



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.590/1
van 8 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’

Op 4 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 maart 2019.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

“de bijstellingen nodig zijn omdat ze in de praktijk leiden tot problemen en die problemen zich nu voordoen en snel moeten kunnen worden aangepakt. Zonder dit besluit kunnen de verstrekkers bepaalde mobiliteitshulpmiddelen niet inzetten voor de gebruiker met een snel degeneratieve aandoening, wat leidt tot problemen, zeker gezien de hoge kosten van dergelijke gespecialiseerde rolstoelen. Zonder dit besluit kunnen bepaalde gespecialiseerde rolstoeladviesteams geen indicatiestellingen doen zodat er een tekort dreigt aan rolstoeladviesteams, met wachtlijsten tot gevolg.”

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. Gelet op het tijdstip waarop de Raad van State om advies wordt verzocht, valt niet uit te sluiten dat de ontworpen regeling met terugwerkende kracht, vanaf 15 maart 2019 (zie artikel 10 van het ontwerp), uitwerking krijgt.

Het is daarom wellicht nuttig om eraan te herinneren dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Wat dat betreft, kan er nu al op worden gewezen dat de terugwerkende kracht niet aanvaardbaar zou zijn voor zover deze betrekking zou hebben op de te volgen aanvraagprocedures (zie o.m. de artikelen 2 en 4 van het ontwerp). Er kan immers niet worden aangenomen dat aan de aanvrager nieuwe verplichtingen zouden worden opgelegd nadat hij een aanvraag heeft ingediend en dat hij op een retroactieve wijze zou worden geconfronteerd met de vaststelling dat hij zijn aanvraag volgens een andere procedure had moeten indienen. De vraag rijst trouwens of, zelfs indien aan de ontworpen regeling geen terugwerkende kracht zou worden verleend, het behoud van de datum van 15 maart 2019 er voor de aanvragers niet op kan neerkomen dat zij in de praktijk over te weinig tijd beschikken om hun aanvraag met voldoende kennis van zaken volgens de nieuwe procedureregels in te dienen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME