

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de aanpassing van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra**  
**Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de aanpassing van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra;
- het advies van de Raad van State 65.675/3 van 21 maart 2019.

### **1. INHOUDELIJK**

#### **A. SITUERING**

Met dit ontwerpbesluit passen we de regeling van de gespreide uitrol, bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 wat betreft de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra aan.

De aanpassing bestaat uit twee grote componenten. Enerzijds beperken we ons niet tot twee instapmomenten, maar voorzien we meerdere instapmomenten voor de ouderenvoorzieningen. Anderzijds zullen de ouderenvoorzieningen die instappen op een bepaald instapmoment nog gedurende enkele maanden een voorschot ontvangen (waar dat in het oude besluit niet voorzien was).

#### **B. CONTEXT EN INHOUD**

90% van de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra heeft in de bevraging die het agentschap organiseerde aangegeven om met het digitale opname- en facturatieproces te willen starten op 1 april 2019.

Na overleg met de softwareleveranciers en de koepelorganisaties van de ouderenvoorzieningen is gebleken dat het zeer aangewezen is om de risico's tot een minimum te herleiden. Het gaat daarbij dan in hoofdzaak over enerzijds het risico op IT-problemen op het digitale platform of de software van de voorzieningen en anderzijds over het risico op financiële problemen bij de voorzieningen als de financieringsstroom ten gevolge van de opstartfase niet gegarandeerd blijft.

Een eerste risicobeheersing voorzien we door het instapmoment te spreiden over meerdere maanden. Op die manier kunnen we de talrijke voorzieningen in golven naar het digitale platform leiden. Een eerste golf zal daarbij bestaan uit een beperkt aantal pilootvoorzieningen die hiertoe ook bereid zijn. Zij zullen als eersten het digitale platform gebruiken. Uit deze pilootfase zullen we snel leren of er zich nog kritieke, blokkerende of beperkte bugs bevinden in zowel de het digitale platform als in de software van de voorzieningen.

Op die manier kan er gegarandeerd worden dat enerzijds de verschillende IT-toepassingen technisch op punt staan wanneer de meerderheid van de voorzieningen het digitale platform begint te gebruiken, en dat anderzijds de voorziene helpdesks en contactpersonen de vragen van ouderenvoorzieningen gespreid en to the point kunnen beantwoorden. Indien 90% van de ouderenvoorzieningen op één moment zou instappen kan dit niet worden gegarandeerd.

De tweede wijze van risicobeheersing bestaat erin dat we de voorzieningen zonder tijdsdruk gebruik laten maken van het nieuwe digitale opname- en facturatieproces en de daarbij behorende software. Ze krijgen voldoende tijd om opname- en facturatieberichten door te sturen. Deze facturatieberichten worden wel al doorgegeven maar zullen in de eerste drie maanden na de maand van het instapmoment nog aanleiding geven tot voorschotten. Zo bieden we ook de voorzieningen bij dit proces voldoende tijd om de leercurve te doorlopen zonder de financiering in het gedrag te brengen. Ze krijgen daarom nog drie extra voorschotten na het instapmoment om die financiering te waarborgen. Na de betaling van het laatste voorschot zal de zorgkas de doorgestuurde facturen voor de afgelopen periode in mindering brengen op de betaalde voorschotten vanaf 1 januari 2019 en starten de effectieve betalingen op basis van reële facturaties en rekening houdend met het resultaat van de verrekening met de voorschotten.

Concreet zijn er 4 instapmomenten voorzien:

- Golf 1: 1 april 2019 – pilootvoorzieningen
- Golf 2: 1 mei 2019
- Golf 3: 1 juni 2019
- Golf 4: 1 juli 2019

Het ontwerpbesluit laat toe dat de minister, indien nodig omwille van uitzonderlijke omstandigheden, nog extra instapmomenten kan voorzien.

#### *Langere betaling van voorschotten*

Er worden extra voorschotten voorzien voor de ouderenvoorzieningen die op een bepaald moment instappen. In de huidige regeling is er vanaf het moment dat een voorziening instapt, geen voorschot meer voorzien. Met dit ontwerpbesluit passen we dit aan. Voorzieningen die instappen op één van de vier voorziene instapmomenten ontvangen voorschotten voor de periode tot en met de tweede maand volgend op de maand van het instapmoment. Het laatste voorschot wordt dus uitbetaald in derde maand volgend op de maand van het instapmoment.

Dit is aangewezen omdat er zich mogelijks problemen kunnen voordoen bij de opstart van het digitale platform. Om de liquiditeit van de ouderenvoorzieningen te garanderen bij onvoorziene technische problemen, is het aangewezen om deze voorschotten gedurende langere tijd te betalen. In de afgelopen maanden kregen we immers meermaals signalen dat de financiële marges binnen de

voorzieningen in sommige gevallen zeer beperkt zijn en een beperkte afwijking in tijd of bedrag ten opzichte van de gebudgetteerde middelen problematisch kan zijn.

Door het aantal instapmomenten te vergroten en de voorschotten gedurende langere tijd te voorzien garanderen we met andere woorden zowel voor de IT-toepassingen van de overheid, de zorgkassen en de ouderenvoorziening als voor de medewerkers van de ouderenvoorzieningen een gecontroleerde opstart van het nieuwe systeem en voor de voorzieningen garanties dat de financieringsstroom niet in het gedrang komt.

Met de voorliggende aanpassingen worden de hogervermelde wijzigingen aangebracht. De voormalige opdeling tussen voorzieningen die zouden instappen na fase 1 enerzijds en fase 2 anderzijds is in de nieuwe regeling niet meer nodig en werken we weg om zo de complexiteit van de regelgeving ook aanzienlijk te beperken. Met de wijzigingen in dit besluit, evolueren naar één generieke regeling voor alle instapmomenten.

We voorzien enerzijds in de integratie van hogervermelde wijzigingen:

- Uitrol in golven;
- Verlengen van de voorschottenregeling voor ingestapte voorzieningen;
- Het meedelen van de gegevens voor de afgelopen periode verlengen van 30 naar 60 dagen;
- Diverse technische aanpassingen;
- Bepalen door wie de golven worden ingedeeld en wanneer;
- Verhoging van de voorschotten naar 95% zoals vandaag ook van toepassing is voor de voorschotten van januari, februari en maart. De voorschotten worden berekend op basis van de basistegemoetkoming voor zorg van 1 januari 2019.

### C. ADVIES RAAD VAN STATE

Naar aanleiding van de opmerkingen in het advies 65.675/3 van de Raad van State worden volgende wijzigingen aangebracht:

- artikel 5, ontworpen artikel 662/3 §1 – tekstuele aanpassing

In artikel 5 tweede lid wordt in het ontworpen artikel 662/3 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 het woord kunnen weggelaten. Elke voorziening moet immers overgaan tot de digitale aanmelding van gebruikers.

- artikel 5, ontworpen artikel 662/3 §2, eerste lid – verduidelijking koepelorganisaties

In het eerste lid van het met artikel 5 ontworpen artikel 662/3 §2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 moeten omwille van de rechtszekerheid de drie vermelde koepelorganisaties in de bepaling zelf worden weergegeven.

- artikel 5, ontworpen artikel 662/3 §2, tweede en derde lid – herformuleren beslissingsbevoegdheid golfverdeling

In artikel 5 worden in de ontworpen paragraaf 2 van artikel 662/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 het tweede en derde lid aangepast. De aanpassing beoogt de beslissingsbevoegdheid inzake de indeling van voorzieningen in golven te verduidelijken. De beslissingsbevoegdheid ligt immers noch bij de koepelorganisaties of de softwareleveranciers. Deze laatste doen echter een op realistische informatie gebaseerd voorstel. Het is vervolgens het agentschap dat dit voorstel kan goedkeuren of indien nodig hervormen.

Er wordt geen gevolg gegeven aan het advies om criteria te bepalen waarmee de koepelorganisaties en de softwareleveranciers rekening moeten houden bij hun voorstel. Bij de indeling moet er immers met talrijke factoren rekening worden gehouden waardoor een eenzijdige criteria toepassing kan leiden tot een voor een voorziening onwerkbaar voorstel. Zo moet er onder meer rekening worden gehouden met de stand van zaken van de software uitrol en vorming in de voorziening, het al dan niet beschikken over een certificaat, het al dan niet in orde zijn inzake informatieveiligheid, de juridische of functionele verbinding tussen verschillende voorzieningen die zich vertaalt in de software, de mogelijkheid binnen de voorziening om in een bepaalde golf op te starten, het aantal voorzieningen dat realistische kan worden opgenomen in een golf, en dergelijke meer. Tijdens de validatie van het voorstel door het agentschap met het oog op goedkeuring of hervorming, wordt het voorstel voldoende onderzocht.

- artikel 5, ontworpen artikel 662/3 §3 – correctie verwijzing

In paragraaf 3 van het met artikel 5 ontworpen artikel 662/3 §3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 wordt foutief verwezen naar paragraaf 2 en 3 van hetzelfde artikel. Deze verwijzing moet worden aangepast naar paragraaf 1 en 2.

Ook wordt in het ontworpen artikel 662/3, § 3, melding gemaakt van het eerste instapmoment “dat het agentschap heeft bepaald conform paragraaf 1”. Deze vermelding is werd vervangen door de “zoals bepaald overeenkomstig paragraaf 1”. Hiermee wordt verwezen naar de bepalingsprocedure.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Een toelichting over de budgettaire weerslag werd opgenomen in de nota VR 2019 1503 DOC.0352/1. De Inspectie van Financiën gaf op 5 maart 2019 een positief advies. Een begrotingsakkoord was niet vereist, gezien er geen budgettaire impact is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/124 van 08 maart 2018.

### **Reguleringsimpactanalyse**

Het ontwerpbesluit regelt een procedurele aanpassing in de gespreide uitrol van het digitaal opname- en facturatieproces. Het digitale opname- en facturatieproces blijft ongewijzigd maar de uitrol wordt in verschillende instapmomenten voorzien. Er wijzigen geen rechten en plichten. Daarom is er geen RIA vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de aanpassing van de gespreide uitrol voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin.