

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs, wat betreft de bewijslast voor de indicator “trekkende bevolking” en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in kader van de berekening van de omkadering en de werkingsmiddelen**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1 Algemeen

De regelgeving voor het basis- en het secundair onderwijs, respectievelijk het decreet basisonderwijs en de codex secundair onderwijs, voorziet bijkomende omkadering en werkingsmiddelen voor een aantal doelgroepen. In het basisonderwijs gebeurt dit o.a. via de weging aan 1,5 van specifieke groepen binnen de berekening van de basisomkadering en het gelijkstellen van een aantal deelgroepen aan de indicator ‘buurt’ voor de berekening van de SES-werkingsmiddelen. In het (voltijds gewoon) secundair onderwijs gebeurt dit via de extra uren-leraar voor gelijke onderwijskansen (GOK-omkadering) en via de leerlingenkenmerken voor de berekening van de werkingsmiddelen.

Voor beide onderwijsniveaus gaat het – in het kader van voorliggend ontwerp van besluit – om dezelfde indicatoren, met name: leerlingen van wie de ouders tot de trekkende bevolking (o.a. binnenschippers en kermis- of circusexploitanten of -artiesten) behoren of leerlingen die niet-begeleide minderjarige vreemdelingen zijn. De definitie van thuisloos werd immers via onderwijsdecreet 28 uitgebreid met de niet-begeleide minderjarige vreemdeling.

Op dit moment zijn er twee mogelijke bewijsstukken waarmee ouders kunnen aantonen dat zij als binnenschipper tot de trekkende bevolking behoren:

- Een attest van gezinssamenstelling waaruit blijkt dat beide ouders binnenschipper zijn.
- Een kopie van de aanvraag tot vermindering van het kostgeld voor kinderen van wie de ouders geen vaste verblijfplaats hebben.

Heel wat gemeenten vermelden het beroep van de ouders niet langer op de attesten van gezinssamenstelling en kinderen van binnenschippers uit Nederland of Frankrijk kunnen dit niet

voorleggen. Ouders kunnen dus niet altijd eenvoudig aantonen, met de bewijsstukken die opgesomd staan in de regelgeving, dat zij binnenschipper zijn.

Hetzelfde probleem stelt zich eveneens voor de doelgroep van de kermis- of circusexploitanten of -artiesten. De momenteel in de regelgeving voorziene bewijsstukken voor deze doelgroep zijn de volgende:

- Een attest van gezinssamenstelling waaruit blijkt dat beide ouders binnenschipper of kermis- of circusexploitant of -artiest zijn.
- Een kopie van de aanvraag tot vermindering van het kostgeld voor kinderen van wie de ouders geen vaste verblijfplaats hebben.
- Een kopie uit het handelsregister, waaruit blijkt dat beide ouders kermis- of circusexploitant of -artiest zijn.
- Een lidmaatschapskaart van de ouders van foorreiziger of kermisexploitant (basisonderwijs).
- Een lidkaart van kermisreiziger of – exploitant (secundair onderwijs).

Om aan dit probleem te verhelpen wordt in het besluit betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs voor respectievelijk het basis- als het secundair onderwijs een meer generieke omschrijving opgenomen waarbij documenten van diverse instanties onafhankelijk van de school of het schoolbestuur in aanmerking kunnen komen, bijvoorbeeld een attest van een beroepsvereniging of een ondernemingsloket.

Daarnaast wordt de bewijslast, om in aanmerking te komen voor bijkomende omkadering, voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen gespecificeerd.

Het gunstig advies van de inspectie van Financiën werd verleend op 3 december 2018. Op 14 december 2018 werd het besluit voor de eerste keer principieel goedgekeurd op de Vlaamse regering. De onderhandelingen vonden plaats op dinsdag 29 januari 2019.

2. Wijzigingen na onderhandelingen

In de zinsnede “een actueel attest, afgeleverd door een instantie die onafhankelijk is van de school” wordt het woord actueel geschrapt.

3. Wijzigingen na Raad van State

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd er een legistische aanpassing doorgevoerd in de aanhef en in artikel 1.

4. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 verduidelijkt, voor wat het basisonderwijs betreft, de bewijslast, om in aanmerking te komen voor extra omkadering en werkingsmiddelen voor leerlingen van wie de ouders tot de trekkende bevolking (binnenschippers en kermis- of circusexploitanten of -artiesten) behoren.

Daarnaast wordt, voor wat het basisonderwijs betreft, de bewijslast om in aanmerking te komen voor extra omkadering en werkingsmiddelen voor de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen verduidelijkt.

Artikelen 2 en 3 verduidelijken, voor wat de eerste graad van het voltijds gewoon secundair onderwijs betreft, de bewijslast om in aanmerking te komen voor extra uren-leraar GOK en werkingsmiddelen voor leerlingen van wie de ouders tot de trekkende bevolking (binnenschippers en kermis- of

circusexploitanten of -artiesten) behoren en voor leerlingen die niet-begeleide minderjarige vreemdelingen zijn.

Artikelen 4 en 5 bevatten dezelfde regeling voor de tweede en de derde graad van het voltijds gewoon secundair onderwijs.

Voorliggend ontwerp heeft voor het voltijds gewoon secundair onderwijs geen onmiddellijk gevolg omdat op 1 september 2018 een nieuwe driejarige GOK-cyclus is gestart die berekend is op basis van het aantal leerlingen op 1 februari 2018. Deze GOK-cyclus loopt tot en met het schooljaar 2020-2021.

Artikelen 6 en 7 bevatten de slotbepalingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit besluit heeft geen budgettaire impact. De doelgroep van de trekkende bevolking en de thuislozen wordt niet uitgebreid. Er worden enkel andere mogelijkheden voorzien m.b.t. de bewijslast. Voor wat betreft de niet-begeleide minderjarige vreemdeling wordt verduidelijkt welke bewijsstukken aanvaard worden.

Het gunstig advies van de inspectie van Financiën werd verleend op 3 december 2018.

De inspectie van Financiën bevestigt dat, met toepassing van artikel 6 § 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak, voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden noch ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/476 van 26 oktober 2018.

Voor dit ontwerp is een reguleringsimpactanalyse (RIA) niet noodzakelijk. Het betreft hier immers een beperkte verduidelijking van de bewijslast voor leerlingen van wie de ouders tot de trekkende bevolking (binnenschippers en kermis- of circusexploitanten of -artiesten) behoren en voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen om extra omkadering of werkingsmiddelen te genereren.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bovenvermeld besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs, wat betreft de bewijslast voor de indicator “trekkende bevolking” en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in kader van de berekening van de omkadering en de werkingsmiddelen.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs en het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2002 betreffende het geïntegreerd ondersteuningsaanbod in het gewoon secundair onderwijs, wat betreft de bewijslast voor de indicator “trekkende bevolking” en de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in kader van de berekening van de omkadering en de werkingsmiddelen
- het advies van de Inspectie van Financiën
- de protocollen van de onderhandelingen
- het advies van de Raad van State