



## DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

## BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten

## 1. SITUERING

Met het decreet van 9 mei 2014 tot wijziging van de regelgeving inzake natuur en bos werden aanzienlijke aanpassingen aangebracht aan zowel het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) als aan het Bosdecreet van 13 juni 1990. Om tot een effectiever natuur- en bosbeleid te komen was een verdere vereenvoudiging en een verdere afstemming en vervolgens integratie van beide decreten noodzakelijk.

In het decreet van 9 mei 2014 staan twee thema's centraal, met name het geïntegreerd natuurbeheer (in het Natuurdecreet omschreven als "beheer ten behoeve van het natuurbehoud") en het instandhoudingsbeleid (het beleid ter realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen (IHD)). Het onderdeel van het decreet van 9 mei 2014 inzake geïntegreerd natuurbeheer is in werking getreden met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer. Het concept geïntegreerd natuurbeheer heeft betrekking op het beheren van terreinen ten behoeve van het natuurbehoud. Conform artikel 12bis van het Natuurdecreet wordt bij het beheer van terreinen in het kader van dit concept gestreefd naar een geïntegreerd beheer waarbij rekening gehouden wordt met de ecologische, de economische en de sociale functie. De sociale functie wordt nader bepaald in artikel 12sexies en 12novies van het Natuurdecreet en heeft betrekking op de toegankelijkheid van terreinen die beheerd worden volgens het concept geïntegreerd natuurbeheer.

In het Natuurdecreet en het Bosdecreet waren bepalingen opgenomen die de toegankelijkheid regelden van respectievelijk natuurreservaten en bossen. Die bepalingen werden nader ingevuld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten. Door de nieuw ingevoegde bepalingen inzake geïntegreerd natuurbeheer moet het besluit van 5 december 2008 aangepast worden.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit past de terminologie van het besluit van 5 december 2008 aan de terminologie van het concept geïntegreerd natuurbeheer aan. Daarnaast verduidelijkt het voorontwerp van besluit de procedure voor de totstandkoming van toegankelijkheidsregelingen. In het voorontwerp van besluit worden ook de nodige bepalingen aangebracht om het besluit van 5 december 2008 in overeenstemming te brengen met de wijzigingen aan artikel 12septies, 12octies en 12novies van het Natuurdecreet, in functie van het wijzigen van de toegankelijkheidsregels voor natuurdomeinen. Ten slotte realiseert dit voorontwerp van besluit een vereenvoudiging door het schrappen van de vergunningplicht voor wat betreft de risicovolle activiteiten.

## 2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

In artikel 1 worden de bestaande definities afgestemd op de terminologie volgend uit het concept geïntegreerd natuurbeheer zoals ingevoerd door middel van het decreet van 9 mei 2014 tot wijziging van de regelgeving inzake natuur en bos. Het begrip 'bevoegde administratie' wordt aangepast naar het agentschap, waarmee het Agentschap voor Natuur en Bos wordt bedoeld. Naar analogie met het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de natuurbeheerplannen en de erkenning van natuureservaten van 14 juli 2017 wordt het begrip 'beveiligde zending' toegevoegd onder het nieuwe nummer 19°. Het begrip 'risicovolle activiteiten' wordt geschrapt ter verlichting van de administratieve lasten voor zowel de burger als voor de Vlaamse overheid.

In artikel 2 worden wijzigingen aangebracht aan artikel 2 van het besluit van 5 december 2008 als gevolg van de afstemming met het concept geïntegreerd natuurbeheer. Tevens wordt de vergunning voor risicovolle activiteiten geschrapt. Deze vergunning wordt afgeschaft aangezien dit nu voornamelijk een administratieve overlast betekent voor zowel de aanvrager als voor het agentschap. In 2017 werden 996 aanvragen ingediend voor een risicovolle activiteit. De meest aangevraagde activiteiten zijn mountainbiketochten/cyclocross-tochten, oriëntatielopen, avond- en nachtactiviteiten, kampvuren en aanvragen voor tochten door ruiters/menners/mushers. Van die 996 aanvragen werden er slechts 19 geweigerd, wat neerkomt op net geen 2%. Aanvragen die niet plaatsvinden in de domeinen van het agentschap, worden haast nooit geweigerd. De dienst AVES van het agentschap, die instaat voor het afleveren van de machtigingen, schat dat vier vijfde van de aanvragen voor risicovolle activiteiten plaatsvindt in een domein van derden. Het schrappen van de risicovolle activiteiten betekent dat AVES niet langer jaarlijks een duizendtal aanvragen moet behandelen. Wel zouden er nog een kleine 200 aanvragen behandeld moeten worden door Operationeel Terreinbeheer (OTB) van het agentschap. Momenteel geeft OTB ook al advies voor het opmaken van een machtiging voor een aanvraag in een domein van het agentschap. De werklust zou voor OTB dus ongewijzigd blijven. Hierdoor zou AVES twee VTE kunnen uitsparen en inzetten voor andere kerntaken.

Ook voor de aanvrager valt er een extra tijdsduur van 60 minuten weg. N.a.v. de brochure 'Regulitis in het jeugdwerk' werd samen met De Ambrassade een project gestart om de tijdsbesteding te meten voor het organiseren van kampen en fuiven. Daarin werd geconcludeerd dat een machtiging aanvragen 60 minuten tijd kost voor de aanvrager.

In paragraaf 2 zijn een aantal activiteiten opgenomen waarvoor een voorafgaande schriftelijke toestemming van de beheerder is vereist; Dit is meer bepaald het geval voor het verlaten van de openbare en de private wegen in de terreinen waarvoor geen toegankelijkheidsregeling vereist is volgens artikel 12octies, §1 van het Natuurdecreet, voor activiteiten die niet vermeld staan in een goedgekeurde toegankelijkheidsregeling en voor activiteiten die door hun aard of omvang schade kunnen teweegbrengen aan fauna, flora of derden, zoals onder meer wedstrijden en activiteiten waarvoor toegangsgelden, inschrijvingskosten of deelnamekosten worden aangerekend aan deelnemers of het publiek. Hiertoe behoren o.a. georganiseerde activiteiten en wedstrijden voor mountainbike, cyclocross; veldrijden, ruiters en menners, filmopnames, fotoshoots, commerciële en/of betalende evenementen, paintball, airsoft; lasergames, kleiduitschieten en boogschieten. Meer duiding hierover is terug te vinden op <https://www.natuurenbos.be/beleid-wetgeving/natuurgebruik/activiteit-organiseren/activiteit-organiseren/risicovol>

In paragraaf 4 wordt ten slotte nog een technische rechtzetting gedaan door op correcte wijze te verwijzen naar paragraaf 2 van hetzelfde artikel.

In artikel 3 worden wijzigingen aangebracht aan artikel 3 van het besluit van 5 december 2008 die nodig zijn omwille van de afstemming op het concept geïntegreerd natuurbeheer, wat betreft de gebruikte begrippen 'openbare wegen' en 'private wegen'.

De wijzigingen in artikel 4 zijn eveneens nodig omwille van de afstemming op de begrippen

verbonden aan het concept geïntegreerd natuurbeheer. Tevens wordt een vereenvoudiging gerealiseerd door gelijkaardige bepalingen die in het besluit van 5 december 2008 op twee plaatsen werden geregeld, nu op één plaats te regelen. Dit gebeurt door in artikel 7 van het voorontwerp van besluit artikel 8 van het besluit van 5 december 2008 te schrappen en in artikel 4 van het besluit van 5 december 2008 het verbodsbord V.15 mee te vermelden. Op die manier wordt het geheel of tijdelijk ontoegankelijk maken van zowel private domeinen als openbare terreinen in één artikel op een eenvormige wijze geregeld.

Artikel 5 schrapt paragraaf 1 van artikel 5 van het besluit van 5 december 2008. Dit is nodig om de verbreding te volgen, die door het decreet van 9 mei 2014 in het Natuurdecreet is doorgevoerd met betrekking tot het geïntegreerd natuurbeheer. Het regelen van de toegankelijkheid en het vaststellen van een toegankelijkheidsregeling is immers ook mogelijk voor andere terreinen dan bossen en natuurreservaten.

In artikel 6 worden wijzigingen aangebracht aan artikel 7 van het besluit van 5 december 2008 die eveneens nodig zijn omwille van de afstemming met het concept geïntegreerd natuurbeheer.

Artikel 7 schrapt het artikel 8 uit het besluit van 5 december 2008 (zie hoger).

De wijzigingen vermeld in artikel 8 zijn eveneens nodig omwille van de afstemming op het concept geïntegreerd natuurbeheer.

Artikel 9 tot en met 13 beschrijven de procedure voor het indienen en goedkeuren van een toegankelijkheidsregeling, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de natuurdomeinen en de andere terreinen dan een natuurdomein, met een mogelijkheid tot combinatie van beide. Het hoofdstuk wordt opgebouwd in 5 afdelingen. Afdeling 1 vermeldt de gemeenschappelijke bepalingen. Afdeling 2 en 3 slaan op de hierboven vermelde twee situaties waarbij een verschil is in procedureverloop tussen een toegankelijkheidsregeling voor een natuurdomein (eventueel in combinatie) of een ander terrein dan een natuurdomein. Afdeling 4 voegt een procedure toe voor het wijzigen van een goedgekeurde toegankelijkheidsregeling. In afdeling 5 komen de bestaande bepalingen inzake bekendmaking en inwerkingtreding van een toegankelijkheidsregeling.

Artikel 10 herneemt het principe dat een toegankelijkheidsregeling via een zelfstandige procedure kan worden ingediend en goedgekeurd, of dat de procedure gelijk kan lopen met de procedure van indienen en goedkeuren van het natuurbeheerplan of het geïntegreerd beheerplan. De mogelijkheid voor een afzonderlijke procedure is wenselijk omdat de organisatie van het recreatief gebruik van een terrein sneller kan evolueren en dus aanpassingen vereist om tegemoet te komen aan de vragen van uiteenlopende gebruikersgroepen dan dat dit het geval is voor natuurbeheerplannen.

Artikel 11 beschrijft onder de afdeling 'algemene bepalingen' de manier van indienen van een toegankelijkheidsregeling, de dossiersamenstelling en de ontvangstmelding.

Artikel 12 beschrijft de procedure voor de consultatie van de ontwerp-toegankelijkheidsregeling, de verwerking van de opmerkingen die worden ontvangen tijdens de consultatie, de behandeling van de ontwerp-toegankelijkheidsregeling door het agentschap, de wijze van beslissen en de beroepsmogelijkheid in geval van terreinen andere dan een natuurdomein. Deze bepalingen lopen grotendeels gelijk met de corresponderende stappen bij de procedure voor goedkeuren van het natuurbeheerplan en worden hier dus hernomen. Afdeling 4 is nieuw en bevat bepalingen inzake het wijzigen van een toegankelijkheidsregeling. Naar analogie met de natuurbeheerplannen wordt een verkorte procedure voor het wijzigen van een bestaande toegankelijkheidsregeling voorzien in geval de bestaande recreatieve mogelijkheden verder worden ontwikkeld of verminderd. Voor het geval dat de beoogde wijziging nieuwe recreatiemogelijkheden toevoegt of bestaande schrapt, moet de wijziging verlopen volgens dezelfde procedure als het goedkeuren van een nieuwe toegankelijkheidsregeling. Meer concreet is dit het geval voor:

- 1° het toevoegen van nieuwe categorieën van gebruikers of het schrappen van het aanbod voor één of meerdere categorieën van gebruikers zoals fietsers, ruiters of gespannen;
- 2° het toevoegen van nieuwe categorieën van zones of het schrappen van bedoelde zones zoals bivakzones, speelzones, vrij toegankelijke zones.

Het verschil tussen een verkorte procedure en een gewone procedure is dat in de verkorte procedure geen adviesprocedure en publieke consultatie vereist is.

Artikel 13 omvat de bepalingen inzake het bekendmaken en het in werking treden van een toegankelijkheidsregeling.

Artikel 14 vervangt het woord 'machtigingen' door 'vergunningen' en wijzigt 'bevoegde administratie' in 'agentschap' in artikel 19 van het besluit van 5 december 2008.

### **3. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

Het advies van Inspectie van Financiën van 19 februari 2019 gaat als bijlage 2 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is..

### **4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De schrapping van de vergunning voor risicovolle activiteiten heeft een positieve weerslag op het personeelsbudget. Het voorstel om de risicovolle activiteiten te schrappen betekent dat AVES niet langer 996 aanvragen zou moeten behandelen. Wel zouden er 'slechts' een kleine 200 toelatingen gegeven moeten worden door OTB. Momenteel geeft OTB ook al advies voor het opmaken van een machtiging voor een aanvraag in een domein van het agentschap. De werklast zou voor OTB dus ongewijzigd blijven. AVES hiermee wel twee VTE kunnen uitsparen en inzetten voor andere kerntaken.

### **5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen. Deze wijziging volgt immers uit een afstemming van een bestaande regeling op de nieuwe figuur van het natuurbeheerplan die in de plaats treedt van de bestaande beheerplanfiguren voor bossen en natuurreservaten.

### **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/467 van 25 oktober 2018.

Er is geen reguleringssimpactanalyse vereist op basis van de proportionaliteitsregel en het gegeven dat het besluit geen belangrijke inhoudelijke impact heeft, omdat het besluit slechts wijzigingen en vereenvoudigingen aanbrengt om het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten in overeenstemming te brengen met de decretale bepalingen van het concept geïntegreerd beheer ten behoeve van het natuurbehoud.

### **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Minaraad, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Koen VAN DEN HEUVEL  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw