

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Principiële goedkeuring van het protocolakkoord tussen de federale regering en de in artikelen 128 en 130 van de Grondwet bedoelde overheden inzake de prefinanciering van de gevolgen van de noodmaatregelen met het oog op de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen**

Met dit protocolakkoord komen de gemeenschappen en de federale overheid overeen dat, in afwachting van de aanpassing van het dotatiemechanisme voor de opdrachten van de justitiehuisen en de dienst voor elektronisch toezicht, de federale overheid voorziet in een prefinanciering van de meeruitgaven die de gemeenschappen in de periode van 2025 – vanaf de inwerkingtreding van de noodmaatregelen – tot en met 2027 dragen ten gevolge van deze noodmaatregelen met het oog op de aanpassing van de overbevolking in de gevangenissen. Het huidige dotatiemechanisme, met de driejaarlijkse herberekening, bemoeilijkt immers de tijdige en kwalitatieve behandeling van de opdrachten die de justitiehuisen en de dienst voor elektronisch toezicht uitvoeren.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit protocolakkoord heeft betrekking op het beleidsveld Justitie en Handhaving binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Inhoud

Het protocolakkoord voorziet in een prefinanciering voor de gemeenschappen om uitvoering te geven aan de opdrachten die ze krijgen via de noodmaatregelen in de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen. Deze prefinanciering is noodzakelijk aangezien het huidige dotatiemechanisme, met

driejaarlijkse herberekening, niet volstaat om een tijdige en kwalitatieve behandeling van de opdrachten uit te voeren.

In afwachting van de aanpassing van het dotatiemechanisme komen de federale overheid en de gemeenschappen daarom overeen dat de federale overheid voorziet in een prefinanciering van de meeruitgaven die de gemeenschappen in de periode van 2025 - vanaf de inwerkingtreding van de noodmaatregelen - tot en met 2027 dragen ten gevolge van deze noodmaatregelen met het oog op de aanpak van de overbevolking in de gevangenissen.

Het protocolakkoord stelt dat de prefinanciering geldt als een voorschot op de mogelijke latere dotatieverhoging. Het bedrag van de prefinanciering wordt dan ook verrekend met deze mogelijke verhoging, teneinde dubbele financiering van deze mandaten/opdrachten te vermijden. Indien de uiteindelijke kost voor de Gemeenschappen lager blijkt te liggen dan het geprefinancierde bedrag, zal het verschil worden verrekend. Daartoe wordt in de federale begroting een specifieke basisallocatie en een ontvangstenartikel gecreëerd.

Op basis van een impact-analyse betreffende de gevolgen van de noodmaatregelen op de opdrachten van gemeenschappen, die werd uitgevoerd door de gemeenschappen en de FOD Justitie, werd de omvang van de prefinanciering voor de periode van 2025 tot 2027 als volgt bepaald:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: € 23.683.646,14
- voor de Franse Gemeenschap: € 16.757.479,20
- voor de Duitstalige Gemeenschap: € 70.736,16.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op basis van het protocolakkoord zal de Vlaamse Gemeenschap een bedrag van 23.683.646,14 euro ontvangen, gespreid over de begrotingsjaren 2025, 2026 en 2027. Dit bedrag dekt de kosten die de Vlaamse Gemeenschap in dezelfde periode zal maken. Als dusdanig is het protocolakkoord budgetneutraal.

De voorziene inkomsten en uitgaven worden als volgt verdeeld over de periode 2025 – 2027

2025	€ 3.274.834,15
2026	€ 10.750.730,84
2027	€ 9.658.081,15
Totaal	€ 23.683.646,14

De effectieve verdeling per jaar kan doorheen de uitvoering nog aangepast worden in functie van de concrete impact voor het betreffende jaar.

De budgettaire impact vanaf 2028, inclusief een eventuele aanpassing als gevolg van een bijstelling voor de periode 2025 – 2027, wordt gefinancierd met de dotatie die de Vlaamse Gemeenschap ontvangt op basis van artikel 47/10 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De ontvangsten op basis van dit protocol dekken de kosten die het Agentschap Justitie en Handhaving zal maken als gevolg van deze noodmaatregelen. Als gevolg daarvan dienen dan ook de uitgavenkredieten van het Agentschap voor hetzelfde bedrag te worden aangepast. Het betreft een verhoging van de kredieten ingeschreven onder de begrotingsartikelen SLO-1SAE2ZZ-LO (loonkost personeel), SLO-1SAE2ZZ-WT (werkingskosten) en SLO-1SDEJA-WT (kosten elektronisch toezicht).

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 17 juli 2025.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De uitvoering van de noodmaatregelen zal een personeelsimpact hebben van 110 VTE. Het betreft de personeelsleden van de justitiehuisen en de dienst voor elektronisch toezicht die instaan voor de uitvoering van de opdrachten voortvloeiend uit de noodmaatregelen, alsook een aantal ondersteunende functies.

Deze uitbreiding zal nog het voorwerp uitmaken van een aanpassing van het personeelsplan van het Agentschap Justitie en Handhaving.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal vereiste VTE per graad per jaar. De bijkomende personeelsleden in 2025 zullen slechts in het najaar worden tewerkgesteld.

Aantal VTE per graad per jaar			
Graad	2025	2026	2027
A1	2 VTE	3 VTE	3 VTE
B1	27 VTE	82 VTE	79 VTE
B3	2 VTE	6 VTE	6 VTE
C1	7 VTE	19 VTE	17 VTE
TOTAAL	38 VTE	110 VTE	105 VTE

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het protocolakkoord en aan de minister bevoegd voor de Vlaamse justitie om die te ondertekenen;
- 2° haar principiële goedkeuring te geven aan de aanpassing van de begroting van het Agentschap Justitie en Handhaving in verhouding tot de voorziene ontvangsten op basis van dit protocolakkoord;
- 3° dat de Vlaamse minister van Justitie een voorstel van aanpassing van een alles omvattend PEP voor het Agentschap justitie en handhaving ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering dient voor te leggen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR