting van de titularissen: de in voltijdsequivalenten uitgedrukte bezetting door titularissen van de betrekkingen die bepaald zijn als formatieplaatsen gedurende het begrotingsjaar. De titularissen die om welke reden ook afwezig zijn, worden hier ook vermeld;
- 2° begrote tewerkstelling: het begrote aantal betaalde personeelsleden op jaarbasis;
- 3° hogescholen: de hogescholen, vermeld in artikel II.3 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Art. 2. Het begrotingsjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december van hetzelfde kalenderjaar. Het begrotingsjaar valt samen met het boekjaar.

Art. 3. Het begrotingsdossier dat de hogescholen opstellen, omvat al de volgende elementen:

- 1° een projectie voor het lopende kalenderjaar;
- 2° een jaarbegroting voor het begrotingsjaar;
- 3° een meerjarenbegroting voor de vier begrotingsjaren na het begrotingsjaar, vermeld in punt 2°.

Art. 4. Voor elk element, vermeld in artikel 3, bevat het begrotingsdossier:

- 1° de resultatenrekening;
- 2° de balans;
- 3° de investeringstabel met bijbehorende financiering;
- 4° de liquiditeitenbegroting.

Art. 5. De begrote resultatenrekening en de begrote balans worden opgemaakt op basis van de schema's van de jaarrekening, vermeld in de bijlage 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2024 over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de hogescholen. Er hoeft geen begrote toelichting te worden opgesteld.

Art. 6. De begroting van de geplande investeringen in vaste activa en van de geplande financieringswijzen van die investeringen wordt opgemaakt op basis van het schema dat is opgenomen in bijlage 1, die bij dit besluit is gevoegd.

Investeringen in aankopen van terreinen en gebouwen, en activa in aanbouw en vooruitbetalingen, met uitzondering van groot onderhoud en herstellingen, worden individueel vermeld met een adequate beschrijving van de investering.

In geval van financiering met vreemde middelen worden al de volgende gegevens vermeld:

- 1° de aard en het bedrag van de financiering;
- 2° de looptijd;
- 3° de periodiciteit van de interestbetalingen en het aflossingsschema;
- 4° het interestpercentage;
- 5° de jaarlijkse interestlast.

In geval van subsidiëring worden al de volgende gegevens vermeld:

- 1° de oorsprong;
- 2° het bedrag;
- 3° de voorwaarden van de subsidie.

Art. 7. De liquiditeitenbegroting wordt opgemaakt op basis van het schema dat is opgenomen in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd.

Art. 8. Alle begrotingsposten worden in eenheden euro uitgedrukt.

Art. 9. De begrotingen worden opgemaakt op basis van de waarderingsregels die zijn vastgelegd overeenkomstig artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering over de algemene boekhouding, de jaarrekening en het rekeningstelsel voor de hogescholen van 19 juli 2024.

Art. 10. Bij de jaarbegroting en de meerjarenbegroting wordt een commentaar gevoegd die de diverse rubrieken en de gebruikte parameters en hypothesen omstandig toelicht. Een ratioanalyse, met vermelding van commentaar, verschaft inzicht in de begrote financiële positie op het vlak van liquiditeit, solvabiliteit en de resultaten.

Art. 11. Conform de bepalingen en voorwaarden die het instellingsbestuur heeft vastgelegd, worden een aangepaste resultatenbegroting van het begrotingsjaar en een aangepaste liquiditeitenbegroting aan het instellingsbestuur voor goedkeuring voorgelegd. Na de goedkeuring daarvan wordt die beslissing ter informatie meegedeeld aan de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming.

Art. 12. De hogescholen voegen bij de begroting de personeelsformatie, vermeld in artikel IV.27 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013. De formatiedocumenten, waarvan de modellen zijn opgenomen in bijlage 3 en 4, die bij dit besluit zijn gevoegd, bevatten al de volgende elementen:

- 1° de begrote bezetting van de titularissen;
- 2° de begrote tewerkstelling in het desbetreffende begrotingsjaar.

Naast de personeelsformatie kan de hogeschool zowel voor de begrote bezetting van de titularissen als voor de begrote tewerkstelling een algemene reserve voor bijkomende personeelsbehoeften vermelden in het daartoe voorziene vakje van de modellen.

Voor de begrote bezetting van de titularissen en voor de begrote tewerkstelling wordt rekening gehouden met de duur en de omvang van de opdrachten.

Bij de bepaling van het aantal voltijdsequivalenten per ambt of graad kan bij de begrote bezetting van de titularissen en begrote tewerkstelling een ambt of graad altijd door een lager ambt of een lagere graad worden vervuld.

Art. 13. Naast de formatiedocumenten voegen de hogescholen bij hun begroting ook een document dat de begrote bezetting bevat van de titularissen buiten formatie en de begrote tewerkstelling van de overige personeelsleden buiten formatie in voltijdsequivalenten, namelijk:

- 1° de benoemde personeelsleden die op persoonlijke titel een ambt hebben in de categorie van het administratief personeel of in de categorie van het opvoedend hulppersoneel;
- 2° de gastprofessoren;
- 3° de andere contractuele personeelsleden, namelijk:
 - a) de bedienden die behoren tot het administratief personeel;
 - b) de bedienden die belast zijn met onderzoek of met projecten in het kader van de wetenschappelijke of maatschappelijke dienstverlening;
 - c) de arbeiders;
- 4° de centraal betaalde personeelsleden in voltijdsequivalenten die financieel niet of slechts gedeeltelijk ten laste komen van de werkingsuitkering van de hogeschool;
- 5° de inkomende gedetacheerde personeelsleden op basis van artikel V.223 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013.

Het model van het document, vermeld in het eerste lid, is opgenomen in bijlage 5, die bij dit besluit is gevoegd.

Ook voor de personeelsbegroting buiten formatie kan een algemene reserve voor bijkomende personeelsbehoeften vermeld worden in de daartoe voorziene vakjes van het model.

Art. 14. Bij de jaarbegroting wordt een staat gevoegd met een uitsplitsing van de begrote bezoldigingskosten, volgens het model dat is opgenomen in bijlage 6, die bij dit besluit is gevoegd. Het totaal van die staat stemt overeen met de post "II.C. Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen" van de begrote resultatenrekening. Bij die staat wordt een ratioanalyse gevoegd, die de begrote bezoldigingskosten en het personeelsbeleid omstandig analyseert en toelicht.

Art. 15. Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de begroting en de personeelsformatie voor de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juni 2014, wordt opgeheven.

Art. 16. Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2025.

Art. 17. De Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 19 juli 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS