



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 65.239/3  
van 21 februari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019’

Op 22 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor het jaar 2019’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 februari 2019.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 15 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en ondersteuning voor personen met een handicap’. Voor het jaar 2019 worden de bijkomende middelen<sup>1</sup> voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning verdeeld tussen minderjarige en meerderjarige personen met een handicap (artikel 1, tweede lid, van het ontwerp). Het ontwerp bepaalt ook dat de bijkomende middelen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor minderjarige personen met een handicap bestemd zijn voor de toekenning van persoonlijke assistentiebudgetten (artikel 1, derde lid). Voorts bepaalt het ontwerp dat er bovenop de zogenaamde “uitbreidingsmiddelen” middelen vrijkomen door “de uitstroom van minderjarigen en jongvolwassenen uit de ondersteuningsvorm persoonlijke-assistentiebudget” en tevens bijkomende capaciteit voor minderjarigen door “de uitstroom van minderjarigen en jongvolwassenen uit de multifunctionele centra” (artikel 1, vierde lid). Ten slotte bepaalt het ontwerp dat het aandeel van de bijkomende middelen voor meerderjarigen wordt aangevuld met “de middelen die beschikbaar worden als gevolg van de uitstroom van meerderjarigen uit de persoonsvolgende financiering” en met een bedrag van 25.389.600 euro dat wordt overgedragen “vanuit de bijkomende middelen die initieel voorzien waren voor het zorgbudget voor personen met een handicap” (artikel 1, vijfde lid).

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 15 van het decreet van 25 april 2014. Op grond van die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de verdeling te bepalen van het totale beschikbare budget voor het bekostigen van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning “tussen zorg en ondersteuning voor minderjarigen en zorg en ondersteuning voor meerderjarigen, en tussen de provincies”.

Voorliggend ontwerp van besluit stelt in hoofdzaak een verdeelsleutel vast voor de verdeling van de beschikbare middelen tussen meerderjarige en minderjarige personen met een handicap. Van een verdeling tussen de provincies wordt in het ontwerp geen gewag gemaakt.

Hierover om uitleg gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

“De middelen worden niet langer provinciaal verdeeld.

De beschikbare middelen zijn te beperkt om aan alle vragers een persoonsvolgend budget te kunnen toekennen. Vragen moeten bijgevolg geprioriteerd worden. In dit kader was er consensus over het feit dat personen met de grootste ondersteuningskloof en de

---

<sup>1</sup> Daarmee worden de zogenaamde “uitbreidingsmiddelen” bedoeld.

meest dringende vraag het eerst in aanmerking komen voor de toekenning van een budget; dit werd ook zo door middel van de weerhouden prioriteringscriteria reglementair verankerd. Een provinciale verdeling van middelen zou aanleiding kunnen geven tot een ongelijke behandeling van personen met een handicap die zich qua dringendheid van hun vraag in een zelfde situatie bevinden.”

In de memorie van toelichting wordt in verband met artikel 15 van het ontwerp dat het decreet van 25 april 2014 is geworden, het volgende gesteld:

“De Vlaamse Regering verdeelt de budgetten tussen enerzijds zorg en ondersteuning voor minderjarigen en anderzijds zorg en ondersteuning voor meerderjarigen. De Vlaamse Regering bepaalt ook een verdeelsleutel om de budgetten over de verschillende provincies te verdelen. De middelen voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad worden toegevoegd aan de middelen die aan Vlaams Brabant toegekend worden.”

Een correcte uitvoering van artikel 15 van het decreet van 25 april 2014 vereist dan ook niet alleen dat het beschikbare budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning wordt verdeeld tussen minderjarige en meerderjarige personen met een handicap, maar ook dat die middelen op basis van een objectief en pertinent criterium<sup>2</sup> worden verdeeld over de provincies teneinde te garanderen dat de betrokken personen, ongeacht hun woonplaats, op gelijke wijze zouden worden behandeld bij de toekenning van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. De uitleg van de gemachtigde vormt alleszins geen juridisch aanvaardbare reden om de door het decreet van 25 april 2014 vastgestelde dubbele verdeelsleutel slechts gedeeltelijk toe te passen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

---

<sup>2</sup> De bevolkingscijfers van de provincies kunnen daarvoor worden gebruikt (zie bijvoorbeeld artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2017 ‘over de verdeling van de middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap voor niet rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning’).