

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019;
- het advies van de Raad van State 65.239/3 van 21 februari 2019.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 18 januari 2019 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019 en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
(VR 2018 1801 DOC.0050/2)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de verdeling van de middelen voorzien voor uitbreidingsbeleid voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor personen met een handicap voor het jaar 2019, over ondersteuning voor minderjarige personen met een handicap en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 22 januari 2019 en bekomen op 21 februari 2019 onder nummer 65.239/3.

De Raad van State merkt op dat artikel 15 van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, de Vlaamse Regering machtigt om de verdeling te bepalen van de middelen

over zorg en ondersteuning voor minderjarigen en meerderjarigen en tussen de provincies.

Het voorliggend ontwerpbesluit bevat geen verdeling over de provincies. De Raad van State is evenwel van oordeel dat een correcte uitvoering van artikel 15 tevens een provinciale verdeling vereist op basis van een objectief en pertinent criterium teneinde te garanderen dat de betrokken personen ongeacht hun woonplaats op gelijke wijze zouden worden behandeld bij de toekenning van een budget.

In het kader van de verdeling van de middelen voor 2018 was er vooral vanuit de hoek van de gebruikers een sterke vraag om af te stappen van een provinciale verdeling en provinciale wachtlijsten. De gebruikersorganisaties en het raadgevend comité bij het VAPH waren van oordeel dat gelijke behandeling van de aanvragers ongeacht hun woonplaats essentieel is en dat hieraan het best tegemoet kan worden gekomen via een Vlaamse wachtlijst en een Prioriteitencommissie op Vlaams niveau.

Gevolg gevend aan dit advies werd reeds in het kader van de verdeling van de middelen voor 2018 niet meer voorzien in een provinciale verdeling. De Raad van State heeft hierover in haar advies bij het besluit over de verdeling van de middelen voor 2018 geen opmerkingen gemaakt.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De Vlaamse regering heeft voor de periode 2015-2019, onder voorbehoud van begrotingscontroles, een meerjarenbegroting vooropgesteld waarbij voor de ondersteuning van personen met een handicap volgende budgetten worden voorzien:

<i>tabel: budgettair overzicht middelen UB 2015 – 2019</i>				
PmH	Trap 1 (BOB + RTH)		Trap 2 (niet-RTH)	totaal PmH
	BOB	RTH		
2015	-	€ 10.000.000	€ 30.000.000	€ 40.000.000
2016	€ 9.000.000	-	€ 9.000.000	€ 18.000.000
2017	€ 43.778.400	€ 10.971.600	€ 54.750.000	€ 109.500.000
2018	€ 22.756.800	-	€ 47.243.200	€ 70.000.000
2019	€ 35.493.200		€ 57.006.800	€ 92.500.000
Totaal	€ 132.000.000		€ 198.000.000	€ 330.000.000

Zoals vermeld in de bovenstaande tabel was er bij de regeringsvorming voorzien om in 2019 een uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap toe te kennen ten belope van € 92.500.000, waarvan € 57.006.800 bij het VAPH en € 35.493.200 bij het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming voor het BOB (trap 1). Deze worden volledig ingeschreven vanuit de netto-beleidsruimte in 2019. Daarnaast werd reeds € 2.000.000 bijkomend in 2018 toegekend uit de netto-beleidsruimte van het voor 2019 voorziene uitbreidingsbeleid om sneller bepaalde groepen te kunnen ondersteunen. De resterende middelen voor trap 2 bedragen bijgevolg 55.006.800 euro.

Vanuit de beschikbare middelen voor het uitbreidingsbeleid wordt een voorafname van € 2.265.00 gedaan voor flankerende maatregelen ter begeleiding van de invoering van de persoonsvolgende financiering.

De resterende middelen worden verdeeld over minderjarigen en meerderjarigen volgens de verhouding 15% voor de minderjarigen en 85% voor de meerderjarigen.

Vanuit de middelen voor het uitbreidingsbeleid voorzien voor trap 1 wordt 25.389.600 euro overgedragen naar trap 2. Deze middelen worden integraal ingezet voor niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning van meerderjarige personen met een handicap.

Jaarlijks kennen we ook een zekere reguliere uitstroom uit de VAPH-sector. Voor meerderjarigen kunnen deze regulier vrijkomende middelen ingezet worden om nieuwe persoonsvolgende budgetten ter beschikking te stellen. We schatten in dat in 2019 op deze wijze 28.853.210 euro persoonsvolgende middelen vrijkomen voor meerderjarigen. Voor minderjarigen blijft de regulier vrijkomende capaciteit bij multifunctionele centra voor minderjarigen in afwachting van de invoering van PVF voor minderjarigen gekoppeld aan de zorgaanbieders. Vrijkomend budget PAB voor minderjarigen wordt ingezet om nieuwe PAB's aan minderjarigen ter beschikking te stellen.

Gezien de transitie naar PVF de realiteit van in- en uitstroom zeer grondig wijzigt, moeten de vrijkomende middelen binnen PVB meerderjarigen grondig opgevolgd worden. Dit kan eventueel leiden tot een bijsturing van deze inschatting.

Voor minderjarige personen met een handicap zal de mate waarin reguliere uitstroom plaats vindt sterk beïnvloed worden door de mate waarin we erin slagen om zorgcontinuïteit te realiseren voor jongeren die de overstap maken van minder- naar meerderjarigenzorg.

De inspectie van financiën bracht zijn positief advies uit op 14 december 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 15 januari 2019, op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2018/579 van 13 december 2018.

Het gaat om een ontwerpbesluit zonder inhoudelijke effecten er moet bijgevolg geen RIA worden opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN