

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering over ondersteuning van meerderjarige personen met een dubbeldiagnose en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over ondersteuning van meerderjarige personen met een dubbeldiagnose en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 11 februari 2019 ;
- het begrotingsakkoord dd. 12 maart 2019.

1. AANLEIDING EN INHOUD

In de handicapspecifieke minderjarigenzorg kunnen minderjarigen met een dubbel diagnose van verstandelijke beperking en ernstige, complexe gedragsproblematiek die nood hebben aan een sterk beveiligd en therapeutisch klimaat aanspraak maken op extra middelen die het mogelijk maken dat aangepaste ondersteuning wordt geboden. In het kader van de intersectorale zorgnetwerken kan de vergunde zorgaanbieder die hen ondersteunt aanspraak maken op een totaal bedrag van 150.000 à 160.000 euro.

Voor enkele (jong)volwassenen met een dubbeldiagnose van verstandelijke handicap en ernstige, complexe gedragsproblematiek is echter ook binnen de volwassenzorg een sterk beveiligd en therapeutisch klimaat nodig en zou de gespecialiseerde zorg en ondersteuning binnen een beveiligde setting die zij als minderjarige konden genieten verder gezet moeten kunnen worden.

Er dient vastgesteld te worden dat zelfs de hoogste budgetcategorie binnen persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap minder middelen genereert dan de middelen die binnen minderjarigenzorg beschikbaar zijn. De hoogste budgetcategorie bedraagt momenteel 103,28 zorggebonden personeelspunten; ingezet als voucher genereert dit budget nog extra 21,18 % organisatiegebonden punten zodat er in totaal 121.946,20 euro beschikbaar is.

Met voorliggend besluit wordt een regeling ingevoerd waarbij in afwijking van de huidige regels van zorgcontinuïteit, een gelijkaardig bedrag aan middelen, dat beschikbaar was voor de ondersteuning van de jongere binnen de minderjarigencontext, automatisch en naadloos aansluitend ter beschikking gesteld kan worden onder de vorm van directe financiering.

De regeling is bedoeld voor een zeer specifieke en strikt en duidelijk omschreven doelgroep en zal slechts in enkele zeer uitzonderlijke situaties toegepast worden.

Er worden een zeer beperkt en vast aantal budgetten voorzien. Zo garanderen we dat de hoge bedragen gereserveerd worden voor die enkele uitzonderlijke situaties in Vlaanderen waar de doorsnee budgetten niet volstaan.

De beoogde doelgroep bestaat uit meerderjarige personen met een handicap die aan volgende voorwaarden beantwoorden:

- betrokken (jong)volwassene heeft als minderjarige minstens 3 jaar voltijds (7/7) en aansluitend gebruik gemaakt van een MFC GES+-plaats;
- betrokken jongvolwassene heeft aansluitend op deze 3 jaar nog steeds eenzelfde GES+ omkadering nodig, zowel op vlak van begeleiding als op vlak van accommodatie; het betreft concreet een nood aan een besloten setting binnen de volwassenzorg; wanneer deze GES+-omkadering (op vlak van begeleiding en accommodatie) zou wegvallen houdt dit een ernstig gevaar in voor de persoon zelf of zijn omgeving;
- betrokken jongvolwassene heeft een diagnose van een verstandelijke beperking in combinatie met een zware psychiatrische aandoening en dit zonder perspectief op verbetering (verslag van een psychiater), en heeft nood aan continue (7/7) residentiële ondersteuning met een besloten karakter.

De beoogde doelgroep kan aanspraak maken op direct gefinancierde voltijdse specifieke woon- en dagondersteuning die wordt geboden door een vergunde zorgaanbieder die aan een aantal voorwaarden voldoet. Deze voorwaarden zijn de volgende:

- een aangepaste infrastructuur hebben zodat er bescherming en veiligheid kan worden geboden, indien de problematiek van de gebruiker dit vereist;
- kunnen voorzien in een besloten aanbod indien de problematiek van de gebruiker dit vereist;
- kunnen voorzien in voltijdse residentiële ondersteuning, zeven dagen op zeven;
- sectoraal en intersectoraal samenwerken.

De personen die als jongvolwassen nood hebben aan specifieke ondersteuning omwille van hun dubbeldiagnose verstandelijke handicap en GES+ moeten een gemotiveerde aanvraag indienen bij het agentschap.

Bij de aanvraag moet een medisch attest van een psychiater worden gevoegd waarin deze aantoont dat de betrokken persoon tot de beoogde doelgroep behoort. Er moet tevens een verklaring van de zorgaanbieder die de ondersteuning zal bieden worden toegevoegd waarin deze aantoont dat hij aan de gestelde voorwaarden voldoet.

De gemotiveerde aanvraag wordt beoordeeld door het VAPH (een intern multidisciplinair team binnen de administratie). Als de betrokken persoon tot de doelgroep behoort en de vergunde zorgaanbieder aan de gestelde voorwaarden voldoet, en voor zover het vastgestelde maximum aantal personen die op deze uitzonderlijke regeling aanspraak kunnen maken niet wordt overschreden, kan het VAPH een positieve beslissing nemen.

De betrokken jongvolwassene kan vervolgens een overeenkomst sluiten met de vergunde zorgaanbieder over de nodige ondersteuning. De vergunde zorgaanbieder wordt door het VAPH gesubsidieerd voor 126, 26 personeelspunten en 31.000 euro als werkingstoelage op jaarbasis wat overeenkomt met een bedrag van om en bij de 155.000 euro.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 definieert een aantal begrippen die in het ontwerpbesluit worden gebruikt.

Artikel 2 bepaalt dat het VAPH aan maximum 3 PMH middelen kan toewijzen voor voltijdse specifieke ondersteuning voor PMH met dubbeldiagnose.

Artikel 3 legt de criteria vast waarmee de beoogde doelgroep wordt afgebakend.

Artikel 4 stelt de voorwaarden vast waaraan de vergunde zorgaanbieder die de specifieke ondersteuning zal bieden moet voldoen.

Artikel 5 Wie aanspraak wil maken op de nodige middelen voor voltijdse specifieke ondersteuning voor PMH met dubbeldiagnose moet hiertoe een gemotiveerde aanvraag indienen bij het VAPH.

Artikel 6 Als de PMH een positieve beslissing heeft gekregen van het VAPH kan hij een dienstverleningsovereenkomst afsluiten met de beoogde vergunde zorgaanbieder.

Artikel 7 Het VAPH subsidieert de vergunde zorgaanbieder voor 126,26 personeelspunten en 31.000 euro als werkingstoelagen op jaarbasis.

Artikel 8 de personeelspunten die conform dit besluit subsidieerbaar zijn worden toegevoegd aan de lijst van personeelspunten in artikel 6 van het besluit van 12 mei 2017 over de berekening van personeelssubsidies.

Artikel 9 behoeft geen commentaar.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

In de aanloop naar de verdeling van de middelen PmH voor 2018 en 2019 werd alvast voorgesteld om een beperkt deel van de middelen voor geïnterneerde PmH aan te wenden om een antwoord te bieden aan de zeer specifieke en zeer uitzonderlijke vragen die vandaag reeds gekend zijn bij het Agentschap.

Concreet gaat het om een tweetal reeds gekende vragen. We stellen daarom voor te starten met maximaal 3 budgetten. Een bedrag van 3 x 155.000 euro van het totaal voor 2018 en 2019 voorziene uitbreidingsbudget voor geïnterneerde PmH (2 x 4,8 miljoen euro) wordt gereserveerd voor deze bijzondere maatregel.

De inspectie van financiën bracht zijn positief advies uit op 11 februari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 maart 2019 onder voorwaarde dat :

- De budgettaire weerslag opgevangen wordt binnen de beschikbare contouren van de VAPH-begroting en/of het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en geen aanleiding kan geven tot budgettaire meervragen in de toekomst;
- Dubbele subsidiëring te allen tijde uitgesloten wordt.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2019/81 van 14 februari 2019.

Het gaat om een ontwerpbesluit zonder inhoudelijke effecten er moet bijgevolg geen RIA worden opgemaakt.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over ondersteuning van meerderjarige personen met een dubbeldiagnose en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 houdende de methodiek voor de berekening van de subsidies voor personeelskosten;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN