

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, wat betreft de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018

Bijlagen:

- bijlage bij de nota aan de leden van de Vlaamse Regering;
- het VIA5- akkoord;
- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

1. INHOUDELIJK

Op 8 juni 2018 werd het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020 (VIA5) goedgekeurd. In dat akkoord zijn een aantal maatregelen opgenomen die betrekking hebben op de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg (GZAT) en de diensten voor logistieke hulp. Als bijlage vindt u een ontwerp van regelgeving dat uitvoering geeft aan VIA5, wat betreft deze diensten.

1.1 KOOPKRACHTMAATREGELEN

De koopkrachtmaatregelen uit VIA5 hebben betrekking op de private voorzieningen. De private diensten GZAT en diensten voor logistieke hulp ressorteren onder PC318.02.

De uitvoering van de maatregel **eindejaarspremie** (volledige 13^{de} maand) voor de private diensten GZAT en de private diensten voor logistieke hulp zal meegenomen worden bij de vastlegging van het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2019. Het huidige bedrag van de eindejaarspremie voor gezinszorg moet nog groeien met het urencontingent gezinszorg van 2019 en aangepast worden aan de reconversies van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg en omgekeerd.

Van het saldobudget voor koopkracht, namelijk 5.484.127 euro, worden de volgende maatregelen gesubsidieerd:

- een verhoging van de **vergoeding voor verplaatsingen met de eigen wagen** door basisederwerkers in de private diensten GZAT en logistieke hulp vanaf 1 juni 2019: 150.000 euro in 2019, 300.000 euro vanaf 2020.
- de verhoging van het **barema B2B (verzorgend personeel) en B1Bbis**

(omkaderingsmedewerker) vanaf 1 januari 2020 voor de private diensten:

- o 88,70% of 4.598.321 euro van de middelen voor de verzorgenden (PC318.02)
- o 11,30% of 585.806 euro van de middelen voor het omkaderingspersoneel (PC318.02)

De maatregelen voor 2020 zullen in 2020 in de regelgeving vertaald worden, zodra de effectief beschikbare middelen gekend zijn. Onder paritair comité 318.02 zijn immers verschillende sectoren actief (o.a. ook diensten voor oppashulp).

1.2 SECTORALE MAATREGELEN

De sectorale maatregelen uit VIA5 hebben betrekking op alle erkende diensten GZAT en gesubsidieerde diensten voor logistieke hulp.

Voor de sectorale maatregelen is een budget van 4 miljoen euro beschikbaar:

- in 2018: 2 miljoen euro (+ index 2018)
- in 2019: 2 miljoen euro

De norm voor **onregelmatige prestaties** gezinszorg wordt verhoogd:

- van 3,5% naar 3,8% in 2018: 737.950,05 euro
- van 3,8% naar 4,2% in 2019: 1.026.980,18 euro

Er is een verhoging van de **vergoeding voor zondagsprestaties en feestdagen** naar 100%:

- Zondagen:
 - o van 67% naar 82% in 2018: 711.187,03 euro
 - o van 82% naar 100% in 2019: 892.546,59 euro
- Feestdagen: 100% in 2018, 334.000 euro

Voor de diensten GZAT en de gesubsidieerde diensten voor logistieke hulp is een budget van 160.000 euro beschikbaar voor de **vergoeding van fiets- en bromfietsverplaatsingen** in opdracht.

Voor de vergoeding van de **flexibiliteit van het verzorgend personeel en omkaderingspersoneel** van de gezinszorg is een budget van 137.336,15 euro beschikbaar:

- Verzorgend personeel: 30.000 euro in 2018 en 50.000 euro in 2019;
- Begeleidend personeel: 26.862,92 euro in 2018 en 30.473,23 euro in 2019.

1.3 UITBREIDINGSBELEID

De middelen voor het **uitbreidingsbeleid** van gezinszorg zullen vertaald worden in een apart besluit van de Vlaamse Regering dat het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2019 vastlegt.

De vertaling van de VIA5-maatregelen in de regelgeving gebeurde in overleg met de sector.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 wijzigt de definitie van VVDG naar aanleiding van de naamswijziging naar Zorggezind op 10 januari 2019.

In **artikel 2** wordt de vergoeding voor de flexibiliteit van het verzorgend personeel en het omkaderingspersoneel vertaald. Aangezien het hier om een relatief klein budget gaat, wordt het bedrag voor het verzorgend personeel vertaald als een verhoging van het forfaitaire bedrag per gepresteerd uur en per uur bijscholing (wijziging van artikel 10 van

bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009¹). De verhoging bedraagt 0,0015 euro per uur in 2018 tot 23,8310 euro (1°) en nog eens 0,0024 euro in 2019 tot 23,8334 euro (2°) (niet- geïndexeerde bedragen- zie berekening als bijlage, tab. 1).

Het budget voor de flexibiliteit van het begeleidend personeel wordt vertaald in een verhoging van het forfaitair bedrag per VTE begeleidend personeel (wijziging van artikel 10 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2019). De verhoging bedraagt 25 euro in 2018 tot 36.885 euro (3°) en nog eens 28 euro in 2019 tot 36.913 euro (4°) (niet- geïndexeerde bedragen- zie berekening als bijlage, tab. 1).

Artikel 3 verhoogt het % van de vergoeding voor prestaties op zon- en feestdagen (wijziging van artikel 11 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009). Voor 2018 bedraagt de verhoging 84,65% (1°) (berekening- zie bijlage, tab 2). In 2019 wordt de vergoeding verhoogd tot 100% (2°).

De norm onregelmatige prestaties wordt verhoogd door een aanpassing van de huidige norm onregelmatige prestaties gezinszorg (wijziging van artikel 11 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009):

- Verhoging naar 3,8% (3°)
- Verhoging naar 4,2% (4°)

In **artikel 4** worden de middelen voor de fiets- of bromfietsvergoeding vertaald in een nieuwe toeslag. De nieuwe toeslag wordt verdeeld over de erkende diensten GZAT en de gesubsidieerde diensten voor logistieke hulp op basis van de gegevens van de diensten m.b.t. de fiets- en bromfietsverplaatsingen in opdracht van het afgelopen jaar (uitbetaling bij het derde voorschot). Het deel van het budget dat in kader van gezinszorg wordt uitbetaald, groeit met de groei van het urencontingent gezinszorg.

De kilometers bevatten ook de kilometers, die door het personeel met een fiets of bromfiets van huis naar de eerste gebruiker en van de laatste gebruiker terug naar huis werden afgelegd. De verplaatsingen in het kader van het verrichten van boodschappen voor de gebruiker worden niet meegenomen.

Fiets en bromfiets worden gedefinieerd conform het verkeersreglement².

Het gedesindexeerde bedrag van 160.000 euro is 156.862,75 euro. De basisindex is de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2010 (werking, index 1/06/2011).

In **artikel 5** wordt het budget van 150.000 euro voor de wagenvergoeding verdeeld over de private diensten GZAT en de private logistieke diensten op basis van de gereden kilometers met de wagen. De diensten moeten deze gegevens nu al bezorgen in het kader van de vergoeding per gereden kilometer met de wagen (artikel 15/1 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009). Het budget voor gezinszorg stijgt ook met de groei van het urencontingent gezinszorg.

De toekenning van de toeslag aan de betrokken diensten gebeurt volgens dezelfde procedure als de bestaande kilometervergoeding van de verplaatsingen met de privéwagen.

Het gedesindexeerde bedrag van 150.000 euro is 147.058,82 euro. De basisindex is de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2010 (werking, index 1/06/2011).

In **artikel 6** wordt de verhoging van het % zon- en feestdagen ook meegenomen in de

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers.

² Koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

regelgeving m.b.t. de berekening van de gebruikersbijdrage gezinszorg. De diensten kunnen de bijdrage van hun gebruikers verhogen voor prestaties op zon- en feestdagen met 100% vanaf 1 april 2019.

Artikel 7 vermeldt de datum waarop dit besluit in werking treedt

Artikel 8 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De intersectorale middelen VIA5 staan momenteel op begrotingsartikel GB0-1GBD2FA-PR (departement Welzijn en Gezondheid). Het budget voor de maatregel wagenvergoeding (150.000 euro) wordt binnenkort herverdeeld naar GE0-1GHD2TH-WT, basisallocatie 1GD348.

De sectorale middelen zijn beschikbaar op begrotingsartikel GE0-1GHD2TH-WT, basisallocatie 1GD348 (subsiëring diensten GZAT en diensten logistieke hulp):

Flexibiliteit	Bedrag 2018	Bedrag 2019
Onregelmatige prestaties	737.950,05	1.026.980,18
Zondag	711.187,03	892.546,59
Feestdag	334.000,00	
Fietsvergoeding	160.000,00	
Flexibiliteit verzorgend	30.000,00	50.000,00
Flexibiliteit omkadering	26.862,92	30.473,23
Totaal	2.000.000,00	2.000.000,00

Het bedrag 2018 werd nog geïndexeerd ten gevolge van de spilindexoverschrijding op 1/08/2018.

De vertaling van de VIA5-maatregelen in de regelgeving van gezinszorg, aanvullende thuiszorg en de logistieke hulp gebeurt binnen de middelen die in het VIA5-akkoord ter beschikking worden gesteld (zie berekeningen als bijlage, tab.1 flexibiliteit, tab. 3, 4 en 5 onregelmatige prestaties en vergoeding zon- en feestdagen).

Voor de maatregelen onregelmatige prestaties en de vergoeding van zon- en feestdagen is nog een budget van 58.579,51 euro over (zie bijlage, tab. 3). Dat budget wordt nog gebruikt voor de VIA5-vergoeding van de uitbreiding gezinszorg.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 februari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 maart 2019, op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Een lokaal bestuur is, als erkende dienst GZAT of gesubsidieerde dienst logistieke hulp, gevat door de sectorale maatregelen uit het VIA5-akkoord.

- 1 personeel: de sectorale VIA5-maatregelen hebben geen effect op het personeelsbestand;
- 2 werkingsuitgaven: de sectorale VIA5-maatregelen brengen extra uitgaven met zich mee;
- 3 investeringen en schulden: de VIA5- maatregelen hebben geen effect op de investeringen en schulden van de openbare diensten;

4 ontvangsten: de lokale besturen ontvangen extra middelen om de sectorale VIA5-maatregelen te kunnen betalen;

5 conclusie: de meerkost voor de lokale besturen bestaat voornamelijk uit extra uitgaven. Deze kost wordt gecompenseerd door de VIA5-subsidiëring vanuit de Vlaamse Overheid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

- 1 Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/68 van 12 februari 2019.
- 2 Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist, omdat er voor het voorliggende ontwerp van besluit geen vrije beleidsruimte bestaat. Het besluit voert enkel artikel 60 uit het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009 uit:

"De Vlaamse Regering kan, binnen de begrotingskredieten, een jaarlijkse subsidie verlenen aan erkende voorzieningen, woonzorgnetwerken en verenigingen, met uitzondering van erkende centra voor herstelverblijf en erkende diensten voor thuisverpleging.

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de aanvraag, de vaststelling, de toekenning en de vereffening van de subsidie.

De Vlaamse Regering kan subsidievoorwaarden vastleggen."

Daarnaast wordt het VIA5-akkoord uitgevoerd, zoals afgesproken met de sociale partners.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, wat betreft de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin