



**Advies nr. 47/2019 van 6 februari 2019**

**Betreft:** Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Financieringsbesluit en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 tot reglementering van de verhuring van bescheiden huurwoningen van sociale huisvestingsmaatschappijen (CO-A-2018-213)*

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van Mevr. Liesbeth Homans, Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ontvangen op 14 december 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding (hierna "de aanvrager") verzocht op 14 december 2018 om het advies van de Autoriteit over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Financieringsbesluit en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 tot reglementering van de verhuring van bescheiden huurwoningen van sociale huisvestingsmaatschappijen* (hierna "het Ontwerp"), in het bijzonder de artikelen 9 (inschrijvingsvoorwaarden), 15 (voorrangsregeling) en 18 (mededelingen van persoonsgegevens).
2. Het Ontwerp maakt onderdeel uit van een geheel aan maatregelen met als doel de sociale huurreglementering te vereenvoudigen en om de lokale autonomie in dit kader te verhogen.
3. Recent bracht de Autoriteit in dezelfde context een advies uit over een voorontwerp van de decreet *tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het woonbeleid* (hierna "het Ontwerpdecreet")<sup>1</sup>. Voorliggend Ontwerp geeft uitvoering aan artikel 10 van het Ontwerpdecreet dat het voorwerp was van het advies. Daarnaast worden bepalingen afgestemd op de komende wijzigingen aan het kaderbesluit sociale huur (hiervoor werd parallel met deze adviesvraag ook een adviesvraag bij de Autoriteit ingediend) en beoogt het Ontwerp ook een beperkt aantal juridisch-technische wijzigingen om de verschillende besluiten inzake het beleidsdomein wonen te stroomlijnen.
4. De voor de adviesvraag relevante bepalingen van het Ontwerp betreffen enkel de wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2013 *tot reglementering van de verhuring van bescheiden huurwoningen van sociale huisvestingsmaatschappijen*. De aanpassingen houden verband met het nieuwe kader voor bescheiden huur zoals opgenomen in de Vlaamse Wooncode<sup>2</sup>.
5. In deze context zullen er ook verwerkingen van persoonsgegevens plaatsvinden en de Autoriteit gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

---

<sup>1</sup> Zie advies nr. 163/2018 van 19 december 2018.

<sup>2</sup> In de Vlaamse Wooncode engageert de Vlaamse overheid zich om een bescheiden woonaanbod van 6.000 eenheden te verwezenlijken. Die verwezenlijking van het bescheiden woonaanbod gebeurt op initiatief van enerzijds de sociale huisvestingsmaatschappijen en anderzijds de private actoren die ervoor opteren hun last bescheiden woonaanbod in natura uit te voeren (artikel 22bis, § 1bis, Vlaamse Wooncode, zoals ingevoegd in 2016).

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande opmerkingen

6. Het besluit van 18 oktober 2013 bevat vandaag al bepalingen die verwerkingen van persoonsgegevens impliceren. De voornaamste bepalingen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, met name deze inzake de inschrijvings- en toelatingsvoorwaarden worden evenwel gewijzigd met dit Ontwerp.

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

7. De Autoriteit stelt vast dat minstens<sup>3</sup> de volgende aspecten in het Ontwerp en in het besluit van 18 oktober 2013 verwerkingen van persoonsgegevens impliceren:
- het opvragen en controleren van de inkomensgegevens
  - het opvragen en controleren van informatie m.b.t. de onroerende bezitsvoorwaarde
  - het registreren van de (intentie van) samenwoning met de partner
  - het nagaan van het al dan niet ernstig gehandicapt zijn van een persoon ten laste
  - het verzamelen van informatie om te kunnen beoordelen of er sprake is van een zich "tijdelijk in bijzondere of moeilijke situatie bevinden".
8. De wettelijke basis van het Ontwerp dat de bescheiden huurwoningen betreft is artikel 10 van het ontwerpdecreet<sup>4</sup>:

*"Art. 10. In artikel 41 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 24 maart 2006 en gewijzigd bij de decreten van 27 maart 2009, 29 april 2011 en 31 mei 2013, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:*

*"§2. De sociale huisvestingsmaatschappijen kunnen ten belope van ten hoogste 20 procent van hun jaarlijkse investeringsvolume een bescheiden huuraanbod verwerven en verwezenlijken. Dat bescheiden huuraanbod wordt bij voorrang verhuurd aan woonbehoeftige gezinnen of alleenstaanden die zich tijdelijk in een bijzondere of moeilijke situatie bevinden. De sociale huisvestingsmaatschappijen hanteren gescheiden boekhoudingen voor hun taken met betrekking tot het bescheiden huuraanbod en hun taken met betrekking tot het sociaal woonaanbod. De middelen die voortkomen uit hun taken met betrekking tot het bescheiden huuraanbod worden opnieuw aangewend voor die taken of voor hun taken met betrekking tot het sociaal woonaanbod.*

*Bij de toewijzing van een bescheiden huurwoning kunnen de sociale huisvestingsmaatschappijen de toewijzing van een woning weigeren als zij vaststellen dat het inkomen van de kandidaat-huurder niet in verhouding staat tot de hoogte van de huurprijs. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen op welke wijze de sociale huisvestingsmaatschappijen dat kunnen toepassen.*

*De Vlaamse Regering bakent de woonbehoeftigheidsvoorwaarde, vermeld in het eerste lid, af op basis van het inkomen en het onroerend bezit."*

<sup>3</sup> Het is aan de verwerkingsverantwoordelijke(n) om een volledige inventaris van alle verwerkingen op te maken (artikel 30 AVG).

<sup>4</sup> Het betreft de versie 2019 01 17 na advies Raad van State maar voor definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

9. De delegatie aan de Vlaamse Regering om de voorwaarden inzake het onroerend bezit en het inkomen te bepalen en dan ook persoonsgegevens in dat verband te verzamelen was heel ruim en het Ontwerpdecreet verandert daar bijna niets aan. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt vermeld dat het Ontwerpdecreet een aantal thematische verbetervoorstellen uit het onderzoeksrapport van het Steunpunt Wonen beoogt te implementeren. Zie ook de opmerkingen onder punt 4 van dit advies.
10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtsbasis vindt in artikel 6 AVG – en voor sommige verwerkingen in artikel 9 AVG en mogelijk in artikel 10 AVG (zie randnummer 20) – en dat de in randnummer 11 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden.
11. De Autoriteit onderlijnt daarbij het belang van artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet - voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)<sup>5</sup> of punt e)<sup>6</sup> AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:
- het doel van de verwerking;
  - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)<sup>7</sup>;
  - de betrokkenen;
  - de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
  - de opslagperioden<sup>8</sup>;
  - de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)<sup>9</sup>.
12. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, dringen bijkomende aanvullingen en preciseringen zich op wat deze elementen betreft. In een uitvoeringsbesluit kunnen verdere modaliteiten worden bepaald, maar de essentie moet in het decreet worden opgenomen.

<sup>5</sup> "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

<sup>6</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

<sup>7</sup> Zie artikel 5.1.c) AVG.

<sup>8</sup> Zie ook artikel 5.1.e) AVG.

<sup>9</sup> Indien er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

13. Bovendien moet er ook rekening gehouden worden met het feit dat het in het Ontwerp ook gaat om bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9.1, AVG, die een bijzondere rechtsbasis behoeven. In onderhavige context bijvoorbeeld in de gevallen waarin gezondheidsgegevens verwerkt worden van "*personen ten laste*" die "*beschouwd worden als ernstig gehandicapt*". De Autoriteit merkt in dit verband op dat als de aanvrager een dergelijke verwerking zou willen stoeien op artikel 9.2, g), AVG, hij het zwaarwegend algemeen belang moet aantonen dat de verwerking van deze gegevens noodzaakt.
14. In de mate dat deze persoonsgegevens verwerkt worden voor statistische doeleinden zoals bepaald in artikel 43 van het Ontwerp, kan de verwerking gestoeld worden op artikel 9.2, j)<sup>10</sup>, AVG.
15. De verwerking op basis van zowel artikel 9.2, g) als j), AVG moet omkaderd worden met specifieke maatregelen om te waken over de bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de betrokkenen en die zo nodig en voor zover mogelijk in de regelgeving moeten worden opgenomen en de regelgeving dient aan dezelfde algemene kwaliteitsvereisten te voldoen zoals hoger werd geschetst in randnummer 11. De aanvragers moeten dus nagaan of het Ontwerp in die zin te worden aangepast opdat het in overeenstemming zou zijn met artikel 9 AVG.
16. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De artikelen 9 en 10, §2, van de WVG geven aan welke bijkomende veiligheidsmaatregelen zullen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit, in casu de Vlaamse Toezichtcommissie;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
17. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie onder punt 26).

---

<sup>10</sup> j) de verwerking is noodzakelijk met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden overeenkomstig artikel 89, lid 1, op grond van Unierecht of lidstatelijk recht, waarbij de evenredigheid met het nagestreefde doel wordt gewaarborgd, de wezenlijke inhoud van het recht op bescherming van persoonsgegevens wordt geëerbiedigd en passende en specifieke maatregelen worden getroffen ter bescherming van de grondrechten en de belangen van de betrokkene.

18. In verband met de uitwisseling van persoonsgegevens stelt de Autoriteit vast dat in de bestaande tekst van het besluit van 12 oktober 2007 de "toestemming" als rechtsgrond wordt gebruikt om in onderhavige context gegevens te kunnen uitwisselen tussen de verschillende overheidsdiensten en zij merkte reeds eerder op dat dit nochtans niet de geschikte rechtsgrondslag vormt om in een dergelijke context persoonsgegevens te verwerken<sup>11</sup>. Zij staat dan ook positief ten aanzien van de beoogde schrapping van de "toestemming", die in artikel 12 en 18 van het Ontwerp (die respectievelijk artikel 7 wijzigen en een nieuw hoofdstuk 5/1 invoegen) voorzien wordt en zij is van oordeel dat artikel 6.1. punt c) of punt e) AVG, hier de meest geschikte rechtsgronden vormen.
19. In artikel 18 van het Ontwerp, is sprake van mededelingen van persoonsgegevens. De Autoriteit vestigt dan ook de aandacht op:
- het recente artikel 20 van de WVG en het nieuwe artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, die aan overheden de verplichting opleggen om protocollen af te sluiten voor gegevensuitwisselingen in de publieke sector;
  - de bevoegdheden van het recent opgerichte "informatieveiligheidscomité"<sup>12</sup>.
20. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, is het creëren van een wettelijke basis voor de mededeling van de persoonsgegevens positief, net als de aanwijzing van de overheden waar de gegevens zullen opgevraagd worden zoals in artikel 18 van het Ontwerp.
21. Voor wat betreft de vermelding van het Agentschap Informatie Vlaanderen: uit navraag blijkt dat deze instantie ten onrechte als bron van persoonsgegevens wordt vermeldt en de opstellers van het ontwerp eerder doelden op de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator (via het Magda-platform dat door dat agentschap wordt beheerd). De Autoriteit verzoekt om de tekst van het Ontwerp dienovereenkomstig aan te passen.
22. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, dient men ten behoeve van de transparantie voor alle bronnen aan te duiden welke (ruime) categorie persoonsgegevens zullen gevraagd worden (bv. gegevens over de onroerende rechten). Het zou ook duidelijk moeten zijn welke verwerkingen precies zullen uitgevoerd worden: gaat het om een doorgifte of om een loutere consultatie? Zullen de gegevens gebruikt worden ter verificatie van informatie die ook door de betrokkenen worden aangeleverd of worden de gegevens enkel rechtstreeks in deze bronnen geconsulteerd/opgevraagd en hoeft de betrokken deze zelf niet

---

<sup>11</sup> Zie advies nr. 163/2018 van 19 december 2018.

<sup>12</sup> <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

meer aan te leveren? Ook op deze twee punten dient het besluit en zo mogelijk het decreet te worden aangepast. Bovendien moet hierbij rekening gehouden worden met de bestaande regelgeving inzake e-government<sup>13</sup>, die voorschrijft dat gegevens – in de mate van het mogelijke – rechtstreeks bij de authentieke bron (en niet bij de burger) zouden worden opgevraagd.

### 3. Verantwoordelijkheid

23. Artikel 4.7, AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die de wetgeving in kwestie aanduidt. Het Ontwerp bevat dienaangaande geen specifieke bepalingen, terwijl het nochtans tot aanbeveling strekt om dit element in de regelgeving op te nemen.
24. Verder stelt de Autoriteit vast dat de organisatie en de coördinatie van de diverse gegevensstromen bij de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen wordt gelegd<sup>14</sup>. De VMWS doet op haar beurt beroep op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als dienstenintegrator. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, strekt het tot aanbeveling om de tussenkomst van de VMSW in plaats van telkens in besluiten van de Vlaamse regering, decretaal vast te leggen rekening houdend met de verschillende functies die de VMSW toegewezen zijn inzake de verwerking van persoonsgegevens.
25. In artikel 18 van het Ontwerp (nieuw artikel 16/1 in fine) wordt bepaald dat de VMSW de gegevens mag gebruiken voor statistische verwerking en ze ter beschikking mag stellen van de andere entiteiten van het beleidsdomein Omgeving voor statistische verwerking. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, wordt de tussenkomst van de VMSW op dit punt ook beter decretaal geregeld voor zover het persoonsgegevens betreft. De uitwisseling voor statistische doeleinden gebeurt via de (beveiligde en gemachtigde) flow van het datawarehouse Wonen. Maar dat is niet altijd mogelijk (dan past de vraag tot uitwisseling niet in het (decretaal bepaalde) kader van de datawarehouse), bijvoorbeeld als de vraag betrekking heeft op realtime/operationele gegevens.
26. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, moeten zowel de decreetgever en de Vlaamse Regering als de verantwoordelijke voor de verwerking nagaan of

<sup>13</sup> Zie artikel III.68. van het Vlaams *Bestuursdecreet* van 7 december 2018 (*B.S.* 19 december 2018 – in werking 1 januari 2019).

<sup>14</sup> Artikel 43 in fine Ontwerp.

het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG)<sup>15</sup> <sup>16</sup> al dan niet noodzakelijk is. Aangezien de bedoelde verwerkingen een grootschalige verwerking<sup>17</sup> van de categorieën van persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 9, lid 1, AVG, omvatten, valt de hier bedoelde verwerking onder die verplichting. Het uitvoeren van een GEB kan, zoals reeds vermeld, helpen bij het formuleren van de in onder punt 2 van dit advies bedoelde maatregelen.

#### 4. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De Autoriteit stelt vast dat in het Ontwerp vereenvoudigingen worden ingevoerd waardoor bepaalde informatie niet meer moet worden verwerkt om te bepalen of aan de inschrijvingsvoorwaarden tot een bescheiden huurwoning (art. 9 van het Ontwerp dat artikel 3 van het besluit vervangt) en de toekenningsvoorwaarden tot een bescheiden huurwoning (art. 14 van het Ontwerp dat artikel 10 van het besluit vervangt).
29. Dit geldt voor de informatie die voorheen de onherstelbare ontwrichting van het huwelijk moest aantonen. De verhuurder zal dat niet langer moeten beoordelen. Op basis van de voorgestelde wijziging zal enkel nog gekeken worden naar de geplande effectieve bewoning. Hierdoor is er ook een gelijkstelling tussen gehuwden, wettelijke samenwoners en feitelijke partners.
30. Anderzijds wordt er door het afbakenen van de doelgroep een voorrang ingesteld voor kandidaat-huurders die zich tijdelijk in bijzondere of moeilijke situatie bevinden. Daarbij worden bewust geen definities gegeven van "tijdelijk" en "bijzondere of moeilijke situatie". Er moet daarbij over worden gewaakt dat hiervoor dan geen verwerking van bepaalde

<sup>15</sup> Voor richtlijnen dienaangaande, zie:

- Info op website van de Autoriteit: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-0>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2018.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2018.pdf))

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248)

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/wp248%20rev.01\\_nl.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/wp248%20rev.01_nl.pdf))

<sup>16</sup> Een gegevensbeschermingseffectbeoordeling kan overigens ook reeds uitgevoerd worden in het stadium waarin regelgeving – zoals bv. het Ontwerp en/of haar uitvoeringsbesluit – wordt voorbereid. Zie in dit verband artikel 35.10 AVG en randnummers 90-91 van de Aanbeveling CBPL nr. 01/2018.

Zie ook artikel 23 van de WVG, dat in de verplichting voorziet om hoe dan ook een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren vóór de verwerkingsactiviteit, ook al werd reeds een algemene gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitgevoerd in het kader van de vaststelling van de wettelijke grondslag.

<sup>17</sup> Dit is bij verwerkingen door overheden, zoals hier, meestal het geval.



persoonsgegevens wordt voorzien (met velden voor bepaalde kenmerken of beschrijvingen van situaties in tekstbestanden of in open velden of documenten), die niet zou voldoen aan de proportionaliteitseis van artikel 5, c), AVG, en dat aan de voorwaarden voor de verwerking van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 en 10, AVG wordt voldaan. Een verdere precisering is dus aangewezen.

## **5. Rechten van de betrokkenen en transparantie**

31. De Autoriteit neemt er akte van dat het Ontwerp geen afwijkingen op de AVG-rechten voorziet.
32. In verband met de in artikel 18 van het Ontwerp vermelde statistische verwerking moet worden gewezen op de bepalingen van Titel 4 van de WVG. Deze titel bepaalt het uitzonderingsregime waar men eventueel een beroep op kan doen ten aanzien van de rechten van betrokkenen bedoeld in artikel 89, §§ 2 en 3, van de AVG<sup>18</sup>.
33. De Autoriteit stelt zij vast dat er noch in het Ontwerp, noch in het besluit van 12 oktober 2007, noch in de modelcontractbepalingen in bijlage bij laatstgenoemd besluit de door de AVG verplichte vermeldingen zijn opgenomen.
34. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
35. Er moet voor gezorgd worden dat het document met de contractbepalingen en het inschrijvingsbewijs bedoeld in artikel 7 van het besluit minstens een verwijzing bevat naar een uitgebreide privacyverklaring met alle verplichte vermeldingen. Voor de sector van de Vlaamse sociale huisvesting werd met de Vlaamse Toezichtcommissie samengewerkt om ook tot een op de doelgroep afgestemde folder te komen die verwijst naar een uitgebreide privacyverklaring. Als de verklaring en de folder ook aangepast zijn aan de AVG en aan de nu in het Ontwerp voorgestelde verwerkingen kan een verwijzing in correspondentie of aan het loket naar die documenten volstaan.

---

<sup>18</sup> Artikel 186, WVP, bepaalt dat voor zover de uitoefening van de in artikel 89, §§ 2 en 3, van de Verordening bedoelde rechten de verwezenlijking van de verwerkingen met het oog op archivering in het algemeen belang, het wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden onmogelijk dreigen te maken of ernstig dreigen te belemmeren, en afwijkingen noodzakelijk zijn om die doeleinden te bereiken, deze afwijkingen worden toegepast onder de voorwaarden bepaald door deze titel.

## 6. Beveiligingsmaatregelen

36. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
37. Artikel 32 AVG wijst in dit verband op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
38. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de Autoriteit op de aanbeveling<sup>19</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>20</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De Autoriteit onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer.<sup>21</sup>
39. Zoals in het advies over het Ontwerpdecreet al werd aangegeven, moet de specificering van maatregelen in principe niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de Vlaams Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken diensten expliciet op te leggen, dan moet zij dat wel in haar besluit doen.

<sup>19</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013_0.pdf))

<sup>20</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 ([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf))

<sup>21</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

([https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2008\\_0.pdf](https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf))

Versillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

40. De Autoriteit wijst er nogmaals op dat de verwerking van de bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG en de verwerking voor statistische doeleinden strengere beveiligingsmaatregelen behoeven.

### OM DEZE REDENEN

verzoekt de Autoriteit de aanvrager om rekening te houden met de opmerkingen en aanbevelingen die hoger worden geformuleerd, en die als volgt kunnen worden samengevat:

- De essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen (randnummer 12);
- De rechtsgrondslag voor de verwerking van gevoelige gegevens bepalen (randnummer 15);
- De rol van Agentschap Informatie Vlaanderen nauwkeuriger definiëren (randnummer 21);
- Voor alle bronnen aanduiden welke (ruime) categorie persoonsgegevens zullen gevraagd worden (randnummer 22);
- Het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling verzekeren (randnummer 26);
- De toepassing van het criterium "tijdelijk in bijzondere of moeilijke situatie" beter omkaderen (randnr. 30);
- Waken over een duidelijke en volledige informatieverstrekking ten aanzien van de betrokkenen (randnummer 35);
- Bijkomende waarborgen preciseren teneinde een passend beveiligingsniveau te verzekeren (randnummers 39-40).



An Machtens  
Wvd. Administrateur



Willem Debeuckelaere  
Voorzitter,  
Directeur Kenniscentrum

