

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de tweede herverdeling van begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025

Samenvatting: Voorliggend ontwerp van besluit regelt de tweede herverdeling in 2025 van de provisie CB0-1CBD2AM-PR (Noodfonds Oekraïne) voor het recupereren vanuit de algemene middelen door de verschillende beleidsdomeinen, voor het financieren van uitgaven die kaderen binnen de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De diverse maatregelen die genomen werden m.b.t. de opvang van tijdelijk ontheemden uit Oekraïne verlopen via het Agentschap voor Onderwijsdiensten, Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, Departement Zorg, Agentschap Wonen, Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken, Agentschap Digitaal Vlaanderen, Agentschap Overheidspersoneel – Dienst van de Gouverneurs, Agentschap Facilitair Bedrijf en Agentschap Binnenlands Bestuur, Departement WEWIS.

Het betreft de beleidsvelden:

- binnen Agentschap voor onderwijsdiensten
 - o beleidsveld Kleuter- en Leerplichtonderwijs
 - o beleidsveld Ondersteuning van het Onderwijsveld.
- binnen Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen:
 - o beleidsveld Apparaatskredieten

- binnen Departement Zorg:
 - o beleidsveld Gezondheids- en Woonzorg
- binnen Agentschap Wonen
 - o beleidsveld Wonen
- binnen Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken
 - o beleidsveld Ontwikkelingssamenwerking
- binnen Agentschap Digitaal Vlaanderen
 - o beleidsveld Digitalisering
- binnen Agentschap Overheidspersoneel – Dienst van de Gouverneurs
 - o beleidsveld Apparaatskredieten
- binnen Agentschap Facilitair Bedrijf:
 - o beleidsveld Apparaatskredieten
 - o beleidsveld Interne Dienstverlening Vlaamse Overheid
- binnen Agentschap Binnenlands Bestuur:
 - o beleidsveld Apparaatskredieten
 - o beleidsveld Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering
 - o beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
- binnen Departement WEWIS
 - o beleidsveld Werk
 - o Beleidsveld competenties

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij begrotingsopmaak (BO) 2025 besliste de Vlaamse Regering een provisie Noodfonds Oekraïne aan te leggen in het kader van de continuering van de aanpak van de Oekraïne-crisis in Vlaanderen. Hierbij werd een bedrag van 125.414.000 euro VAK en 126.541.000 euro VEK voorzien op begrotingsartikel CBO-1CBD2AM-PR, op basisallocatie 1CB042.

Bij de begrotingsaanpassing 2025 werd het budget voor de provisie Noodfonds Oekraïne bijgesteld naar 120.790.000 euro VAK en 122.696.000 euro VEK.

Inzake de decretale basis voor de toekenning van subsidies door de betrokken entiteiten en dewelke gefinancierd worden vanuit deze (en volgende) kredietherverdeling(en) wordt verwezen naar het decreet houdende de aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025 (VR 2025 1407 DEC.0021-1).

Herverdelingsbesluiten zijn besluiten die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Met toepassing van punt 297, eerste alinea uit de Omzendbrief Wetgevingstechniek, is een wetgeving technisch en taakkundig advies voor een dergelijk besluit niet nodig. Gezien de aard van het besluit is een RIA-toets evenmin vereist. Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de administratieve lasten.

Op 3 november 2025 gaf de Inspectie van Financiën een gunstig advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds maart 2022 wordt Vlaanderen geconfronteerd met een instroom van personen die op de vlucht zijn geslagen als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne die begon op 24 februari 2022. Anticiperend hierop heeft de Europese Unie bij besluit van 4 maart 2022 het tijdelijk beschermingsstatuut van tijdelijk ontheemden geactiveerd en na een eerste verlenging t.e.m. 4 maart

2023, een tweede verlenging t.e.m. 4 maart 2025 en een derde verlenging t.e.m. 4 maart 2026, het tijdelijk beschermingsstatuut een vierde keer verlengd tot 4 maart 2027¹. Zij krijgen een attest waarmee ze zich kunnen inschrijven in het rijksregister van de gemeente waar ze verblijven en krijgen dan een verblijfskaart A. Dit creëert o.a. volgende rechten:

- onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt
- inschrijving bij de mutualiteit
- recht op maatschappelijke dienstverlening (equivalent leefloon)
- recht om een bankrekening te openen
- recht op onderwijs voor kinderen
- gezinstoeslagen
- ...

Voor personen met opvangnood dient ook huisvesting voorzien te worden. In eerste instantie kan men terecht in noodopvang, georganiseerd door Fedasil. Vervolgens stroomt men door naar crisishuisvesting op het lokaal niveau (waarbij de toewijzing gebeurt door Fedasil). Ten slotte moeten deze mensen doorstromen naar duurzame huisvesting, eveneens georganiseerd door het lokaal niveau maar waar Vlaanderen centraal coördineert.

Gegeven het bovenstaande impliceert dit, in tegenstelling tot de vluchtelingen crisis van 2014, een quasi directe impact op Vlaanderen en de Vlaamse Overheid. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering hebben daarom beslist om het regulier kader waar nodig te versterken en/of bijkomende maatregelen te treffen. Deze maatregelen kunnen worden samengevat in 10 sectoren:

- Opvangcapaciteit
- Binnenlands bestuur
- Integratie
- Wonen
- Digitaal Vlaanderen
- Facility
- Onderwijs
- Welzijn
- Werk
- Bestuurszaken

De Vlaamse Regering heeft ook een Taskforce aangesteld bestaande uit de leidende ambtenaren (of hun afgevaardigden) van de relevante Vlaamse beleidsdomeinen die de coördinatie van de vluchtelingenuitdaging opneemt. Zo staat zij in voor:

- Het lokale aanbod actueel en accuraat in kaart brengen en vergroten
- praktische afspraken maken met de federale overheid over de toewijzing van personen in functie van de lokale realiteit en draagkracht
- een overzicht bijhouden van de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen
- de specifieke maatregelen van de Vlaamse beleidsdomeinen en daaraan gekoppelde behoeften in kaart brengen ter voorbereiding van discussie binnen de Vlaamse Regering
- relevante informatie verzamelen en ontsluiten voor de lokale besturen, de Vlaamse beleidssectoren en het federale niveau
- fungeren als uniek aanspreekpunt voor de Vlaamse overheid, de lokale besturen en het federale niveau
- de verschillende domeinen bijstaan om via flexibele kaders tijdelijke maatregelen uit te werken.

In de schoot van de Taskforce werd een matrix aangelegd met daarin een gedetailleerd overzicht van alle maatregelen, inclusief budgettaire onderbouw, die binnen de diverse sectoren worden genomen.

¹ Zie ook <https://dofi.ibz.be/nl/themes/ukraine/tijdelijke-bescherming>.

Dit overzicht diende ook als basis bij de bepaling van de grootteorde van het Noodfonds in het kader van de begrotingsaanpassing (BA) 2022-2025 en de begrotingsopmaak 2023-2025.

Bij de BO 2025 werd door de Vlaamse Regering een provisie aangelegd in het kader van de opvang van tijdelijke ontheemden uit Oekraïne. Hierbij werd een bedrag van 125.414.000 euro VAK en 126.541.000 euro VEK voorzien op begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR, op basisallocatie 1CB042. Bij begrotingsaanpassing 2025 werd dit bedrag aangepast tot 120.790.000 euro VAK en 122.696.000 euro VEK. Voorliggend herverdelingsbesluit regelt de tweede kredietherverdeling voor 2025 uit deze provisie.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Binnen de Taskforce werd een gedetailleerde matrix van de diverse maatregelen per sector aangelegd. Voor de budgettaire onderbouw per maatregel wordt daarbij gestreefd naar de definiëring van een P*Q redenering waarbij de Q gekoppeld is of kan afgeleid worden van:

- De concrete instroom van tijdelijk ontheemden in Vlaanderen.
- De gecreëerde of te creëren duurzame opvangcapaciteit.

Gelet op de actuele onzekerheid rond de duur en ontwikkeling van deze crisis kan het benodigde budget zo mee evolueren op basis van de ramingen en evoluties binnen een concrete Q (bv. algemene instroom, aantal ingestroomde kinderen of volwassenen, gecreëerde opvangcapaciteit per type, ...). Dit heeft als voordeel:

- De impact van een significante wending in de crisis kan budgettair snel vertaald worden binnen de verschillende maatregelen.
- De herverdelingen richting de betrokken entiteiten zullen gebaseerd zijn op de reële evoluties binnen de gekozen parameter waardoor het risico op ex-ante overfinanciering en -subsiëring tot een minimum herleid wordt.

Voor sommige maatregelen wordt hier om diverse redenen afgeweken (IT-ontwikkelingskosten, forfaitaire subsidies, beperkte en tijdelijke uitbreiding van het bestaande reguliere kader). Voor deze uitgaven werd een maximaal budget bepaald waar beroep kan op worden gedaan. Het verhogen van dit budget kan dan enkel mits een nieuwe beslissing van de Vlaamse Regering.

Met voorliggend besluit wordt de tweede herverdeling vanuit de provisie Noodfonds Oekraïne voor 2025 richting de betrokken entiteiten geregeld. Deze herverdeling werd ook binnen de Taskforce voorbereid op basis van de volgende richtlijnen:

- Enkel dossiers zoals goedgekeurd op de VR van ten laatste 7 november 2025 worden meegenomen.
- Op te vragen krediet op basis van P*Q (of eigen formule indien gevalideerd door VR).
- Q daarbij in functie van actuals/indicatoren binnen de eigen sectorale maatregelen.

Op basis van deze richtlijnen werden kredietaanvragen ingediend voor volgende sectoren (bedragen in duizend euro):

Sector	Maatregel	VAK	VEK
BESTUURSAKSEN	002 - Tijdelijke ondersteuning gouverneurs	84	84
BINNENLANDSBESTUUR	003 - Compenserende personeelsinzet ABB (lonen)	30	30
	004 - Personeelsinzet collectieve opvang (lonen)	236	236
DIGITAALVLAANDEREN	001 - Vlaamse huisvestingstool	327	327
FACILITY	001 - Tijdelijke versterking HFB	54	56
	003 - Humanitaire middelen voor Oekraïne	0	1200
INTEGRATIE	002 - Versterking sociale tolk- en vertaaldiensten	51	51
	006 - Versterken juridische dienstverlening	38	38
	011 - Intake en regie aanbod N2	265	265
ONDERWIJS	003 - Capaciteitsproblematiek en mobiele units (huur en inrichting)	934	617
	006 - Toelage anderstalige nieuwkomers kleuteronderwijs	2415	2415
	014 - Extra erkenningen buitenlandse diploma's (NARIC)	115	115
	019 - Extra telmoment voor leerlingen met een (gemotiveerd) verslag voor type basisaanbod, 3 of 9 (ondersteuningsnetwerken)	39	39
	023 - Extra middelen CLB begrotingsjaar 2023 voor onthaal en begeleiding	310	310
	024 - Middelen voor net overstijgende coördinatie voor de Permanente ondersteuningscellen CLB	7	7
	025 - Regeling onsite onderwijs (nooddorpen)	473	451
	033 - Extra telmomenten + OKAN kleuter en lager (omkadering)	5697	5697
	034 - Extra telmomenten kleuter en lager (werkingsmiddelen)	3042	3042
	035 - Extra telmomenten + OKAN secundair (omkadering)	6166	6166
	036 - Extra telmomenten secundair (werkingsmiddelen)	2243	2243
OPVANGCAPACITEIT	037 - Extra OKAN toelage kleuter en lager	249	249
	002 - Mobiele units VMSW	119	119
	003 - Subsidies begeleiding tijdelijk ontheemden	7302	7302
	004 - Omkaderingskosten publieke plekken	4	4
	005 - Opknapsubsidies categorie 1 - Publiek	63	63
	006 - Subsidies beheer voor kleinere (<15), middelgrote (15 - 49) en grotere (>49) collectiviteiten	2128	2128
	007 - Dagprijzen categorie 2 (netto)	856	856
	008 - Categorie 3 - Nooddorpen Antwerpen, Mechelen en Gent	2668	2680
	010 - Mobiele Units VMSW: Beheer bulk 1	182	182
	doorstroomsubsidie: nieuwe instroom	238	238
WELZIJN	doorstroomsubsidie: toestand op 1 januari 2025	-158	-158
	015 - Vaccinatie (excl. dienstverlening Opgroeien Regie)	0	32
WERK	002 - Aansluiten op reguliere dienstverlening en aanbod	1281	1281
	003 - TWE-OCMW	2299	2299
	004 - Uitbreiding intensieve begeleiding door andere partners	333	333
	005 - NT2-acties	209	209
	007 - IBOT	249	249
	008 - Job & taalcoaching	181	181
	009 - Beroepsopleiding	753	753
Totaal		41481	42388

De grootste herverdelingen situeren zich binnen de maatregelen voor Opvangcapaciteit en Onderwijs.

Met voorliggend herverdelingsbesluit wordt in totaal 41.481 keuro VAK en 42.388 keuro VEK herverdeeld. Na goedkeuring van voorliggend herverdelingsbesluit is dan nog 20.482 keuro VAK en 20.676 keuro VEK beschikbaar op de Oekraïneprovisie in 2025. De volgende tabel geeft een overzicht van de reeds doorgevoerde/voorgestelde herverdelingen:

	VAK in KEUR	VEK in KEUR
Provisie BA 2025	120.790	122.696
Eerste Herverdeling (23/05/2025)	-58.827	-59.632
Tweede Herverdeling (28/11/2025)	-41.481	-42.388
Saldo	20.482	20.676

Aan de Inspectie van Financiën werd op 22/10/2025 advies gevraagd. Het advies werd gegeven op 3 november 2025.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24/11/2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand, personeelsbegroting, begrotings- en informaticabudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, is belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende herverdeling van de provisie CB0-1CBD2AM-PR van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025.
- 2° de Vlaamse minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting en Financiën,
Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- | | |
|------------|---|
| BIJLAGE 1: | Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende herverdeling van begrotingsartikel CB0-1CBD2AM-PR van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025 |
| BIJLAGE 2: | Het advies van de Inspectie van Financiën per 3 november 2025 |
| BIJLAGE 3: | Het begrotingsakkoord |