

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: voorontwerp van decreet over de verwerking van
persoonsgegevens van kinderen, leerlingen, internen, ouders en
onderwijspersoneel**
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet regelt de verwerking van persoonsgegevens door de diensten van de Vlaamse overheid, bevoegd voor onderwijs en door scholen, centra...

1. SITUERING

A. BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden: Kleuter- en leerplichtonderwijs Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs - Ondersteuning van het onderwijsveld.

Beleidsdoelstelling

Voor de uitvoering van hun taken verwerken verschillende diensten van de Vlaamse overheid bevoegd voor onderwijs, scholen, onderwijsinternaten, leersteuncentra etc. persoonsgegevens van leerlingen, internen, ouders, personeelsleden...

Uit de AVG en de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake het recht op eerbiediging van het privéleven volgt echter dat de “essentiële elementen” van de verwerking van persoonsgegevens voor verwerkingen die opgelegd worden door de overheid in het decreet zelf moeten worden vastgelegd. De volgende elementen zijn “essentiële elementen” die in beginsel decretaal moeten worden bepaald:

- 1º) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2º) de categorie van betrokken personen;
- 3º) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;
- 4º) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 5º) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Dit decreet heeft als doelstelling een decretale grondslag te voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens door diverse actoren binnen onderwijs.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/500 van 28 november 2025.

Het advies van de Inspectie van Financiën met nummer BV/2025004608 werd verleend op 17 november 2025.

Het JoKER advies werd verkregen op 5 december 2025.

2. INHOUD

Voor de uitvoering van hun taken verwerken verschillende diensten van de Vlaamse overheid bevoegd voor onderwijs, scholen, onderwijsinternaten, leersteuncentra etc. persoonsgegevens van leerlingen, internen, ouders, personeelsleden...

Voor een aantal van deze verwerkingen die grotendeels hun grondslag vinden in het algemeen belang, is er op dit moment geen decretale grondslag voorzien. Zo werkt AGODI met gegevens uit het Rijksregister. Hiertoe is een machtiging vereist van de Minister van Binnenlandse Zaken. De algemene Directie Identiteit en Burgerzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken is echter van oordeel dat geen machtiging verkregen kan worden wanneer de essentiële elementen voor de verwerking van persoonsgegevens niet decretaal geregeld zijn.

Dit voorontwerp van decreet heeft als doelstelling het creëren van een decretale rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens door scholen, onderwijsinternaten, leersteuncentra, academies en verschillende diensten van de Vlaamse overheid bevoegd voor onderwijs (AGODI, AHOVOKS, het Departement Onderwijs en Vorming...). Door het creëren van deze decretale grondslag wordt er ook meer rechtszekerheid en transparantie gecreëerd voor alle betrokkenen.

Voor een aantal verwerkingen is reeds een uitdrukkelijke decretale grondslag opgenomen. Zo vormt artikel 10 van het decreet leerlingenbegeleiding de decretale grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens van leerlingen in het multidisciplinair dossier door de CLB's. Ook zijn er reeds decretale rechtsgronden voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de Vlaamse toetsen, de verwerkingen van gegevens door de onderwijsinspectie en voor de LED-databank. De verwerkingen die reeds een decretale grondslag hebben, maken geen deel uit van de scope van dit voorontwerp van dit decreet.

Dit voorontwerp van decreet heeft bovendien niet als doelstelling om nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens te creëren. Er wordt enkel een (bijkomende) decretale basis voorzien voor de bestaande verwerkingen van persoonsgegevens. Er gelden hier drie uitzonderingen op:

- Voor het buitengewoon onderwijs wordt opgenomen dat scholen weigeren van leerlingen moeten bezorgen aan AGODI.
- Scholen van het secundair onderwijs zullen op vraag van centra voor volwassenenonderwijs of centra voor basiseducatie leerlingengegevens kunnen doorgeven van leerlingen die recent ingeschreven zijn in het volwassenenonderwijs.

- Er wordt een decretale basis voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens door de VZW Sociale Fondsen en wordt er een rechtsgrond voorzien voor de uitwisseling van gegevens van contractuele personeelsleden tussen de VZW Sociale Fondsen of instellingen en de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand, noch de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden noch ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet zal voor advies worden voorgelegd aan:

- de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR);
- de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
- de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC).

Dit voorontwerp van decreet zal op de agenda geplaatst worden van de onderhandelingen met de sociale partners.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet over de verwerking van persoonsgegevens van kinderen, leerlingen, internen, ouders en onderwijspersoneel en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te gelasten:
 - a. over dit voorontwerp van decreet over de verwerking van persoonsgegevens van kinderen, leerlingen, internen, ouders en onderwijspersoneel een advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR), de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC);
 - b. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het Sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten voor onderhandeling over de artikelen 28, 29, 30, 31 en 32 met personeelsconsequenties;
 - c. voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het vrij gesubsidieerd onderwijs voor onderhandeling over de artikelen 28, 29, 30, 31 en 32 met personeelsconsequenties.
 - d. voormeld voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, vermeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs over de artikelen over de artikelen 28, 29, 30, 31 en 32 met personeelsconsequenties;
 - e. over voormeld voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de onderhandelingen met de sociale partners, vermeld in punten b tot en met d, geen aanleiding hebben gegeven tot een inhoudelijke wijziging van het voorontwerp van decreet.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Werk en Justitie

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

Voorontwerp van decreet

Memorie van toelichting

Advies van de Inspectie van Financiën