

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse besluiten, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Met de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid.

Op 27 april 2018 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Het nieuwe 'groeipakket' omvat enerzijds de gezinsbijslagen en anderzijds een aantal toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Deze laatste toelagen worden onderverdeeld in de selectieve participatietoelagen, **namelijk een overheveling van de schooltoelagen vanuit Onderwijs**, en andere, nieuwe toelagen (met betrekking tot kinderopvang en kleuteronderwijs) in het kader van het gezinsbeleid.

Het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering in de Vlaamse Gemeenschap werd door het 'decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap, de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, de codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 en het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid' ('het afstemmingsdecreet') aangepast aan deze nieuwe regelgeving (dit decreet werd in het Vlaams Parlement ingediend op 10 december 2018). Voorliggend besluit past, in uitvoering van dit decreet, de volgende besluiten aan:

- het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009 houdende de werkingsbudgetten in het basisonderwijs en de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs.

Het voorliggend besluit is bijgevolg een afstemmingsbesluit, dat bijna uitsluitend wijzigingsbepalingen bevat.

1.1. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1 wijzigt in het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs de verwijzing naar 'schooltoelagen' in 'selectieve participatietoeslag', de nieuwe benaming.

Artikel 2 vervangt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 en past de definities aan aan de wetgevingstechnische richtlijnen.

Artikelen 3 en 4 heffen de artikelen uit het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 die verwijzen naar schooltoelagen op, aangezien dit in de toekomst 'toelagen in het kader van het gezinsbeleid' zullen worden.

Artikel 5 vervangt artikel 4 van hetzelfde besluit, aangezien dit artikel verwees naar het Structuurdecreet dat in 2013 werd vervangen door de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 6 voegt een nieuw artikel 4/1 in en omschrijft welke attesten een student die wegens ziekte niet in staat is minstens 27 studiepunten op te nemen kan indienen om toch in aanmerking te komen voor een studietoelage. Om een studietoelage te ontvangen, moest de student minimum ingeschreven zijn voor 27 studiepunten. Maar om medische redenen kunnen studenten soms niet inschrijven voor 27 studiepunten en zijn zij verplicht om aan een lager studieritme te studeren. Het kan ook zijn dat zij na het vaststellen van een ziekte genoodzaakt zijn om hun inschrijving te verlagen tot onder de 27 studiepunten. Hierdoor ontvangt de student geen studietoelage of moet hij, bij het verminderen van het aantal studiepunten, een deel van zijn studietoelage terugbetalen. Om dit te vermijden werd in onderwijsdecreet XXIX de minimumvereiste van 27 studiepunten afgeschaft voor zieke studenten. Dit decreet werd reeds 2 maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en werd bezorgd aan de Raad van State voor advies.

Artikelen 7 tot en met 9, 11, 12, 14, 15, 17 en 18 heffen de verwijzingen naar leerlingen en schooltoelagen op en de verwijzing naar het decreet van 8 juni 2007 wordt aangepast aan de wetgevingstechnische richtlijnen.

Artikelen 10 en 13 zijn een herformulering van het bestaande artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2007. Dit artikel 9 beschrijft hoe het statuut van gehuwd of zelfstandig leerling kan behouden en opnieuw verworven worden. Aangezien het ook verkeerdelijk onder de onderafdeling 'Slotbepalingen' staat, wordt er geopteerd om het artikel te splitsen in verschillende artikelen en logisch te ordenen. Het bestaande artikel 6 van het besluit beschrijft de voorwaarden om het statuut van gehuwd student te verwerven, het nieuwe artikel 6/1 hoe dit statuut vroeger kon worden verworven, het nieuwe artikel 6/2 hoe dit statuut kan behouden blijven en het nieuwe artikel 6/3 hoe dit statuut opnieuw kan worden verworven.

Hetzelfde principe is toegepast voor het statuut van zelfstandige student (artikel 13).

De nieuw ingevoegde artikelen 6/4 en 7/4 zijn een herneming van het bestaande artikel 10, dat ook foutief onder de onderafdeling Slotbepalingen was opgenomen. Tegelijk wordt de naam van de "Administratie der Belastingen" aangepast in "Federale Overheidsdienst Financiën".

Door de herformuleringen kunnen de oude artikelen 9 en 10 worden opgeheven (zie artikel 16 van het voorliggende ontwerpbesluit).

Artikel 19 van het ontwerpbesluit vervangt de verwijzingen naar het opgeheven artikel 9.

Artikel 20 van het ontwerpbesluit wijzigt in het bestaande artikel 15 de verwijzing naar artikelen 43, 48, 49, 50 en 51 van het decreet van 8 juni 2007 in een verwijzing naar artikel 43 en 51 aangezien de andere decreetsartikelen werden opgeheven door het 'afstemmingsdecreet'.

Artikel 20/1 voegt een artikel 15/1 in en bepaalt dat de selectieve participatietoeslag student, die vermeld is in artikel 49 en artikel 50 van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, gelijktijdig met de studietoelage wordt uitbetaald.

Artikel 21 van het ontwerpbesluit heft artikel 17 op, dat bepaalde procedurele voorwaarden bevatte voor schooltoelagen van leerlingen.

Artikel 22 wijzigt artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2009 houdende de werkingsbudgetten in het basisonderwijs en de werkingsbudgetten in het secundair onderwijs. Voor de berekening van de werkingsbudgetten in het basisonderwijs en het secundair onderwijs wordt de verwijzing naar de toegekende 'schooltoelagen' vanaf het begrotingsjaar 2020 aangepast naar de nieuwe 'selectieve participatietoeslag'.

Artikel 23 bepaalt dat aanvragen van schooltoelagen in het kleuteronderwijs, het leerplichtonderwijs en voor de hbo5-opleiding verpleegkunde die betrekking hebben op de schooljaren die voorafgaan aan het schooljaar 2019-2020 de oude regeling blijft gelden, namelijk van de schooltoelagen in plaats van de selectieve participatietoeslag.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

In het ontwerp dat nu voorligt wordt geen nieuwe regelgeving uitgewerkt en worden geen nieuwe budgettaire effecten veroorzaakt.

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft dus geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De mogelijke budgettaire implicaties van de omslag van schooltoelagen naar de selectieve participatietoeslag werden reeds beargumenteerd naar aanleiding van het decreet tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid dat door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd op 27 april 2018. Dit voorontwerp van besluit is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 februari 2019. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gegeven dd. 12 maart 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.

Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

Investerings- en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.

Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. Dit voorontwerp van besluit is enkel een afstemming van de onderwijsregelgeving op de bepalingen van het voornoemde decreet van 27 april 2018.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/395 van 20 september 2018.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit houdende wijziging van diverse besluiten, wat betreft de afstemming met het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister van onderwijs te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerp van besluit
- het advies van de Inspectie van financiën
- het begrotingsakkoord