



DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende subsidiëring van het grondwaardeverlies bij bebossing, ondersteund door de inkomsten van de bosbehoudsbijdrage in geval van ontbossing

1. SITUERING

De Vlaamse overheid streeft met het boscompensatiemechanisme het behoud van het bosareaal na. Voor een ontbossing kan de initiatiefnemer een bosbehoudsbijdrage betalen waarvan de regels zijn vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2001 tot vaststelling van de nadere regels inzake boscompensatie en ontheffing van het verbod op ontbossing. De bestedingen vanuit het Bossencompensatiefonds verlopen op dit ogenblik via volgende sporen:

1. verwerving van te bebossen gronden door het Agentschap voor Natuur en Bos;
2. ondersteuning van de verwerving door derden van te bebossen gronden door middel van een jaarlijkse projectoproep, gericht aan publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen;
3. bestedingen via lokale grondenbanken, opgezet om grondruil te realiseren met het oog op realisatie van bebossingsprojecten in gebiedsgerichte projecten.

Al deze initiatieven zijn gericht op het verwerven van gronden. Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit kondigt een nieuw spoor aan, namelijk het stimuleren van bebossing door rechtstreeks aan de grondeigenaar of -gebruiker ondersteuning te geven. Daartoe wordt een mechanisme opgezet om het verlies aan grondwaarde te vergoeden. De financiële middelen hiervoor zullen worden gehaald uit het Fonds voor de compenserende bebossing (Bossencompensatiefonds) dat opgericht is bij decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 bepaalt enkele begrippen.

Artikel 2 stelt dat de middelen nodig voor het operationaliseren van deze subsidie afkomstig zijn van het Bossencompensatiefonds, dat kan aangewend worden voor de subsidiëring van openbare besturen, natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen die bebossen.

Artikel 3 somt de instapvoorwaarden op. Deze zijn gelijkaardig als de voorwaarden gesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en voor herbebossing en in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer.

In artikel 3, §1, is de volgende voorwaarde nieuw voor het beleid. De bestaande regeling rond ontbossing en boscompensatie bevat verschillende uitzonderingen, zowel op het principe dat er geen

stedenbouwkundige vergunning tot ontbossing vereist is en bijgevolg geen compensatie vereist is, als op het principe van de plicht tot bos-compensatie. De voorwaarden vermeld in de punten 4 en 5 sluiten de subsidie uit op gronden die ontbost zijn volgens de genoemde procedures, omdat anders een pervers effect wordt gestimuleerd dat op gronden waar bos aanwezig was en waarvan het rooien of het ontbossen niet werd gecompenseerd, een nieuwe bosaanleg op die grond toch zou ondersteund worden via de nieuwe subsidieregeling.

Gronden waarvoor reeds een aankoopsubsidie werd verkregen, komen niet meer in aanmerking voor de subsidie voor het grondwaardeverlies, maar wel nog voor het subsidiëren van de aanleg van de bebossing.

Dit besluit doet geen afbreuk aan de pachtwetgeving en kan geen grond zijn om de pacht op te zeggen.

Artikel 4 beschrijft de verbintenisvoorwaarden waaraan de begunstigde zich zal moeten houden. Deze moeten onderschreven worden door de aanvrager. Het niet naleven van deze voorwaarden kan leiden tot het terugvorderen van de subsidies.

Artikel 5 stelt het subsidiebedrag vast voor het bekomen van de subsidie voor het aanleggen van een bebossing. Dit wordt geregeld volgens het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2015 betreffende het verlenen van subsidies voor bebossing en voor herbebossing. De subsidie is beperkt tot de aanleg van het bos via aanplanting of via natuurlijke verjonging. Een voorbeeld: voor een gemiddelde bebossing met 2.500 bomen/ha komt dit op:

$€3.500/\text{ha} + (2.500 \text{ bomen} \times €0,65/\text{boom wildbescherming}) + €250/\text{ha} = €5.375/\text{ha}$.

Artikel 6 en 7 stellen het subsidiebedrag vast voor het grondwaardeverlies dat wordt geleden in geval van aanleg van een bos en demogelijke terugvordering van de subsidie.

Artikel 8 tot en met 10 beschrijven de procedure voor de aanvraag, het toekennen en de betaling van de subsidies. Omwille van redenen van consistentie zijn de detailregelingen in grote mate gelijk aan deze die gelden in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer. Er wordt evenwel niet met een projectoproep gewerkt.

Hetzelfde principe geldt voor artikel 11 en 12 die de mogelijkheden beschrijven met betrekking tot controles en terugvordering van de subsidies.

Artikel 13 hoeft geen verder commentaar.

1. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het advies van de Inspectie van Financiën van 29 juni 2016 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 8 juli 2016 gaat als bijlage 3.

2. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

3. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/244 van 17 juni 2016.

Het voorstel van beslissing betreft regelgeving zonder belangrijke inhoudelijke impact en waar geen vrije beleidsruimte bestaat, ingevolge artikel 90ter van het Bosdecreet, en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende subsidiëring van het grondwaardeverlies en bebossing ondersteund door de inkomsten van de bosbehoudsbijdrage in geval van ontbossing;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij, met het verzoek een gezamenlijk advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Koen VAN DEN HEUVEL
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw