

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingskalender aan pilootprojecten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingskalender aan pilootprojecten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning;
- het advies van de Raad van State 65.298/3 van 1 maart 2019.

1. INHOUDELIJK

A. SITUERING EN INHOUD

Omzettingskalender voor de PPZ

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin Jo Vandeurzen en Vlaams Bouwmeester Peter Swinnen lanceerden op 17/07/2012 een oproep pilootprojecten zorg (PPZ) waarmee zij initiatiefnemers zochten in de ouderen- en thuiszorg met een vernieuwende visie op zorgconcepten en hun architecturale en ruimtelijke vertaling. Het was de bedoeling om 5 pilootprojecten te ontwikkelen die grensverleggend zijn met het oog op toekomstige woonzorgmodellen.

De geselecteerde projecten zijn (opgenomen in het ministerieel besluit van 6/03/2013¹):

- Sint-Truiden – vzw Sint-Anna: een woonzorgconcept met oog voor lokale woon- en zorgbehoeften;
- Dilbeek – cv PEKA: een woonzorgsite in de kern van Groot-Bijgaarden;
- Kortrijk – vzw De Korenbloem: een totaalzorgproject met bijzondere aandacht voor jongdementie;
- Wuustwezel – vzw CODA: een masterplan voor palliatieve zorg;
- Geel – vzw ASTOR: een nieuwe vorm van kleinschalige woonzorg in Geel, ook voor oudere personen met een handicap en psychiatrische patiënten.

¹ Ministerieel besluit van 6 maart 2013 betreffende de selectie van pilootprojecten over nieuwe ruimtelijke concepten in de woonzorg met toepassing van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2012 betreffende pilootprojecten over nieuwe ruimtelijke concepten in de woonzorg.

Om hun innoverende concepten te kunnen realiseren, kregen de PPZ kregen 5 stimulansen:

- prioriteit inzake programmatie en vergunning;
- maximaal 90 woonegelegenheden woonzorgcentrum inclusief kortverblijf per project;
- mogelijkheid tot afwijking van de erkennings- en vergunningsregelgeving (artikel 6 uit het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2012 betreffende pilootprojecten over nieuwe ruimtelijke concepten in de woonzorg)
- mogelijkheid tot afwijking van de maximaal subsidiabele oppervlakte bij VIPA-financiering artikel 7 uit het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2012 betreffende pilootprojecten over nieuwe ruimtelijke concepten in de woonzorg)
- in voorkomend geval voorrang bij toekenning van VIPA-middelen.

De PPZ hebben hun voorafgaande vergunningen gekregen in 2013 en hebben ook hun respectievelijke erkenningskalenders verkregen. Deze voorafgaande vergunningen zijn verleend in functie van het bouwprogramma dat de PPZ in samenwerking met het hen toegewezen projectteam hebben opgesteld. Ze werden verleend zodat de PPZ bij de verdere ontwikkeling van hun project de nodige juridische en financiële zekerheid hadden.

De PPZ hadden in hun kandidaatsdossiers een ruwe schets gegeven van hun plannen. Bij sommige PPZ was dit al een gedetailleerd bouwprogramma, bij andere werd er enkel over doelgroepen gesproken. Het is evenwel eigen aan pilootprojecten dat ze bij de verdere ontwikkeling van hun projecten nieuwe of meer verfijnde en gedetailleerdere inzichten krijgen in de noden van een welbepaalde doelgroep. Omdat het bouwprogramma van de meeste pilootprojecten intussen afgerond is, wil de minister de pilootprojecten de mogelijkheid geven om hun zorgaanbod aan te passen in functie van de voortschrijdende inzichten waar nodig. Deze aanpassing heeft echter enkel betrekking op de voorzieningsvormen die vallen onder het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009. Dit besluit biedt de mogelijkheid om voorafgaande vergunningen waaraan reeds een erkenningskalender werd verleend (in casu woonzorgcentra en centra voor kortverblijf) om te zetten naar andere ouderen- of thuiszorgvoorzieningen, door het aanvragen van een omzettingskalender.

De principes voor de omzettingskalender werden voorzien in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning. Het besluit van 19 oktober 2018 bepaalt echter dat enkel voor voorafgaande vergunningen voor uitbreidingscapaciteit waarvoor nog geen erkenningskalender werd goedgekeurd, een erkennings- of omzettingskalender kan worden aangevraagd. Ook de bepalingen over het wijzigen en samenvoegen van voorafgaande vergunningen zijn van toepassing op uitsluitend deze voorafgaande vergunningen. Er kunnen dus geen omzettingskalenders worden aangevraagd voor erkende capaciteit, voorafgaand vergunde capaciteit waarvoor reeds een erkenningskalender is goedgekeurd, tijdelijk afgebouwde capaciteit en vergunde capaciteit voor het realiseren van een vervangingsnieuwbouw.

In tegenstelling tot het bovenstaande besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018, krijgen de PPZ nu wel de mogelijkheid om hun voorafgaande vergunningen met een reeds goedgekeurde erkenningskalender om te zetten in andere ouderen- en/of thuiszorgvoorzieningen. Deze mogelijkheid is wel beperkt tot de 4 pilootprojecten die op deze manier met hun innovatieve karakter kunnen inspelen op de meest recente inzichten.

Wijzigingsbepalingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018

Het ontwerpbesluit bevat enkele technische aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels betreffende de voorafgaande vergunning. Deze aanpassingen zijn noodzakelijk in het kader van de uitvoering van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming en besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming dat in uitvoering is sinds 1 januari 2019. Hierdoor is de terminologie omtrent enkele zorgvormen gewijzigd. Voorts gebeurden er enkele wetgevingstechnische correcties op het besluit.

B. ADVIES RAAD VAN STATE

Naar aanleiding van de opmerkingen in het advies van de Raad van State 65.298/3 van 1 maart 2019 werden volgende wijzigingen aan het ontwerp van besluit aangebracht:

- Wijzigingen aan de aanhef

De Raad van State merkt op dat er geen rechtsgrond is om de programmatie van woonzorgcentra met een bijkomende erkenning aan te passen. Sinds 1 januari 2019 kan hiervoor artikel 58 uit het woonzorgdecreet worden gebruikt, waar artikel 51/1 van het woonzorgdecreet toegang toe verleend. Daarom werd in de aanhef artikel 142 van het decreet Vlaamse Sociale Bescherming vermeld, dat stelt dat de Vlaamse Regering regels en criteria kan bepalen om de uitgaven voor zorg in woonzorgcentra te beperken.

- Wijziging artikel 3

In artikel 3 worden de woorden "die deel uitmaken van een pilootproject" toegevoegd zodat wordt verduidelijkt dat deze bepaling enkel van toepassing is op PPZ.

- Wijziging datum inwerkingstreding en indieningsdatum

De Raad van State ging in haar advies akkoord met het voorstel om een bijkomend artikel (nieuw artikel 55, huidig artikel 55 wordt dan artikel 56) op te nemen waarin wordt gestemd dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De indieningsdatum voor de PPZ wordt in overeenstemming met de geplande gedefinitieve goedkeuring van dit voorontwerp van besluit doorgeschoven naar 29 maart 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerpbesluit laat de administrateur-generaal van het agentschap Zorg en Gezondheid toe om de aanvragen van de PPZ tot omzetting in te plannen in de erkennings- en omzettingskalender. Het betreft hier voorafgaande vergunningen die reeds over een erkenningskalender beschikken of die nog een erkennings- of omzettingskalender moeten aanvragen op uiterlijk 1 februari 2019. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 bepaalt immers dat indien een initiatiefnemer die momenteel nog geen erkenningskalender heeft, op straffe van verval, een erkennings- of omzettingskalender moet aanvragen op uiterlijk 1 februari 2019.

Het is niet mogelijk voor de PPZ om een aanvraag tot omzettingskalender in te dienen voor een eerder trimester dan het reeds toegewezen trimester van de erkenningskalender.

Het betreft hier dossiers die reeds budgettair ingepland (zullen) zijn op het moment dat zij een omzettingskalender aanvragen waardoor er geen bijkomende budgettaire impact is ten opzichte het voorziene traject vastgelegd in artikel 41 het besluit van de Vlaamse Regering van van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning, laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

De Inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 16 januari 2019 (JVE/AVP/19/0015).

Er is geen begrotingsakkoord vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 en tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning werd reeds een taalkundig en wetgevingstechnisch advies gegeven (adviesnr. 2018/308 van 28 juni 2018).

Er wordt over een ontwerptekst maar één keer een advies gegeven. Met toepassing van punt 305, derde alinea, van de omzendbrief betreffende wetgevingstechniek (VR/2014/4) werden enkel de nieuwe en aangepaste bepalingen voorgelegd voor bijkomend advies. Hierover werd een aanvullend advies verleend op 15 januari 2019.

Reguleringsimpactanalyse

Het ontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft een louter procedurele regeling. Daarom is er geen RIA vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingskalender aan pilootprojecten tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 en tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin