

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

### **Betreft:**

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de vergoeding van de voorzitters, de leden en de secretarissen van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur.**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de vergoeding van de voorzitters, de leden en de secretarissen van de kamers van beroep en van de leden van de kamers van het college van beroep die bevoegd zijn voor het personeel in het onderwijs.**
- **Definitieve goedkeuring**

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1. Algemeen**

Op het vlak van de vergoeding van de leden van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten, de commissie zorgvuldig bestuur, de kamers van beroep en de kamers van het college van beroep is in de respectievelijke besluiten momenteel enkel voorzien in de terugbetaling van kosten overeenkomstig de regeling inzake binnenlandse dienstreizen voor het personeel van de Vlaamse overheid (zie verder punt 1.2. Regelgeving). Sinds enige tijd blijkt het evenwel voor een aantal organen steeds moeilijker te zijn om voldoende geschikte kandidaten te vinden die bereid zijn een mandaat als lid op te nemen. In het licht daarvan lijkt het voor wat betreft de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur aangewezen om niet enkel voor de voorzitters, maar ook voor de leden te voorzien in een beperkte forfaitaire vergoeding. Er wordt voor deze 3 commissies op dat vlak een uniforme regeling ingevoerd.

Teneinde de teksten zo éénvormig mogelijk te maken, wordt ook met betrekking tot de vergoeding van de voorzitters van de genoemde commissies en beroepskamers, in een aantal aanpassingen voorzien. Zo krijgen zij voortaan onder gelijke voorwaarden als de leden recht op de terugbetaling van reis- en verblijfskosten. Daarnaast wordt voor de leden en de voorzitters eenzelfde mechanisme voor de aanpassing van de forfaitaire vergoedingen ingevoerd.

Omdat voor wat betreft de vergoeding van de secretarissen van de commissies en beroepskamers momenteel een aantal uiteenlopende regelingen van toepassing zijn, voegen de voorliggende ontwerpen ook op dat vlak een uniforme regeling in.

De ontwerpen van besluit werden door de Vlaamse regering op 21 december 2018 een eerste maal principieel goedgekeurd.

De ontwerpen werden op 15 januari 2019 op de gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en de vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs en op de vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie onderhandeld. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een algeheel akkoord. Voor wat betreft het besluit met betrekking tot de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur werd dit akkoord opgetekend in protocol nr. 121 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité voor het vrij gesubsidieerd onderwijs en protocol nr. 94 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in het Vlaams onderhandelingscomité voor de Basiseducatie. Voor wat betreft het besluit met betrekking tot de kamers van beroep en het college van beroep werd dit akkoord opgetekend in protocol nr. 120 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in de gemeenschappelijke vergadering van Sectorcomité X, van onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het Comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité voor het vrij gesubsidieerd onderwijs en protocol nr. 93 houdende de conclusies van de onderhandelingen die werden gevoerd in het Vlaams onderhandelingscomité voor de Basiseducatie.

Op vraag van een vertegenwoordiger werd in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de vergoeding van de voorzitters, de leden en de secretarissen van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur, nog toegevoegd dat leden van deze commissies kunnen afzien van de forfaitaire vergoeding.

De ontwerpen van besluit werden door de Vlaamse regering op 8 februari 2019 een tweede maal principieel goedgekeurd.

Op 14 maart 2019 verleende de Raad van State het advies nr. 65.445/1 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de vergoeding van de voorzitters, de leden en de secretarissen van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur. Op diezelfde datum werd het advies nr. 65.446/1 gegeven over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de vergoeding van de voorzitters, de leden en de secretarissen van de kamers van beroep en van de leden van de kamers van het college van beroep die bevoegd zijn voor het personeel in het onderwijs. Beide adviezen bevatten enkel een aantal technische opmerkingen. De ontwerpen van besluit werden in die zin aangepast.

## **1.2. Huidige regelgeving**

### **1.2.1. Besluit van de Vlaamse regering van 27 september 2002 betreffende de Commissie inzake**

## leerlingenrechten.

### Art. 2.

De minister stelt de voorzitter en de leden van de Commissie en hun plaatsvervangers aan. De secretaris-generaal van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wijst twee ambtenaren aan, die fungeren als secretaris en plaatsvervangend secretaris.

### Art. 4.

De voorzitter ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4.000 euro.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

De andere leden van de Commissie ontvangen een terugbetaling van de reis- en verblijfskosten overeenkomstig de regeling van de rechtspositie van toepassing op het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

### Opm.:

Er is niet in een vergoeding voor de secretarissen voorzien.

## 1.2.2. Besluit van de Vlaamse regering van 27 september 2002 betreffende de Commissie Zorgvuldig bestuur.

### Art. 4.

De voorzitter ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4.000 euro.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

De andere leden dan de voorzitter ontvangen een terugbetaling van de reis- en verblijfskosten overeenkomstig de regeling van de rechtspositie van toepassing op het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De secretaris ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 500 euro als de zittingen geheel of gedeeltelijk plaatsvinden buiten de normale diensttijd.

## 1.2.3. Besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2015 tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering en tot verdere uitvoering van het decreet van 21 maart 2014 betreffende maatregelen voor leerlingen met specifieke onderwijsbehoeften

### Afdeling 3. - De Vlaamse Bemiddelingscommissie

#### Art. 5.

... .

De Commissie wordt voorgezeten door een erkende bemiddelaar. De Commissie wordt bijgestaan door een personeelslid van het Agentschap voor Onderwijsdiensten, die fungeert als secretaris.

... .

#### Art. 7.

De leden van de Commissie ontvangen een terugbetaling van de reis- en verblijfskosten overeenkomstig het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

De voorzitter ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4000 euro. Indien van

toepassing, ontvangt de plaatsvervangende voorzitter pro rata van het aantal voorgezeten bemiddelingsgesprekken, een deel van deze vergoeding.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

Opm.:

Er is niet in een vergoeding voor de secretaris voorzien.

2.4. Besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007 betreffende de procedure in beroep na een evaluatie met eindconclusie "onvoldoende" en betreffende de werking van het college van beroep.

Art.3.

... .

§ 4. De leden kunnen aanspraak maken op de reis- en dagvergoeding voor binnenlandse reizen overeenkomstig de geldende reglementering die van toepassing is op de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

§ 5. De effectieve voorzitters ontvangen een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4.000 euro. Als de effectieve voorzitter verhinderd is en diens functie waargenomen wordt door een plaatsvervangende voorzitter, wordt aan die laatste een vergoeding van 150 euro per zitting toegekend.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

Art. 5.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs, wijst voor iedere kamer van het college van beroep een secretaris aan onder de ambtenaren van zijn diensten of instellingen. Elke secretaris neemt het secretariaat van een kamer van het college van beroep waar.

De secretarissen ontvangen een vergoeding van 25 euro per zitting als die geheel of gedeeltelijk plaatsvindt buiten de normale diensttijd.

2.5. Besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 1991 omtrent de evaluatie, maatregelen van orde en tucht in het gemeenschapsonderwijs (kamers van beroep).

Art. 33ter.

... .

§ 5. De leden kunnen aanspraak maken op de reis- en dagvergoeding voor binnenlandse reizen overeenkomstig de geldende reglementering die van toepassing is op de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

§ 6. De effectieve voorzitter ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4.000 euro. Wanneer de effectieve voorzitter verhinderd is en diens functie waargenomen wordt door een plaatsvervangende voorzitter, dan wordt aan deze laatste een vergoeding van 150 euro per zitting toegekend.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

Art. 33quinquies.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs, wijst de kamer van beroep een secretaris en twee plaatsvervangende secretarissen aan onder de ambtenaren van zijn diensten of instellingen.

De secretaris ontvangt een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 500 euro als de zittingen geheel of gedeeltelijk plaatsvinden buiten de normale diensttijd.

Als de secretaris verhinderd is en zijn functie waargenomen wordt door een plaatsvervangende secretaris, wordt aan die laatste een vergoeding van 25 euro per zitting toegekend die geheel of gedeeltelijk plaatsvindt buiten de normale diensttijd.

2.6. Besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 1991 omtrent de preventieve schorsing en de tucht, alsmede omtrent het ontslag van sommige tijdelijke personeelsleden in het gesubsidieerd onderwijs en in de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding (kamers van beroep)

Art. 9

... .

§ 5. De leden kunnen aanspraak maken op de reis- en dagvergoeding voor binnenlandse reizen overeenkomstig de geldende reglementering die van toepassing is op de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

§ 6. De effectieve voorzitters ontvangen een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 4.000 euro. Wanneer de effectieve voorzitter verhinderd is en diens functie waargenomen wordt door een plaatsvervangende voorzitter, dan wordt aan deze laatste een vergoeding van 150 euro per zitting toegekend.

De vergoeding wordt jaarlijks aangepast, rekening houdend met het indexcijfer der consumptieprijzen, vermeld in hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, en dit indexcijfer wordt voor 75 % toegepast.

Art. 11

De Vlaamse minister, bevoegd voor het Onderwijs, wijst voor iedere kamer van beroep een secretaris en twee plaatsvervangende secretarissen aan onder de ambtenaren van zijn diensten of instellingen.

De secretarissen ontvangen een jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 500 euro als de zittingen geheel of gedeeltelijk plaatsvinden buiten de normale diensttijd.

Als de secretaris verhinderd is en zijn functie waargenomen wordt door een plaatsvervangende secretaris, wordt aan die laatste een vergoeding van 25 euro per zitting toegekend die geheel of gedeeltelijk plaatsvindt buiten de normale diensttijd.

### 1.3. Tekstvoorstel

- Vergoeding van de leden van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur.

Waar de leden van deze commissies momenteel enkel een terugbetaling ontvangen van kosten overeenkomstig de regeling inzake binnenlandse dienstreizen voor het personeel van de Vlaamse overheid, voorziet het voorliggende ontwerp van besluit dat betrekking heeft op de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur, in een forfaitaire vergoeding per zitting van 125 euro gekoppeld aan spilindex 138,01. Geïndexeerd

bedraagt de vergoeding 213,36 euro per zitting. Het voorstel voorziet een plafond van maximum 10 zittingen per jaar. De vergoedingen worden verhoogd bij een overschrijding van de spilindex. Leden kunnen afzien van deze vergoeding.

- Vergoeding van de voorzitters van de commissies en beroepskamers.

De voorzitters ontvangen een forfaitaire jaarlijkse vergoeding van 4000 euro. Tot hertoe was evenwel niet voorzien in de terugbetaling van reis- en verblijfskosten. De voorliggende ontwerpen van besluit kennen de voorzitters voortaan dit recht toe onder dezelfde voorwaarden als de leden. Teneinde de teksten zo maximaal mogelijk te uniformiseren, zal de aanpassing van de jaarlijkse vergoeding zoals bij de leden gebeuren bij een overschrijding van de spilindex.

- Vergoeding van de secretarissen van de commissies en beroepskamers.

Voor wat betreft de secretarissen wordt voorzien in een vergoeding van 500 euro indien de zittingen geheel of gedeeltelijk plaatsvinden buiten de normale diensttijd. Deze regeling is reeds van toepassing voor de kamers van beroep en de Commissie Zorgvuldig Bestuur en wordt met het voorstel ook ingevoerd voor de overige commissies en beroepskamers.

- Technische aanpassingen.

De bepalingen inzake de aanduiding van de secretarissen van de Commissie leerlingenrechten en de Commissie Zorgvuldig bestuur worden aangepast aan de huidige structuur van de Vlaamse onderwijsadministratie. De secretariaten van deze commissies worden waargenomen binnen het Agentschap voor Onderwijsdiensten. Er wordt dan ook bepaald dat de aanduiding van de secretarissen gebeurt door de administrateur-generaal van dit agentschap.

Verder wordt de formulering van de bepalingen inzake de terugbetaling van reis- en verblijfskosten voor de leden, uniform gemaakt.

De voorgestelde regeling heeft als ingangsdatum 1 januari 2019.

## **2. WEERSLAG OP HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

- Vergoeding van de leden en voorzitters van de commissies en de beroepskamers

Zoals blijkt uit onderstaand schema, houdt de invoering van de forfaitaire vergoedingen voor de leden van de bemiddelingscommissie, de commissie leerlingenrechten en de commissie zorgvuldig bestuur een meerkost in van 27.737 tot 34.137 per jaar. Daarbij wordt uitgegaan van het maximum van 10 zittingen per jaar en een maximale aanwezigheid van de leden.

	Aantal leden	Totale kost huidige regeling (reizen verblijfskosten)	Verwachte meerkost bij vergoeding 125 euro/zitting – geïndexeerd 213,36 euro/zitting – max. 10 zittingen
Commissie Leerlingenrechten	6 (9 bij klachten M-decreet)		12.802 - 19.202
Commissie Zorgvuldig Bestuur	4		8.534
Vlaamse Bemiddelingscommissie	3		6.401
College van Beroep GO	12		
College van Beroep GOO	12		
College van Beroep GVO	12		
Kamer van Beroep GO	12		
Kamer van Beroep GOO	12		
Kamer van Beroep GVO	12		
<b>TOTAAL</b>		7.969,21 (2017)	<b>27.737-34.137</b>

Het invoeren van het recht op terugbetaling van reis- en verblijfskosten voor de 9 voorzitters, houdt een meerkost in van 3600 euro per jaar. Daarbij wordt uitgegaan van wat op heden gemiddeld op jaarbasis wordt betaald aan de leden die beroep doen op de terugbetalingsregeling inzake reis- en verblijfskosten.

De huidige vergoeding voor de voorzitters en de reiskosten van de leden van de kamers van Beroep, het College van Beroep en de Commissie Zorgvuldig Bestuur zijn momenteel ingeschreven op begrotingsartikel FC0-1FGE2AK-WT, – basisallocatie 1FG135 (nieuw begrotingsartikel vanaf 1 januari 2019 wordt FC0-1FGE2GL-WT).

Voor de voorzitters en de reiskosten van de leden van de bemiddelingscommissie en de commissie leerlingenrechten vallen deze onder begrotingsartikel FC0-1FGE2AE-WT, basisallocatie 1FG125 (nieuw begrotingsartikel vanaf 1 januari 2019 wordt FC0-1FGE2GE-WT).

Er wordt voorgesteld deze meerkost aan de betreffende begrotingsartikelen en basisallocaties toe te voegen. Hiervoor zijn op dit moment geen kredieten voorzien. Bij het vervolg van de begrotingsopmaak 2019 moeten deze middelen nog vrijgemaakt/gezocht worden.

- Vergoeding van de secretarissen van de beroepsorganen

De invoering van een vergoeding van 500 euro indien de zittingen geheel of gedeeltelijk plaatsvinden buiten de normale diensttijd voor de secretarissen van de 9 gevatte

beroepsorganen, kan leiden tot een meerkost van 4.500 euro. De vergoeding is onder dezelfde voorwaarden reeds voorzien voor de kamers van beroep en de Commissie Zorgvuldig, maar diende in het verleden nog niet uitbetaald te worden.

Er wordt voorgesteld deze meerkost aan de betreffende begrotingsartikelen en basisallocaties toe te voegen. Hiervoor zijn op dit moment geen kredieten voorzien. Bij het vervolg van de begrotingsopmaak 2019 moeten deze middelen nog vrijgemaakt/gezocht worden.

Het ongunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14.11.2018. Het begrotingsakkoord werd verleend op 17 december 2018, op voorwaarde dat de bijkomende middelen worden opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

### **3. RIA**

Het voorstel van beslissing beoogt grondslag te bieden voor de toekenning van een forfaitaire vergoeding aan de leden van de organen die gevat zijn door dit besluit. Het dossier behoeft geen RIA.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING:**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemde ontwerpen van besluit.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS