

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de inschrijvingsgelden in het volwassenenonderwijs en de werkingstoelage voor de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1. Situering

Voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 89, artikel 108 en artikel 113decies, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Dit ontwerp van besluit bevat in uitvoering van het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs een nieuwe regeling betreffende de werkingstoelagen van de centra en de inschrijvingsgelden in het volwassenenonderwijs.

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit principieel goed op de zitting van 20 juli 2018 met het oog op de onderhandelingen (VR 2018 2007 DOC. 0889).

De onderhandelingen werden gevoerd op 6 en 20 september 2018 en afgesloten op 5 oktober 2018. De getekende protocollen met nummer 88 (cbe) en 107 (cvo) zijn als bijlage bij deze nota gevoegd. De onderhandelingen gaven geen aanleiding tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Op 5 maart 2019 verleende de Raad van State advies 65.348/1.

2. Wijzigingen n.a.v. het advies Raad van State

De opmerkingen van de Raad van State zijn van louter technische aard. Hieraan werd gevolg gegeven met een aanvulling en een aanpassing in de aanhef van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerp van besluit heeft een impact op de begroting. Bij de opmaak van het voorliggend besluit in uitvoering van het nieuwe financieringssysteem is gebleken dat het aangewezen is om te werken met referteperioden die volledig afgesloten zijn op het moment van de begrotingsopmaak en dit zowel wat de uitgaven als de inkomsten van het nieuw op te richten begrotingsfonds betreft. Alleen zo is het mogelijk om een realistische inschatting te maken van de budgetten die voorzien moeten worden. Maar dit betekent dat het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs moet aangepast worden. Daarin is immers uitgegaan van een uitbetaling van de werkingsmiddelen aan de cbe en cvo waarbij de eerste schijf voorafgaand wordt uitbetaald en de tweede schijf aan het begin van het betreffende schooljaar ($n - n+1$). Dit is echter niet evident. In maart van het voorafgaande schooljaar zijn de eventuele fusies van centra nog niet bekend. Bovendien moet de betaling van het saldo in oktober van het jaar n eigenlijk al bij de opmaak van de begroting in mei van het jaar $n-1$ berekend worden terwijl op dat moment de voorbije referteperiode nog niet volledig afgesloten en geverifieerd is. Daarom zal in het programmadecreet 2019 een aanpassing van het decreet voorgesteld worden. Centra zullen dan niet twee maanden na de start van het schooljaar al de volledige werkingstoelage voor dat schooljaar reeds ontvangen. De centra zullen de volledige werkingstoelage voor het schooljaar $n-1 - n$ ontvangen in begrotingsjaar n . Dat maakt niet alleen de kans op fouten veel kleiner maar betekent ook dat voor het overgangsjaar 2019 veel minder extra middelen moeten voorzien worden. Er wordt dan immers vermeden dat de centra in het overgangsjaar 2019 een dubbele uitbetaling van de werkingsmiddelen krijgen: deze voor het schooljaar 2018-2019 volgens de oude regeling via de Dienst Afzonderlijk Beheer, die zal worden afgesloten in 2019, en deze voor het schooljaar 2019-2020 volgens de nieuwe regeling via het begrotingsfonds.

De Inspectie van Financiën verleende een ongunstig advies op 3 juli 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 juli 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/07 van 25 mei 2018.

2 Dit ontwerp van besluit bevat regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat uitsluitend om technische bepalingen die t.a.v. het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, waaraan ze uitvoering geven, geen bijkomende inhoudelijke elementen behelzen. De Vlaamse Regering beschikt hiervoor over geen andere juridische of niet-juridische alternatieven.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS